



2021/2006(INI)

16.7.2021

AVIZ

al Comisiei pentru industrie, cercetare și energie

destinat Comisiei pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară

referitor la o strategie a UE de reducere a emisiilor de metan
(2021/2006(INI))

Raportor pentru aviz (*): Cristian-Silviu Bușoi

(*): Procedura comisiilor asociate – articolul 57 din Regulamentul de procedură

PA_NonLeg

SUGESTII

Comisia pentru industrie, cercetare și energie recomandă Comisiei pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară, care este comisie competentă, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

- A. întrucât emisiile de metan reprezintă a doua ca importanță cauză a încălzirii globale, aproximativ o treime din emisiile antropice de metan de la nivel mondial provenind din sectorul energetic;
- B. întrucât concentrația de metan din atmosferă este în prezent de aproximativ două ori și jumătate mai mare decât nivelurile preindustriale și este în continuă creștere; întrucât, în conformitate cu „Evaluarea globală a emisiilor de metan”, realizată de Programul ONU pentru Mediu (UNEP) și publicată în 2021, „reducerea emisiilor antropice de metan este una dintre cele mai rentabile strategii prin care se poate reduce rapid rata de încălzire și se poate contribui în mod semnificativ la eforturile globale de limitare a creșterii temperaturii la 1,5 °C”;
- C. întrucât tranziția energetică către atingerea neutralității climatice până cel târziu în 2050 va necesita o reducere substanțială a emisiilor de gaze cu efect de seră (GES) din sectorul energetic, inclusiv a emisiilor de metan; întrucât evaluarea impactului care însoțește Planul privind obiectivul climatic pentru 2030¹ indică faptul că obiectivul de reducere cu cel puțin 55 % a emisiilor de gaze cu efect de seră până în 2030 necesită tratarea emisiilor de metan; întrucât Agenția Internațională a Energiei arată în raportul său „Net Zero by 2050: A Roadmap for the Global Energy Sector” (Zero emisii nete până în 2050: o foaie de parcurs pentru sectorul energetic mondial) că emisiile de metan provenite de la combustibilii fosili ar trebui reduse cu 75 % între 2020 și 2030 pentru a respecta scenariul „zero emisii nete”; întrucât ar fi deja posibil să se realizeze 15 % din reducerile de emisii impuse prin Acordul de la Paris dacă s-ar adopta măsuri fezabile din punct de vedere tehnic și cu costuri reduse de reducere a emisiilor de metan;
- D. întrucât multe dintre măsurile de reducere a emisiilor de metan care prezintă o rentabilitate optimă pot fi implementate în sectorul energetic; întrucât, potrivit raportului UNEP, emisiile de metan pot fi reduse cu 45 % până la sfârșitul acestui deceniu, fiind posibile reduceri rapide și semnificative ale emisiilor de metan prin utilizarea tehnologiilor existente și cu costuri foarte scăzute; întrucât se estimează că, potrivit instrumentului pentru monitorizarea emisiilor de metan (Methane Tracker) al Agenției Internaționale a Energiei, aproximativ 40 % din emisiile de metan legate de sectorul energetic pot fi reduse cu un cost net egal cu zero, în principal prin eliminarea scurgerilor de metan și a evacuării metanului în atmosferă în sectorul combustibililor fosili;
- E. întrucât, în UE, cele mai mari surse de emisii antropice de metan sunt sectorul gazelor și cel petrolier (19 %), sectorul deșeurilor (26 %) și agricultura (53 %);
- F. întrucât UE este cel mai mare importator de petrol și de gaze; întrucât UE importă până

¹ SWD(2020)0176.

la 85 % din gazele pe care le utilizează, iar amprenta de metan a gazelor produse în țările furnizoare este estimată a fi de la trei până la opt ori mai mare decât emisiile de metan generate în UE;

- G. întrucât intensitatea emisiilor de metan variază foarte mult în UE, în funcție de măsura în care mixul energetic este dependent de combustibilii fosili; întrucât gazele reprezintă un factor tranzitoriu, având în vedere că UE depinde de țările terțe în ceea ce privește aprovizionarea cu energie;
- H. întrucât Direcția Generală Servicii de Cercetare Parlamentară² a constatat că emisiile de metan provin dintr-o gamă largă de sectoare, cum ar fi agricultura, tratarea deșeurilor și energia, precum și faptul că, odată eliberat în atmosferă, metanul se amestecă ușor cu alte gaze, ceea ce face dificilă măsurarea concentrației sale și generarea datelor respective; întrucât incertitudinea cu privire la datele privind emisiile de metan este, în general, mult mai mare în comparație cu emisiile de CO₂, dacă sunt excluse emisiile forestiere și alte emisii legate de exploatarea terenurilor; întrucât studiile recente³ estimează că emisiile antropice globale de metan fosil sunt subestimate cu aproximativ 25-40 %;
- I. întrucât emisiile accidentale cauzate de scurgerile de la echipamente, din elemente ale infrastructurii sau din siturile închise și abandonate, precum și emisiile rezultate din eliminarea în atmosferă și din arderea incompletă a metanului reprezintă cea mai mare parte a emisiilor de metan din sectorul energetic;
- J. întrucât există deja norme ale UE care contribuie la disponibilitatea de informații privind emisiile de metan, printre care se numără Regulamentul (CE) nr. 166/2006 privind EPRTR⁴ și Directiva 2010/75/UE privind emisiile industriale⁵, însă în prezent în UE nu există nicio politică care să vizeze în mod specific reducerea emisiilor de metan;
- K. întrucât îmbunătățirea și punerea în practică a unor tehnologii și practici adecvate scopului și focalizate în mod corespunzător, pentru a optimiza operațiunile de măsurare, raportare și verificare (MRV) și pentru a reduce emisiile, reprezintă condiția de bază pentru reducerea efectivă a emisiilor de metan,
- l. subliniază importanța reducerii rapide a emisiilor de metan, aceasta fiind una dintre cele mai eficiente măsuri de combatere a schimbărilor climatice adoptate la nivelul UE; observă că reducerea emisiilor de metan vine în completarea reducerilor necesare ale emisiilor de dioxid de carbon; subliniază că reducerea emisiilor de metan aduce beneficii considerabile nu numai în ceea ce privește reducerea impactului asupra climei, ci și îmbunătățirea calității aerului, deoarece metanul contribuie, de asemenea, la

² <https://www.europarl.europa.eu/legislative-train/theme-a-european-green-deal/file-reducing-methane-emissions-in-the-energy-sector/05-2021>

³ Hmiel, B., Petrenko, V.V., Dyonisius, M.N. *et al*, *Preindustrial ¹⁴CH₄ indicates greater anthropogenic fossil CH₄ emissions*, *Nature*, Vol. 578, 2020, pp. 409-412, printre altele, poate fi consultat la: <https://www.nature.com/articles/s41586-020-1991-8>

⁴ Regulamentul (CE) nr. 166/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 ianuarie 2006 de instituire a unui registru european al emisiilor și transferului de poluanți și de modificare a Directivelor 91/689/CEE și 96/61/CE ale Consiliului, JO L 33, 4.2.2006, p. 1.

⁵ Directiva 2010/75/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 24 noiembrie 2010 privind emisiile industriale (prevenirea și controlul integrat al poluării), JO L 334, 17.12.2010, p. 17.

formarea ozonului troposferic, un poluant atmosferic local puternic, care cauzează probleme grave de sănătate;

2. este de acord că un obiectiv mai ambițios de reducere a emisiilor de GES, și anume cu 55 % până în 2030, necesită eforturi suplimentare prin care să fie vizate toate gazele cu efect de seră; subliniază că aceste eforturi vor impune realizarea unor investiții suplimentare în tehnologii legate de monitorizarea, raportarea și verificarea (MRV) emisiilor de GES și depistarea și eliminarea scurgerilor (LDAR);
3. solicită adoptarea unei strategii a UE pentru reducerea emisiilor de metan; sprijină adoptarea unei traiectorii clare și a unui cadru legislativ clar pentru reducerea emisiilor de metan în mod cuprinzător la nivelul UE și la nivel internațional prin promovarea sinergiilor între sectoare, cu scopul de a consolida argumentele economice pentru captarea emisiilor, aceasta având o valoare comercială și putând fi valorificată direct, și prin evitarea emisiilor de metan, pentru a contribui la realizarea obiectivelor UE în materie de decarbonizare; salută discuțiile privind adoptarea eventuală a unei legislații privind obiectivele și standardele de reducere a emisiilor de metan provenite din consumul de combustibili fosili, inclusiv din importuri; sprijină elaborarea și implementarea unor instrumente adecvate și rentabile de reducere a emisiilor de metan, care să permită industriei să atingă în mod optim, în diferite segmente ale lanțului valoric, anumite standarde de performanță;
4. subliniază că, pentru a se putea realiza neutralitatea climatică până cel târziu în 2050, trebuie decarbonizat sectorul gazelor; evidențiază rolul gazelor naturale în satisfacerea cererii globale de energie în prezent și subliniază că rolul acestora în tranziția energetică drept sursă a tranziției va fi influențat și de măsura în care sunt reduse emisiile de metan conexe;
5. recunoaște eforturile depuse până în prezent de industria gazelor pentru a reduce emisiile de metan prin inițiative voluntare, cum ar fi Inițiativa pentru climă a industriei petrolului și a gazelor, Principiile directe privind emisiile de metan și Parteneriatul din sectorul petrolului și gazelor pentru reducerea emisiilor de metan (OGMP 2.0), și evidențiază angajamentul demonstrat de a lua măsuri mai ferme pentru a reduce și mai mult emisiile de metan de-a lungul întregului lanț valoric al gazelor;
6. salută elaborarea unor acte legislative pentru sectorul energetic cu norme obligatorii privind monitorizarea, raportarea și verificarea emisiilor de gaze cu efect de seră, pe baza metodologiei OGMP 2.0 și a măsurilor LDAR obligatorii, inclusiv în ceea ce privește importurile, care se bazează pe cele mai bune practici și se aplică de-a lungul întregului lanț de aprovizionare, precum și examinarea posibilității de a introduce norme care să interzică evacuarea și arderea sistematică a metanului în sectorul energetic, acoperind întregul lanț de aprovizionare, până la faza de producție, cu excepția cazurilor excepționale justificate de considerente de siguranță; insistă asupra faptului că această interdicție ar trebui să se aplice de asemenea importurilor și că, prin urmare, Comisia ar trebui să elaboreze o metodologie independentă și eficace pentru evaluarea conformității importurilor cu cerințele UE;
7. subliniază că un sistem MRV bine structurat și adaptat scopului urmărit, astfel cum este prezentat în mod oportun în strategie, inclusiv în ceea ce privește importurile, cu scopul

de a asigura acoperirea tuturor scurgerilor de metan, realizarea unor condiții de concurență echitabile, promovarea reducerii importurilor cu emisii ridicate de metan și evitarea scurgerilor de dioxid de carbon, sistem care, de asemenea, evită dublarea obligațiilor de raportare de la nivelul Uniunii și de la nivel național, va fi esențial pentru o depistare mai precisă și pentru cuantificarea emisiilor de metan de-a lungul lanțurilor valorice și va permite o mai bună evaluare a rezultatelor obținute prin măsurile de atenuare aflate în vigoare; subliniază că UE ar trebui să își asume un rol de lider în cooperarea internațională în ceea ce privește colectarea de date, raportarea și promovarea politicilor și a soluțiilor tehnologice pentru reducerea și eliminarea într-o măsură mai mare a emisiilor de metan;

