



Ügyszám: NAIH-2823-7/2023

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság

jelentése

Verőce Község Önkormányzatának információszabadsággal kapcsolatos jogsértése tárgyában

A Pest Vármegyei Kormányhivatal (a továbbiakban: Kormányhivatal) hatáskörének hiányára hivatkozással áttette a bejelentő bejelentését a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatósághoz (a továbbiakban: Hatóság), melyben a bejelentő Verőce Község Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) közzétételi kötelezettségének hiányosságairól tájékoztatta a Kormányhivatalt, és kezdeményezte vizsgálatát.

A bejelentő beadványában leírta, hogy az Önkormányzat nem tette közzé teljes körűen a honlapján az információs önrendelkezési jogról és információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 1. számú mellékletében felsorolt közzétételi adatokat.

Az alábbi közérdekű adatok nem – vagy hiányosan – szerepelnek az Önkormányzat honlapján¹:

1. képviselő-testületi ülések jegyzőkönyvei,
2. képviselő-testületi ülések határozatai, valamint
3. képviselő-testületi rendeletek.

A Hatóság az ügyben az Infotv. 38. § (3) bekezdésének a) pontja alapján vizsgálatot indított, melynek keretében 2023. február 14-én, NAIH-2823-2/2023 ügyszámmal az alábbi felszólítást küldte az Önkormányzatnak:

Az Infotv. 3. § 5. pontja szerint „közérdekű adat: az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szerv vagy személy kezelésében lévő és tevékenységére vonatkozó vagy közfeladatának ellátásával összefüggésben keletkezett, a személyes adat fogalma alá nem eső, bármilyen módon vagy formában rögzített információ vagy ismeret, függetlenül kezelésének módjától, önálló vagy gyűjteményes jellegétől, így különösen a hatáskörre, illetékességre, szervezeti felépítésre, szakmai tevékenységre, annak eredményességére is kiterjedő értékelésére, a birtokolt adatfajtákra és a működést szabályozó jogszabályokra, valamint a gazdálkodásra, a megkötött szerződésekre vonatkozó adat.”

Az Infotv. a közérdekű adatok megismerhetővé tételének három módját szabályozza: az általános tájékoztatási kötelezettséget (Infotv. 32. §), az egyedi adatigénylés alapján történő adatszolgáltatást (Infotv. 28. § - 31. §) és az egyedi adatigénylés nélküli közzétételt (proaktív adatszolgáltatást) (Infotv. 33. § - 37. §).

Az Infotv. 37. § (1) bekezdése alapján minden közfeladatot ellátó szerv – az országos vagy térségi feladatot el nem látó közoktatási intézmények kivételével – köteles „tevékenységéhez

¹ <https://www.veroce.hu/>

kapcsolódóan az 1. melléklet szerinti általános közzétételi listában meghatározott adatokat az 1. mellékletben foglaltak szerint közzétenni”.

A Hatóság tájékoztatta az Önkormányzatot, hogy az Infotv. 33. § (1) bekezdése alapján a kötelezően közzéteendő közérdekű adatokat (Infotv. 37. § és 1. számú melléklet) internetes honlapon, digitális formában, bárki számára, személyazonosítás nélkül, korlátozástól mentesen, kinyomtatható és részleteiben is adatvesztés és -torzulás nélkül kimásolható módon, a betekintés, a letöltés, a nyomtatás, a kimásolás és a hálózati adatátvitel szempontjából is díjmentesen kell hozzáférhetővé tenni (a továbbiakban: elektronikus közzététel). A közzétett adatok megismerése személyes adatok közléséhez nem köthető.

Az Infotv. 33. § (3) bekezdése szerint, tekintettel arra, hogy a községi önkormányzatok számára nem kötelező önálló honlap fenntartása, így választásuk szerint saját vagy társulásaik által közösen működtetett, illetve a felügyeletüket, szakmai irányításukat vagy működésükkel kapcsolatos koordinációt ellátó szervek által fenntartott, valamint az erre a célra létrehozott központi honlapon (<http://www.kozadat.hu/>) való közzététellel is eleget tehetnek közzétételi kötelezettségüknek. Ezen rendelkezések lehetőséget biztosítanak tehát az Önkormányzatnak, hogy akár saját honlapján, akár az illetékes kormányhivatal honlapján, vagy az önkormányzati társulás által közösen működtetett honlapon hozza nyilvánosságra a kötelezően közzéteendő közérdekű adatokat. A közös fenntartású honlapon a közérdekű adatoknak a szervezeteknek megfelelően elkülöníthetőeknek kell lenniük.

