



Ügyszám: NAIH/2017/2106/5/V.

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság

**jelentése**

Heves Város Önkormányzatának információszabadsággal kapcsolatos jogsértése tárgyában

A Heves Megyei Kormányhivatal (a továbbiakban: Kormányhivatal) bejelentéssel fordult a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatósághoz (a továbbiakban: Hatóság), amelyben Heves Város Önkormányzatának (a továbbiakban: Önkormányzat) közzétételét kifogásolta.

A bejelentésben a Kormányhivatal tájékoztatta a Hatóságot arról, hogy az Állami Számvevőszék Jogi Támogató Osztálya „Az önkormányzatok vagyongazdálkodása szabályszerűségének utóellenőrzése” témában folytatott le ellenőrzést az Önkormányzat vonatkozásában. Az ellenőrzés eredményeként az Állami Számvevőszék értesítette a Kormányhivatalt arról, hogy az Önkormányzat az alábbi személyi, szervezeti, tevékenységre és működésre, valamint gazdálkodására vonatkozó adatokat nem, vagy csak hiányosan tette közzé:

- az Önkormányzat felügyeleti szervének adatai;
- az Önkormányzat által nyújtott közszolgáltatásokkal kapcsolatos adatok;
- az Önkormányzat által fenntartott adatbázisok, illetve nyilvántartások leíró adatai;
- jogszabálytervezetek és kapcsolódó dokumentumok;
- az Önkormányzat alaptevékenységével kapcsolatos vizsgálatok, ellenőrzések nyilvános megállapításai;
- statisztikai adatszolgáltatásra vonatkozó közzétételi adatok;
- szerződéskötésekre, közérdekű adatok felhasználására és azok közzétételére vonatkozó információk;
- különös és egyedi közzétételi lista;
- közadatok újrahasznosításával kapcsolatos adatok;
- költségvetési támogatások kedvezményezettjeire vonatkozó adatok;
- az 5 millió forintot elérő, illetve meghaladó értékű szerződések adatai;
- az Önkormányzat nem alapfeladatokra fordított, 5 millió forintot meghaladó mértékű kifizetései adatai;
- az Önkormányzat által alapított költségvetési szerv alapító okirata;
- az adatvédelmi és adatbiztonsági szabályzat hatályos és teljes szövege;
- az önkormányzati és egyéb hatósági ügyekben ügyfajtaként és eljárástípusonként rendszerezve a hatáskörrel rendelkező szervvel kapcsolatos információk;
- az Európai Unió támogatásával megvalósuló fejlesztésekre vonatkozó szerződések;
- a közbeszerzési eljárás során készített, az ajánlatok elbírálásról készített összegzések, valamint a közbeszerzési eljárások eredményeként megkötött szerződések.

Az ügyben a Hatóság az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 38. § (3) bekezdés a) pontja alapján **vizsgálatot indított**, és 2017. május 11-én, majd 2017. július 19-én ismételten az Infotv. 56. § (1) bekezdése alapján **felszólította** az Önkormányzatot arra, hogy haladéktalanul gondoskodjon a hiányzó adatok közzétételéről saját honlapján, ezzel egyidejűleg – az Infotv. 37/B. §-a alapján – szolgáltasson leíró adatokat az egységes közadatkereső ([www.kozadat.hu](http://www.kozadat.hu)) felé.

Az Önkormányzat a Hatóság felszólításait követően nem teljesítette az Infotv. 56. § (2) bekezdése szerinti kötelezettségét, az abban foglaltakat nem teljesítette, illetve azokra semmilyen módon nem válaszolt.

A Hatóság megvizsgálta az Önkormányzat honlapját (a [www.heves.hu](http://www.heves.hu) oldalt), valamint a <http://kozadat.hu/kereso/> oldalon a település nevének beírását követően megtalálható adatokat. Ez alapján megállapította, hogy az Önkormányzat, - ahogy az a Kormányhatározat bejelentésében is szerepel, - bizonyos adatokat nem, illetve hiányosan vagy késedelmesen tesz közzé. Tekintettel arra, hogy az Önkormányzat a felszólításban foglaltaknak nem tett eleget, a Hatóság az Infotv. 58. § (2) bekezdés d) pontja alapján további intézkedésként, az Infotv. 59. § (3) bekezdése alapján **jelentést tesz közzé a honlapján az alábbi megállapításokkal:**

*Az Infotv. 3. § 5. pontja szerint „közérdekű adat: az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szerv vagy személy kezelésében lévő és tevékenységére vonatkozó vagy közfeladatának ellátásával összefüggésben keletkezett, a személyes adat fogalma alá nem eső, bármilyen módon vagy formában rögzített információ vagy ismeret, függetlenül kezelésének módjától, önálló vagy gyűjteményes jellegétől, így különösen a hatáskörre, illetékességre, szervezeti felépítésre, szakmai tevékenységre, annak eredményességére is kiterjedő értékelésére, a birtokolt adatfajtákra és a működést szabályozó jogszabályokra, valamint a gazdálkodásra, a megkötött szerződésekre vonatkozó adat.”*

A közérdekű adatok megismeréséhez és terjesztéséhez fűződő jog Magyarország Alaptörvénye VI. cikkének (2) bekezdése értelmében alapvető jog, amely bárkit megillet.

Az Infotv. a közérdekű adatok megismerhetővé tételének három módját szabályozza: az általános tájékoztatási kötelezettséget (Infotv. 32. §), az egyedi adatigénylés alapján történő adatszolgáltatást (Infotv. 28. § - 31. §) és az egyedi adatigénylés nélküli közzétételt (proaktív adatszolgáltatást) (Infotv. 33. § - 37. §).

