



Ügyiratszám: NAIH-5737-5/2022.  
Előzmény: NAIH-3906/2021.

## Jelentés

### a Nagymaros Város Önkormányzata és a Nagymarosi Polgármesteri Hivatal információszabadsággal kapcsolatos jogsértései tárgyában

2021. április 1-én állampolgári bejelentés érkezett az Alapvető Jogok Biztosa által működtetett közérdekű bejelentő rendszeren keresztül a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatósághoz (a továbbiakban: Hatóság), melyben a bejelentő panaszt tett Nagymaros Város Önkormányzattal (a továbbiakban: Önkormányzat) szemben az önkormányzati működés átláthatósága, a közérdekű és a közérdekből nyilvános adatok adatigénylés útján történő megismerése, valamint ezen adatok elektronikus közzétételének hiányosságai miatt.

A bejelentés több pontban részletezte az Önkormányzat működésével szemben megfogalmazott panaszt, azonban a Hatóság kizárólag – figyelemmel az Infotv. 21. és 22. pontjára – a közérdekű és közérdekből nyilvános adatok megismerésére irányuló igények elutasítása, illetve nem teljesítése, valamint ugyanezen adatok elektronikus közzétételére vonatkozó kötelezettség nem, vagy nem megfelelő teljesítése kapcsán tud eljárni.

Fentiek értelmében a Hatóság az Infotv. 38. § (3) bekezdés a) pontja alapján vizsgálatot indított

- a panaszban megjelölt adatigénylések [[https://kimittud.atlatszo.hu/request/felsomezo\\_150015\\_hrsz\\_ingatlan\\_e#incoming-25013](https://kimittud.atlatszo.hu/request/felsomezo_150015_hrsz_ingatlan_e#incoming-25013), [https://kimittud.atlatszo.hu/request/2007\\_december\\_31\\_e\\_elott\\_helyi\\_m#incoming-24776](https://kimittud.atlatszo.hu/request/2007_december_31_e_elott_helyi_m#incoming-24776)],
- az Önkormányzat elektronikus közzétételi kötelezettsége teljesítése ([www.nagymaros.hu](http://www.nagymaros.hu)), valamint
- az önkormányzati működés átláthatóságának biztosítása tárgyában.

A jegyzői feladatellátását érintő beadványrészt a Hatóság a területileg illetékes Pest Megyei Kormányhivatalhoz továbbította.

A Hatóság 2021. április 22-én nyilatkozattételre hívta fel a Nagymarosi Polgármesteri Hivatal (a továbbiakban: Hivatal) jegyzőjét (a továbbiakban: jegyző) az elektronikus közzétételi kötelezettség, valamint a közérdekű adatigénylések teljesítése vonatkozásában. A megkeresés 2021. április 22. napján letöltésre került a Hivatali kapu rendszeréből, ugyanakkor választ a feltett kérdésekre a Hatóság nem kapott. Ezért 2021. június 9-én ismételt megkeresést bocsátott ki, melyet a Hivatal még aznap, 2021. június 9-én letöltött.

Az ismételt megkeresésre az akkor hivatalban lévő jegyző 2021. június 16. napján válaszolt, melyben tájékoztatta a Hatóságot a képviselő-testületi működéssel kapcsolatos dokumentumok elérési útjáról és ígéretet tett a dokumentumok folyamatos nyilvánosságra hozatalára. Tájékoztatta a Hatóságot továbbá arról, hogy a közérdekű adatigénylések zökkenőmentesebb megválaszolása érdekében a jövőben egy megbízott fogja segíteni a hivatal munkáját.

A panaszostól további bejelentés-kiegészítések érkeztek, melyekben újabb jogsértésekről tájékoztatta a Hatóságot.

A bejelentés-kiegészítések tartalmi vizsgálatát követően a Hatóság ismét a Hivatal jegyzőjéhez fordult, és az alapbejelentéshez kapcsolódó észrevételek vonatkozásában nyilatkozattételre hívta fel, mely kérdésekre a hivatalban lévő nem válaszolt, és az illetékes kormányhivatal sem nyújtott tájékoztatást arról, hogy a hivatalban lévő jegyző feladatellátását érintő panasz kivizsgálása megtörtént-e.