A Hatóság fontosnak tartotta hangsúlyozni azt, hogy természetesen az önkormányzatoknak nincs kötelezettségük arra, hogy saját honlapot tartsanak fent. Amennyiben azonban ezt megteszik, úgy az Infotv. 32. §-ában meghatározottak szerint – a közfeladatot ellátó szerv a feladatkörébe tartozó ügyekben köteles elősegíteni és biztosítani a közvélemény pontos és gyors tájékoztatását – az szolgálja leginkább a közvélemény pontos és gyors tájékoztatását, ha az Önkormányzat a saját honlapján is elérhetővé teszi a közzétételben meghatározott adatokat.

Az Infotv. 1. számú mellékletének II./8. pontjában foglaltak szerint az általános közzétételi listában közzé kell tenni a testületi szerv döntései előkészítésének rendjét, az állampolgári közreműködés (véleményezés) módját, eljárási szabályait, a testületi szerv üléseinek helyét, idejét, nyilvánosságát, a testületi szerv döntéseit, az ülések jegyzőkönyveit, illetve összefoglalóit, a testületi szerv szavazásának adatait, ha ezt jogszabály nem korlátozza, továbbá ezen adatokat, dokumentumokat 1 évig archívumban kell tartani.

Az Infotv. fenti rendelkezései alapján a helyi önkormányzatok (mint közfeladatot ellátó szervek) kötelesek elektronikusan közzétenni a képviselő-testületi ülések előterjesztéseit, jegyzőkönyveit, az ülésen hozott döntéseket (rendeleteket és határozatokat), az ülést megelőzően az arra vonatkozó adatokat, hogy az ülést milyen helyszínen, mely időpontban tartják, valamint azt, hogy az ülés nyilvános-e, avagy zárt ülésre kerül sor. Továbbá az Önkormányzat honlapján azok a képviselő-testületi meghívóknak, határozatoknak és rendeleteknek is szerepelniük kell, melyeknél a fent említett megőrzési idő még nem járt le.

A Hatóság megállapította, hogy az Önkormányzat hiányosan tett eleget az Infotv. 1. számú melléklete szerinti általános elektronikus közzétételi kötelezettségének, A Hatóság áttekintette az Önkormányzat hivatalos honlapját és megállapította, hogy az Infotv. 1. számú melléklete szerinti kötelezően közzéteendő adatok valóban hiányosan szerepelnek a weblapon, mind a tevékenységre, működésre vonatkozó adatok (képviselő-testületi ülések jegyzőkönyvei, előterjesztései, meghívói, önkormányzati rendeletek, határozatok), illetve mind a gazdálkodási adatok (szerződések, foglalkoztatotti létszámra, költségvetési beszámolóra vonatkozó adatok legutoljára 2020, 2021-es évben lettek frissítve, ezért az Infotv. 56. § (1) bekezdése alapján a

Hatóság felszólította az Önkormányzatot arra, hogy az elektronikus közzétételi kötelezettségének az Infotv.-ben foglaltak szerint haladéktalanul tegyen eleget.

Verőce Község Jegyzője 2023. április 18-án arról tájékoztatta a Hatóságot, hogy az Önkormányzat hivatalos honlapja az elmúlt két évben nem működött megfelelően, ugyanakkor a Hatóság állásfoglalását követően az Önkormányzatnál megkezdtek az adatok feltöltését az elérhető funkciókon keresztül, a jelzett problémák miatt azonban a hiánypótlás elhúzódhat. Mindezekre tekintettel a képviselő-testületi ülések meghívóját Verőce hivatalos facebook oldalán, valamint papír alapon hirdetőtáblákon az ülést megelőzően meghirdetik.