Az elektronikus közzétételi kötelezettségre vonatkozó, az Infotv. 23. alcímében található közzéteendő adatok körét, az általános közzétételi listát az Infotv. 1. számú melléklete tartalmazza. Az Infotv. 37. § (1) bekezdése alapján minden közfeladatot ellátó szerv – az országos vagy térségi feladatot el nem látó közoktatási intézmények kivételével – köteles *„tevékenységéhez kapcsolódóan az 1. melléklet szerinti általános közzétételi listában meghatározott adatokat az 1. mellékletben foglaltak szerint közzétenni”*.

Az Infotv. 33. § (1) bekezdése alapján a kötelezően közzéteendő közérdekű adatokat (Infotv. 37. § és 1. számú melléklet) internetes honlapon, digitális formában, bárki számára, személyazonosítás nélkül, korlátozástól mentesen, kinyomtatható és részleteiben is adatvesztés és -torzulás nélkül kimásolható módon, a betekintés, a letöltés, a nyomtatás, a kimásolás és a hálózati adatátvitel szempontjából is díjmentesen kell hozzáférhetővé tenni (a továbbiakban: elektronikus közzététel). A közzétett adatok megismerése személyes adatok közléséhez nem köthető.

Az Infotv. 33. § (3) bekezdése szerint, tekintettel arra, hogy a községi önkormányzatok számára nem kötelező önálló honlap fenntartása, így választásuk szerint saját vagy társulásaik által közösen működtetett, illetve a felügyeletüket, szakmai irányításukat vagy működésükkel kapcsolatos koordinációt ellátó szervek által fenntartott, valamint az erre a célra létrehozott központi honlapon (<http://www.kozadat.hu/>) való közzététellel is eleget tehetnek közzétételi kötelezettségüknek [Infotv. 33. § (1)-(3) bekezdés]. Ezen rendelkezések lehetőséget biztosítanak tehát az Önkormányzatnak, hogy akár saját honlapján, akár az illetékes kormányhivatal honlapján, vagy az önkormányzati társulás által közösen működtetett honlapon hozza nyilvánosságra a

kötelezően közzéteendő közérdekű adatokat. A közös fenntartású honlapon a közérdekű adatoknak a szervezetnek megfelelően elkülöníthetőeknek kell lenniük.

A Hatóság gyakorlata alapján azonban, amennyiben az önkormányzat rendelkezik saját honlappal is, úgy az állampolgárok tájékozódását, valamint pontos és naprakész tájékoztatásának akként tesz eleget, ha ott is közzéteszi az Infotv. szerinti kötelezően közzéteendő adatokat.

Az Infotv. 1. számú melléklete szerinti közzétételi lista összeállításához, továbbá a Közadattár adattartalmának összeállításához segítséget nyújt a 305/2005. (XII. 25.) Kormányrendelet és a 18/2005. (XII. 27.) IHM rendelet. A Hatóság felhívja a figyelmét arra, hogy a 18/2005. (XII. 27.) IHM rendelet 2. § (2) bekezdése alapján „*az adatközlő a jegyzéket úgy alakítja ki, hogy a jegyzék az 1. melléklet szerinti tagolásban tartalmazza az általános közzétételi lista szerinti adatokat tartalmazó közzétételi egységeket, vagy hivatkozik azokra. Amennyiben az adatközlő más adatfelelőstől származó adatot tesz közzé, a jegyzéket adatfelelősönkénti tagolásban, az 1. mellékletben foglaltak szerint kell kialakítani. Az adott szerv vonatkozásában értelmezhetetlen közzétételi egységeket is fel kell tüntetni, de a pontos tájékoztatás érdekében jelezni kell, hogy az adott közérdekű adat a szervnél nem áll rendelkezésre.*”

A közzétett adatok hiányosak, így például nem találhatóak meg a honlapján a képviselő-testületi ülések előterjesztései, az Önkormányzat által kötött, 5 millió forintot elérő szerződések adatai, az Önkormányzat által alapított költségvetési szervek alapító okiratai, az Európai Unió támogatásával megvalósuló fejlesztésre vonatkozó szerződések, valamint az önkormányzati és egyéb hatósági ügyekben ügyfajtaként és eljárás típusonként rendszerezve a hatáskörrel rendelkező szervvel kapcsolatos információk. A Hatóság továbbá megállapította, hogy a közzétett adatok sem az Infotv. 1. számú melléklet szerinti tagolásban találhatóak meg, ezért azok nehezen áttekinthetőek, emellett az Önkormányzat nem tünteti fel azt sem, ha egy meghatározott közzétételi egység értelmezhetetlen, vagy azzal kapcsolatos adat nem áll rendelkezésre. A fentiekre tekintettel az Önkormányzat tájékoztatása nem kellően pontos és áttekinthető.

A Hatóság a vizsgálat eredményeként megállapította, hogy az Önkormányzat nem tesz eleget maradéktalanul az Infotv. IV. fejezetében foglalt elektronikus közzétételi kötelezettségének, és ezzel jogsérelemet okozott az információs szabadsághoz fűződő joggal összefüggésben.

Bízom benne, hogy a fenti jelentés alkalmas lesz az ügyben az információs szabadsághoz fűződő joggal összefüggő jogsérelem orvoslására és a jövőbeni hasonló jogsértések elkerülésére.

Budapest, 2017. október „4 ”

Üdvözlettel:

