



Kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunta

2015/2353(INI)

3.6.2016

LAUSUNTO

kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnalta

budjettivaliokunnalle

monivuotisen rahoituskehysten 2014–2020 vaalien jälkeisen tarkistamisen valmistelusta: parlamentin huomautukset komission ehdotusta odotettaessa (2015/2353(INI))

Valmistelija: Laura Agea

EHDOTUKSET

Kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunta pyytää asiasta vastaavaa budjettivaliokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

1. korostaa, että muuttoliikkeeseen liittyvän ennennäkemättömän hätätilanteen vuoksi vuosien 2014–2020 monivuotisen rahoituskehityksen nykyiset enimmäismäärät ovat osoittautuneet riittämättömiksi varsinkin otsakkeessa 3 eivätkä vastaa asianmukaisesti sitä, miten vapauden, turvallisuuden ja oikeuden aluetta on vahvistettu Lissabonin sopimuksella, eivätkä sen jatkuvasti lisääntyviä tehtäviä ja haasteita, joista voidaan mainita muuttoliikettä koskevaan rakenteelliseen ilmiöön puuttuminen ja turvallisuusvaatimukset; palauttaa mieliin, että turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahaston (AMIF) varat on jo käytännössä käytetty loppuun; muistuttaa, että käytettävissä olevat monivuotisen rahoituskehityksen joustomekanismit on jo pitkälti käytetty, mikä vähentää merkittävästi seuraavina varainhoitovuosina määrärahoissa olevaa joustovaraa;
2. pyytää, että jäsenvaltiot, joissa tilanne on kaikkein pahin, voisivat hyödyntää joustomekanismeja täysimääräisesti, erityisesti vakaus- ja kasvusopimukseen sisältyvää poikkeusoloja koskevaa lauseketta, vaikka käytettävissä olevat monivuotisen rahoituskehityksen joustomekanismit on jo pitkälti käytetty;
3. pitää rahoitusvarojen huomattavaa lisäystä unionin tasolla tarpeellisena kaikkien niiden haasteiden käsittelemiseksi, jotka liittyvät muuttoliikkeeseen (pelastustoimintaan, pysäyttämiseen, vastaanottoon, rekisteröintiin, valvontaan, majoitukseen, kuljetukseen, sisäiseen siirtoon, palauttamiseen, kotouttamiseen), ja humanitaarisiin haasteisiin vastaamiseksi unionissa ja sen ulkopuolella, uuden todellisen Euroopan yhteisen turvapaikkajärjestelmän kehittämiseksi, sisäisen siirron ja uudelleensijoittamisen tukemiseksi, yhteisten ulkorajojen valvomiseksi ja Schengen-alueen sisäisen turvallisuuden varmistamiseksi ja kotouttamisen edistämiseksi sekä (erityisesti naisiin kohdistuvan) syrjinnän, rasismien ja muukalaisvihan torjumiseksi;
4. katsoo, että unionin talousarviosta olisi tuettava pikemminkin kotouttamiseen kuin turvallisuuteen keskittyviä politiikkatoimia; pyytää hyödyntämään täysimääräisesti nykyisiä turvallisuutta koskevia välineitä ja mahdollisuuksia ennen kuin päätetään uusista määrärahoista, erityisesti kun on kyse turvallisuudesta ja lainvalvonnasta vastaavien jäsenvaltioiden virastojen välisestä tietojenvaihdosta;
5. panee tyytyväisenä merkille unionin sisällä annettavan hätätilanteen tuen välineen, jolla on tarkoitus vastata erityisesti voimakkaisiin muuttaja- ja pakolaisvirtoihin; kyseenalaistaa kuitenkin Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 122 artiklan 1 kohdan soveltamisen tämän uuden välineen perustamiseen, sillä parlamenttia ei otettu asianmukaisella tavalla mukaan; ilmaisee huolestumisensa komission aikomuksesta rahoittaa kyseinen väline unionin talousarvion otsakkeesta 3 ja erityisesti turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahastosta, jota käytetään jo nyt laajasti ja joka on jo nyt alirahoitettu; pyytää komissiota selvittämään vaihtoehtoisia rahoituslähteitä kyseiselle välineelle unionin talousarviosta, jotta ei vaikutettaisi kielteisesti turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahastosta rahoitettaviin toimiin ja ohjelmiin;