A Hatóság 2023. április 28-i, NAIH-2823-4/2023 ügyszámú levelében tájékoztatást kért arra vonatkozóan, hogy előreláthatólag mikorra várható a hiányzó közérdekű adatok vonatkozásában a honlap feltöltése, egyidejűleg felhívta az Önkormányzat figyelmét, hogy az Infotv. 33. § (3) bekezdése szerint a községi önkormányzatok számára nem kötelező önálló honlap fenntartása, így választásuk szerint saját vagy társulásaik által közösen működtetett, illetve a felügyeletüket, szakmai irányításukat vagy működésükkel kapcsolatos koordinációt ellátó szervek által fenntartott, valamint az erre a célra létrehozott központi honlapon (<http://www.kozadat.hu/>) való közzététellel is eleget tehetnek közzétételi kötelezettségüknek. Javasolta erre való hivatkozással az Önkormányzatnak, hogy a facebook és a hirdetőtábla mellett a kozadat.hu oldalon is tegye közzé a közérdekű adatokat.

Mivel az Önkormányzat a Hatóság tájékoztatást kérő levelében foglaltakra választ nem adott, ezért a Hatóság 2023. július 3-án az Infotv. 56. § (1) bekezdése alapján felszólította az Önkormányzatot arra, hogy az Infotv. 54. § (1) bekezdés szerinti tájékoztatási kötelezettségének haladéktalanul tegyen eleget.

A Hatóság felszólítására adott, 2023. július 7-i válaszában Verőce Község Jegyzője úgy nyilatkozott, hogy az eltelt időben valamennyi ülés meghívója, az írásos előterjesztések és a testületi ülésekről készült jegyzőkönyvek elérhetőek a település hivatalos honlapján és a 2023. év hiányzó jegyzőkönyveinek feltöltése folyamatos, de sajnos a honlap működése nem zökkenőmentes. A tájékoztatás értelmében az Önkormányzat Képviselő-testülete eredményesnek nyilvánította az új honlap fejlesztésére kiírt pályázatot, amely új honlap a tervek szerint 2023. szeptembertől kezdi meg a működését.

A Hatóság ismételten megvizsgálta a honlapot, és megállapította, hogy az Önkormányzat Képviselő-testülete üléseinek jegyzőkönyvei feltöltése 2022. évig valóban megtörtént, azonban a 2023. évi üléseinek jegyzőkönyvei, a képviselő-testületi ülések határozatai, valamint képviselő-testületi rendeletek továbbra sem találhatóak meg a honlapon, a szerv tevékenységére és működésére vonatkozó adatok (képvisező-testületi ülések jegyzőkönyvei, előterjesztései, meghívói, önkormányzati rendeletek, határozatok) közzététele továbbra is hiányos és a gazdálkodási adatok (szerződések, foglalkoztatotti létszámra, költségvetési beszámolóra vonatkozó adatok) legutoljára 2020, 2021-es évben lettek frissítve. A Hatóság megállapította, hogy a hiányzó adatok a kozadat.hu oldalon sem érhetőek el.

Az üggyel kapcsolatban a Hatóság az alábbi álláspontra jutott.

Mivel az Önkormányzat nem tett eleget a közérdekű adatok közzétételi kötelezettségének és emellett figyelmen kívül hagyta a tájékoztatási kötelezettségét, valamint a Hatóság felszólításait, ezért megsértette az Infotv. szerinti vizsgálati eljáráshoz kapcsolódó rendelkezéseket. Az Önkormányzat a Hatóság korábbi felszólításaiban kifejtett állásfoglalása ellenére általános közzétételi kötelezettségének a mai napig sem tett a törvényi előírásoknak megfelelően eleget, figyelmen kívül hagyva a Hatóságnak azt a javaslatát is, hogy a közérdekű adatokat a kozadat.hu oldalon tegye elérhetővé.

A fentiekre tekintettel, a Hatóság az ügyben az Infotv. 59. §-ának (1) bekezdése alapján jelentést bocsát ki.

A Hatóság jelentése az Infotv. 59. § (3) bekezdése alapján nyilvános, ezért azt a Hatóság a honlapján elérhetővé tette. Az Infotv. 59. § (5) bekezdése értelmében a Hatóság jelentése bíróság vagy más hatóság előtt nem támadható meg.

Bízom benne, hogy a fenti jelentés alkalmas lesz az információszabadság, és az ahhoz fűződő joggal összefüggő jogsérelem orvoslására, a közvélemény figyelmének felhívására, és a jövőbeni hasonló jogsértések elkerülésére.

Budapest, elektronikus aláírása szerint

Dr. habil. Péterfalvi Attila
elnök
c. egyetemi tanár