Miután a Hatóság érzékelte a Hivatal vezetésében történt személyi változást, kérdéseit az újonnan kinevezett jegyzőnek tette fel, aki 2022. június 30-án kelt válaszában az alábbi tájékoztatást nyújtotta.

„[...] – A Sars Cov-2 veszélyhelyzet miatt elrendelt országos veszélyhelyzet ideje alatt a polgármester által hozott határozatok, rendeletek megismerhetősége Nagymaros Város honlapján bárki számára korlátozás mentesen jelenleg már biztosított. Az adatok akkori feltöltésének időbeli ütemezéséről nincs információm.

- Az 1/2021. (01.11.) illetve a 6/2021. (03.16.), 24/2021. (04.30.), 25/2021. (04.30.) PM határozatokban szereplő szerződések módosítása jelenleg már külön közadat kéreésre megküldésre kerül, a korábbi időkre nem tudok megoldást.
- A 2011. évi CXII. törvény szerint kötelező közzétételi lista teljesen hiányos a város honlapjának felületén, már a 2020-as évben is. A hiányzó közérdekű adatok feltöltését folyamatosan végezzük, de szándékom szerint a 2022. évi aktuális adatokkal kezdjük feltenni, hiszen hivatalomban ezek állnak számomra azonnal rendelkezésre. Amint időbeli lehetőségünk adott lesz, mindezeket pótolni fogjuk.
- Egyéb kérdéseivel kapcsolatosan – hivatalba állásom előtti időszakra – sajnos nem tudok érdemi információt adni.
- A [www.kimittud.hu](http://www.kimittud.hu) adatigénylő felületre ezentúl kiemelt figyelmet fordítunk, az ott feltett, hivatalomat érintő kérdésekre válaszolni fogunk, de visszamenőlegesen nem tudok felelősséget vállalni az adatközlésért. [...]

A Hatóság a vizsgálati eljárás eredményes lezárása érdekében részleteiben áttekintette az Önkormányzat hivatalos honlapját ([www.nagymaros.hu](http://www.nagymaros.hu)), valamint a Közadatkereső rendszer Nagymaros községre vonatkozó felületét.

## I. Az elektronikus felület vizsgálata vonatkozásában az alábbiakat állapította meg.

Tekintettel arra, hogy az Önkormányzat rendelkezik saját honlappal, elvárható, hogy közzétételi kötelezettségének elsősorban azon keresztül tegyen eleget. Ez a közzétételi megoldás ugyanakkor nem mentesíti az Önkormányzatot azon kötelezettsége alól, hogy ezzel egyidejűleg közérdekű adatait a Közadatkereső felületén is közzétegye és aktualizálja, legalább oly mértékig, hogy az egyes közzétételi tárgykörök (például képviselő-testületi ülések előterjesztései) szerint külön-külön URL-t jelöl meg a [www.nagymaros.hu](http://www.nagymaros.hu) honlapról, ahol a közérdekű adatok ténylegesen megtalálhatóak.

A Hatóság megállapította, hogy az Önkormányzat **nem az általános közzétételi lista szerinti szerkezetben és hiányosan** tesz eleget az Infotv. 1. számú melléklete szerinti általános elektronikus közzétételi kötelezettségének:

- A polgármesteri hivatalt érintő általános közzétételi lista a nagymarosi napközi otthonos óvodára vonatkozó adatokat (szervezeti, személyzeti adatok, tevékenységre vonatkozó adatok; gazdálkodási adatok) tartalmazzák.
- A Német Nemzetiségi Önkormányzat működése tekintetében semmilyen adat nem található meg a honlapon.
- A gazdálkodási adatok tekintetében a nettó 5 millió forintot elérő, illetve meghaladó ellenértékű szerződések adatai 2010-től 2022-ig közzétételre kerültek. Azonban az általános közzétételi lista III. közzétételi egységének egyéb aleggységei nem találhatóak meg a honlapon.
- Az Önkormányzat tevékenysége vonatkozásában a következő adatkörök ismerhetők meg: rendeletek 2022-ig, határozatok 2019. december 20-tól 2022-ig, a képviselő-testületi ülések meghívói (2021. március, ezt megelőzően 2020. február 25. szeptember 29., október 27.), előterjesztései (2020. január 21-től) és jegyzőkönyvei (2017. január 11-től). Az általános közzétételi lista II. tevékenységre vonatkozó közzétételi egységébe tartozó további aleggységei – mint például: adatvédelmi szabályzat; a szervnél végzett alaptevékenységgel kapcsolatos vizsgálatok, ellenőrzések nyilvános megállapításai; a közérdekű adatigénylések teljesítése tekintetében illetékes szervezeti egység és az információs jogokkal foglalkozó személy neve (a közérdekű adatok megismerésére irányuló igények intézésének rendjéhez kapcsolódóan); a közérdekű adatokkal kapcsolatos kötelező statisztikai adatszolgáltatás adott szervezethez vonatkozó adatai (elutasított adatigénylésekre vonatkozó éves adatok); különös és egyedi közzétételi lista.

## **II. A KiMitTud adatigénylő portálon az önkormányzathoz benyújtott közérdekű adatigénylésekkel kapcsolatban az alábbi megállapításokat tette a Hatóság.**

A Hatóság a vizsgálat során áttekintette a KiMitTud adatigénylő portál Nagymaros Város Önkormányzat Polgármesteri Hivatal, mint adatkezelő adatigénylési felületét, melyen 31 közérdekű adatigénylés került benyújtásra. A 31 adatigénylésből 19 részben sikeres, illetve sikeres jelzésű, 1 adatigénylés elutasításra került. További 11 adatigénylés régóta lejárt, megoldatlan igénylésként szerepel az oldalon.

A megoldatlan igénylések adatkörei között szerepel például

- Nagymaros város képviselő-testület állandó bizottságai üléseinek jegyzőkönyvei (2022. február 17.)
- Képviselő-testületi bizottságok üléseinek jegyzőkönyvei (2022. június 18.)
- 2007. december 31-e előtt helyi, megyei és országos védetség alatt álló területek listája (2022. június 18.)
- Börzsöny Klaszter dokumentáció (2022. július 9.)
- Felsőmező 1500/15. hrsz. ingatlan és kosárlabdacsarnok szerződések, jegyzőkönyvek, dokumentumok (2022. július 9.)

A Hatóság felhívta a jegyző figyelmét arra, hogy a közérdekű adatigénylések teljesítésére vonatkozó generális szabályokat az Infotv. tartalmazza, melyeket egyediesíteni szükséges az adatkezelő szerv hatásköre alapján. Ez azonban nem jelenti azt, hogy egyes kérdésekre válaszol a szerv, másokra nem. Abban az esetben is válaszolni kell a közérdekű adatigénylésre, ha a megismerni kívánt adatot az Ön hivatala nem kezeli, nincs a birtokában.

Az adatigénylések visszamenőlegesen történő megválaszolása tekintetében a Hatóság rögzítette: a közérdekű adat – amennyiben rendelkezésre áll – tartalma az idő múlásával nem változik, így az adatkezelő – a jogfolytonosságra figyelemmel jelen esetben a mindenkorai jegyző – felelőssége az adatigénylés határidőben történő megválaszolása (teljesítése, elutasítása), a közérdekű adatok megismerhetőségét, azok keletkezése időpontjától függetlenül köteles biztosítani.

A Hatóság a fentiekre tekintettel, az Infotv. 56. § (1) bekezdése alapján **felszólította Nagymaros Város Polgármesteri Hivatal jegyzőjét** arra, hogy Nagymaros Község Önkormányzatánál és a Nagymaros Város Polgármesteri Hivatalánál meglévő közérdekű és közérdekből nyilvános adatok tekintetében jelen felszólítás kézhezvételétől számított **30 napon** belül