8. consideră că un sistem MRV precis trebuie să se bazeze pe rapoarte detaliate, pe un studiu detaliat al echipamentelor și pe aplicarea celor mai actuali factori ai emisiilor în întregul lanț de aprovizionare; observă că normele privind MRV ar trebui să țină seama de particularitățile fiecărui sector; subliniază că raportarea datelor privind emisiile de metan ar trebui să fie publică sau, în cazul informațiilor sensibile, aceste date ar trebui puse la dispoziția autorităților competente și a verificatorilor independenți; invită Comisia să elaboreze un sistem de verificare de către terți, prin care să se evalueze și să se verifice datele privind emisiile de-a lungul întregului lanț de aprovizionare;
9. invită Comisia să adopte măsuri specifice pentru a trata scurgerile de metan generate de entitățile care provoacă scurgeri masive, inclusiv sectorul petrochimic;
10. consideră că cercetarea, dezvoltarea și inovarea, precum și implementarea rapidă a unor tehnologii adaptate și a celor mai bune practici disponibile în vederea îmbunătățirii acțiunilor de MRV și de LDAR și a reducerii evacuărilor în atmosferă și a arderii, precum și în vederea reducerii emisiilor de metan în toate sectoarele sunt esențiale pentru realizarea unor măsuri eficiente; sprijină mobilizarea de fonduri în cadrul programului Orizont Europa, inclusiv pentru soluții tehnologice de producție sustenabilă a biometanului și pentru instituirea unui observator internațional al emisiilor de metan; subliniază că, în conformitate cu principiul „poluatorul plătește”, costurile poluării nu ar trebui să fie transferate cetățenilor;
11. evidențiază importanța programului Copernicus și a serviciului său de monitorizare a atmosferei în depistarea și monitorizarea entităților care emit masiv la nivel mondial, precum și a surselor de emisii mai mici; subliniază că monitorizarea aeriană contribuie de asemenea în mod decisiv la depistarea evacuărilor în atmosferă, a arderilor și a scurgerilor; subliniază că datele de satelit permit verificarea independentă a amprentei unei întreprinderi și facilitează angajamentul privind reducerea emisiilor; sprijină ferm partajarea informațiilor și a tehnologiilor în rândul părților interesate din Uniune și de la nivel internațional, precum și în rândul publicului larg, în vederea accelerării eforturilor de reducere a emisiilor; consideră că existența unor date independente, comparabile, verificabile și transparente privind emisiile este un factor esențial pentru a cunoaște amploarea emisiilor și pentru a combate tendința de a subestima amploarea și cantitatea scurgerilor, inclusiv ale celor generate de combustibilii fosili importați;
12. solicită Comisiei să continue dialogul intens cu autoritățile de reglementare, astfel cum se subliniază în strategia Comisiei privind emisiile de metan;

13. solicită o evaluare temeinică a rentabilității acțiunilor prioritare propuse în sectorul energetic, inclusiv a beneficiilor sociale și de mediu ale acestora, urmând să se țină seama de condițiile locale și de aspectele specifice ale diferitelor segmente ale lanțului valoric și să se ofere sectorului flexibilitatea necesară la implementarea lor, fără a submina, însă, obiectivele de reducere a GES; invită Comisia să analizeze posibilitatea introducerii unui cadru obligatoriu privind LDAR pentru întregul lanț de aprovizionare, inclusiv pentru importuri, care să-i permită industriei să atingă în mod optim și rentabil, în diferitele segmente ale lanțului valoric, standardele de performanță, cu scopul de a asigura includerea tuturor scurgerilor de metan, realizarea unor condiții de concurență echitabile, promovarea reducerii importurilor care generează emisii masive de metan și evitarea scurgerilor de dioxid de carbon;
14. invită Comisia ca, atunci când pregătește viitoarea legislație privind emisiile de metan, să țină seama în mod corespunzător de faptul că investițiile realizate de operatorii de infrastructuri pentru a combate scurgerile de metan ar trebui să fie recunoscute în legătură cu activitățile reglementate ca un semnal care indică atât importanța siguranței, cât și importanța sustenabilității activităților, care ar putea fi stimulate de autoritățile de reglementare;
15. solicită măsurarea mai exactă a emisiilor de metan în minele de cărbune, promovând bunele practici și difuzând cele mai bune tehnologii și cadre normative și fiscale disponibile, inclusiv pentru a încuraja dezvoltarea colectării comerciale, ceea ce facilitează utilizarea metanului din siturile abandonate; invită Comisia să elaboreze un program specific pentru a trata problema emisiilor de metan provenite de la minele de cărbune abandonate și închise și de la puțurile de petrol și gaze, oferind stimulente fostelor mine de cărbune pentru a soluționa problema emisiilor de metan generate de acestea, fără ca acest lucru să ducă la promovarea unor beneficii sau la neglijarea responsabilității proprietarilor privind impermeabilizarea lor, în conformitate cu principiul „poluatorul plătește” consacrat la articolul 191 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, și să sprijine tranziția justă a regiunilor carbonifere prin dezvoltarea unor activități alternative care să respecte obiectivul privind atingerea neutralității climatice până în 2050;
16. salută noua strategie a UE de integrare a sectorului energetic⁶ și propunerile acesteia de a se realiza un sistem energetic mai circular prin utilizarea sustenabilă a deșeurilor și reziduurilor inevitabile pentru producția de biogaz și biometan; invită Comisia și statele membre ca, atunci când promovează dezvoltarea producției de biogaz și de biometan, să ia pe deplin în considerare caracterul prioritar al circularității, ceea ce înseamnă reducerea deșeurilor, reducerea consumului de resurse și energie și punerea în practică a unor soluții pe termen lung de prevenire a generării de deșeuri; invită Comisia să analizeze posibile modalități de facilitare a dezvoltării sustenabile a producției de biogaz și biometan, contribuind în același timp la reducerea emisiilor de metan, și să asigure implementarea celor mai rentabile soluții în toate statele membre, exploatând sinergiile dintre sectoare și evitând stimulentele contraproductive care ar putea duce la o creștere globală a emisiilor;
17. salută faptul că este examinată posibilitatea adoptării unei legislații privind eventuale