6. suhtautuu myönteisesti siihen, että otsakkeeseen 3 on luotu uusi budjettikohta unionin sisällä annettavaa hätätilanteen tukea varten; puolustaa ajatusta, että monivuotista rahoituskehystä tarkistettaessa on huolehdittava siitä, että tämän ”tuen” rahoitus tulevaisuudessa taataan enimmäismääristä riippumatta ja sen yhteydessä taataan riittävä joustavuus, jotta varoja voidaan kohdentaa uudelleen paikalla tapahtuvan kehityksen ja poliittisissa painopisteissä tapahtuvien muutosten mukaan;
7. pyytää tarkistamaan turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahastoa ja osoittamaan siihen enemmän varoja; korostaa, että muuttoliikepainetta käsittelevien unionin virastojen, erityisesti Euroopan turvapaikka-asioiden tukiviraston (EASO) ja Frontexin määrärahoja ja henkilöstöä on lisättävä edelleen, jotta ne voivat antaa jäsenvaltioille konkreettista tukea ja taata tavoitteidensa saavuttamisen; katsoo, että etsintä- ja pelastustoimiin olisi annettava riittävät varat, ja huomauttaa, että nykyään etsintä- ja pelastustoimiin osoitetut varat on virheellisesti otettu sisäisen turvallisuuden rahastoon (ISF);
8. panee merkille, että komissio teki äskettäin Turkin kanssa sopimuksen Turkin-pakolaisavun koordinoituvuudesta, jonka varojen määrä on kuusi miljardia euroa; on huolestunut rahoitusvälineiden perustamisesta unionin talousarvion ulkopuolelle, koska ne uhkaavat sen yhtenäisyyttä ja kiertävät tavanomaisen talousarviomenettelyn, joka edellyttää parlamentin osallistumista ja kuuluu parlamentaarisen valvonnan piiriin; korostaa, että parlamenttia ei kuultu sopimuksen tekemisen missään vaiheessa; on huolissaan sopimuksen mahdollisesti vaikutuksesta vuoden 2017 talousarvioon; korostaa, että tämän välineen varoilla sen enempää kuin muilla vastaavilla varoilla ei saisi tukea tukahduttamistoimenpiteitä tai muita mahdollisia toimia, jotka saattavat rikkoa perusoikeuksia; pyytää komissiota seuraamaan tiiviisti näiden varojen käyttöä ja raportoimaan parlamentille säännöllisesti; korostaa, että unionin ja jäsenvaltioiden olisi annettava pakolaisille tukea tavanomaisen kehitysavun lisäksi eikä sen sijaan;
9. katsoo, että muuttoliikkeen ja terrorismin välillä ei ole suoraa yhteyttä Euroopassa; pyytää uutta rahoitusta nuorten radikalisoitumisen torjuntaan unionissa; katsoo, että nuorten radikalisoitumista voidaan torjua edistämällä kotouttamista ja torjumalla syrjintää, rasismia ja muukalaisvastaisuutta; pyytää pidättäytymään vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen luomiseen tähtäävien hankkeiden rahoituksen vähentämisestä;
10. katsoo, että sisäisen turvallisuuden rahastolla olisi oltava riittävät määrärahat, jotta se voisi saavuttaa tavoitteensa erityisesti lainvalvonnasta vastaavien jäsenvaltioiden virastojen tehokkaan yhteistyön ja tietojenvaihdon saralla, ja korostaa, että kaikkien sen toimien olisi oltava kaikilta osin Euroopan unionin perusoikeuskirjan mukaisia;
11. pyytää lisää määrärahoja perusoikeus-, tasa-arvo- ja kansalaisuusohjelmalle, jolla pyritään edistämään ja suojelemaan perusoikeuksia sekä torjumaan rasismia, muukalaisvihaa ja kaikkia syrjinnän muotoja, erityisesti siksi, että suvaitsemattomuus on lisääntynyt Euroopassa;
12. odottaa muuttovirtojen jatkuvan, koska monilla alueilla on edelleen poliittista epävakautta ja konflikteja eikä turvapaikanhakijoilla ja maahanmuuttajilla ole laillisia keinoja unioniin pääsemiseksi; vaatii päivitettyä arviota määrärahoista, jotka tarvitaan monivuotisen rahoituskehysten loppuun mennessä odotettavissa oleviin haasteisiin vastaamiseksi; kehottaa monivuotisen rahoituskehysten arvioinnin yhteydessä vuonna 2017 lisäämään mahdollisimman paljon sen joustavuutta, jotta voidaan lisätä monivuotisen

rahoituskehysten valmiuksia reagoida tilanteisiin, jotka eivät olleet ennakoitavissa rahoituskehystä hyväksyttäessä; kehottaa korottamaan riittävästi otsakkeiden 3 ja 4 määrärahoja sekä ottamaan parlamentin mukaan talousarvio- ja lainsäädäntötoimenpiteitä koskevan päätöksenteon kaikille tasoille.

LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA Hyväksytty (pvä)

Hyväksytty (pvä)	30.5.2016
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 41 -: 4 0: 6
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Jan Philipp Albrecht, Martina Anderson, Malin Björk, Michał Boni, Caterina Chinnici, Rachida Dati, Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Frank Engel, Tanja Fajon, Laura Ferrara, Monika Flašíková Beňová, Ana Gomes, Nathalie Griesbeck, Jussi Halla-aho, Monika Hohlmeier, Sophia in 't Veld, Sylvia-Yvonne Kaufmann, Timothy Kirkhope, Cécile Kashetu Kyenge, Marju Lauristin, Juan Fernando López Aguilar, Claude Moraes, Péter Niedermüller, Soraya Post, Birgit Sippel, Branislav Škripek, Csaba Sógor, Bodil Valero, Marie-Christine Vergiat, Beatrix von Storch, Josef Weidenholzer, Kristina Winberg
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Laura Agea, Marina Albiol Guzmán, Hugues Bayet, Carlos Coelho, Pál Csáky, Ska Keller, Miltiadis Kyrkos, Artis Pabriks, Maite Pagazaurtundúa Ruiz, Salvatore Domenico Pogliese, Jaromír Štětina, Róza Gräfin von Thun und Hohenstein, Axel Voss
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (200 art. 2 kohta)	Edouard Ferrand, Peter Jahr, Othmar Karas, Ilhan Kyuchyuk, Keith Taylor, Lieve Wierinck