- A vizsgálat során áttekintett utasítást egészítse ki a kötelező elektronikus közzététel eljárásrendjére vonatkozó szabályokkal.
- Maradéktalanul tegyen eleget az Infotv. 37. §-ában szabályozott, az Infotv. 1. számú melléklete szerinti közérdekű, illetve közérdekből nyilvános adatokra vonatkozó elektronikus közzétételi kötelezettségének az Önkormányzat hivatalos honlapján ([www.nagymaros.hu](http://www.nagymaros.hu)).
- Ezzel párhuzamosan az erre a célra létrehozott honlapon ([www.kozadat.hu](http://www.kozadat.hu)) az Infotv. 24/A. pontjának megfelelően végezze el a közérdekű adatok elektronikus közzétételét.
- A jelen felszólítás kézhezvételétől számított **60 napon belül** válaszolja meg a [www.kimittud.hu](http://www.kimittud.hu) oldalán a Nagymaros Város Önkormányzat Polgármesteri Hivatala részére benyújtott és el nem bírált közérdekű adatigényléseket.

A felszólítást 2022. július 21. napján a hivatal letöltötte a Hivatali kapu tárhelyéről. A felszólításban megjelölt ellátandó feladatok tekintetében a Polgármesteri Hivatal nem tájékoztatta a Hatóságot, és a honlap áttekintése szerint adat-aktualizáláson kívül nem történt új közérdekű adat közzététele, illetve a KiMitTud adatigénylő portálon benyújtott közérdekű adatigénylések többsége továbbra is megválaszolatlan.

### **Összefoglalás**

A Hatóság a felszólítást követően is figyelemmel kísérte a panaszolt weboldalt, az azon megjelenő közérdekű adatokat.

A képviselő-testület működésével kapcsolatos dokumentumok (meghívó, előterjesztés, jegyzőkönyv) naprakészen megtalálhatóak. A bizottságok dokumentumai tekintetében 2022. július 19-i az utolsó közzétett jegyzőkönyv.

Ugyanakkor a Nagymarosi Német Nemzetiségi Önkormányzat tekintetében semmilyen adat nem ismerhető meg a honlapról.

A szervezeti, személyzeti adatok megtalálhatóak a honlapon, azok aktualizálásra kerültek.

A közérdekű adatok pont alatt a nettó 5 millió forintot elérő vagy meghaladó ellenértékű szerződések közzétételi egységben a 2021. évben megkötött szerződések tekintetében egyáltalán nincs adat, emellett nem találhatóak meg az általános közzétételi lista III. közzétételi egységében kötelezően közzéteendő adatok sem.

A KiMitTud.hu adatigénylő portál áttekintése során a Hatóság megállapította, hogy az adatigénylő portálon keresztül benyújtott adatigénylések megválaszolása tekintetében sem történt előrelépés.

A Hatóság felszólításaiban tájékoztatta a Hivatalt arról, hogy az Infotv. 56. § (2) bekezdése szerint *„az adatkezelő – egyetértése esetén – haladéktalanul megteszi az (1) bekezdés szerinti felszólításban megjelölt szükséges intézkedéseket, és a megtett intézkedéseiről, illetve – egyet nem értése esetén – álláspontjáról a felszólítás kézhezvételétől számított harminc napon belül írásban tájékoztatja a Hatóságot.”*

Az Infotv. 58. § (1) bekezdése szerint, amennyiben a vizsgálat eredményeként a jogsérelem orvoslására, illetve a jogsérelem közvetlen veszélyének megszüntetésére nem kerül sor, a Hatóság a harminc napos tájékoztatási határidő lejártát követő harminc napon belül dönt a szükséges további intézkedések megtételéről.

A fentiekben részletezettek alapján a Hatóság az ügyben az Infotv. 59. §-ának (1) bekezdése alapján jelentést bocsát ki.

A Hatóság jelentése az Infotv. 59. § (3) bekezdése alapján nyilvános, ezért azt a Hatóság a honlapján elérhetővé teszi. Az Infotv. 59. § (5) bekezdése értelmében a Hatóság jelentése bíróság vagy más hatóság előtt nem támadható meg.

Bízom benne, hogy a Nagymaros Város helyi önkormányzati közösségének tájékoztatása mellett a fenti jelentés alkalmas lesz a jövőbeni hasonló jogsértések elkerülésére.

Budapest, elektronikus aláírás szerint

Dr. Péterfalvi Attila  
elnök  
c. egyetemi tanár