⁶ COM (2020)0299.

obiective, standarde sau alte stimulente în legătură cu energia generată pe bază de combustibili fosili și consumată și importată în UE; invită Comisia să condiționeze toate importurile de combustibili fosili în UE de respectarea de către acestea a reglementărilor UE privind MRV, LDAR și a normelor privind evacuarea și arderea, aplicabile întregului lanț de aprovizionare cu combustibili fosili, inclusiv fazei de producție;

18. reamintește că Uniunea este cel mai mare importator de gaze fosile din lume, trei pătrimi din gaze și 90% din petrolul consumat în Uniune fiind importate; invită Comisia să își continue participarea activă la inițiativele internaționale, promovând cooperarea cu țările terțe pentru a trata problema reducerii emisiilor de metan prin difuzarea celor mai bune practici pentru reducerea rentabilă a emisiilor de metan în toate segmentele lanțului valoric și sprijină campania diplomatică a UE de informare a țărilor producătoare de combustibili fosili și a întreprinderilor care doresc să devină active în cadrul OGMP;
19. reamintește că este important să se combată riscurile de securitate informatică în sectorul energetic, pentru a se asigura reziliența sistemului energetic; invită Comisia să determine dacă sunt necesare acțiuni suplimentare pentru a preveni atacurile împotriva sistemelor de informare.

INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

Data adoptării	15.7.2021
Rezultatul votului final	+ : 45 - : 16 0 : 11
Membri titulari prezenți la votul final	François Alfonsi, Nicola Beer, François-Xavier Bellamy, Hildegard Bentele, Tom Berendsen, Vasile Blaga, Manuel Bompard, Paolo Borchia, Marc Botenga, Markus Buchheit, Cristian-Silviu Bușoi, Carlo Calenda, Maria da Graça Carvalho, Ignazio Corrao, Ciarán Cuffe, Josianne Cutajar, Nicola Danti, Pilar del Castillo Vera, Martina Dlabajová, Christian Ehler, Valter Flego, Lina Gálvez Muñoz, Claudia Gamon, Nicolás González Casares, Bart Groothuis, Christophe Grudler, Henrike Hahn, Robert Hajšel, Ivo Hristov, Ivars Ijabs, Eva Kaili, Seán Kelly, Izabela-Helena Kloc, Zdzisław Krasnodębski, Andrius Kubilius, Miapetra Kumpula-Natri, Thierry Mariani, Marisa Matias, Eva Maydell, Georg Mayer, Joëlle Mélin, Iskra Mihaylova, Dan Nica, Angelika Niebler, Ville Niinistö, Aldo Patriciello, Mauri Pekkarinen, Mikuláš Peksa, Tsvetelina Penkova, Markus Pieper, Clara Ponsatí Obiols, Robert Roos, Massimiliano Salini, Sara Skyttedal, Maria Spyraiki, Jessica Stegrud, Beata Szydło, Riho Terras, Grzegorz Tobiszowski, Patrizia Toia, Evžen Tošenovský, Marie Toussaint, Isabella Tovaglieri, Henna Virkkunen, Pernille Weiss, Carlos Zorrinho
Membri supleanți prezenți la votul final	Marek Paweł Balt, Damian Boeselager, Valérie Hayer, Othmar Karas, Jutta Paulus, Sandra Pereira

VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

45	+
PPE	François-Xavier Bellamy, Hildegard Bentele, Tom Berendsen, Vasile Blaga, Cristian-Silviu Bușoi, Maria da Graça Carvalho, Pilar del Castillo Vera, Christian Ehler, Othmar Karas, Seán Kelly, Andrius Kubilius, Eva Maydell, Angelika Niebler, Aldo Patriciello, Markus Pieper, Massimiliano Salini, Sara Skytvedal, Maria Spyrali, Riho Terras, Henna Virkkunen, Pernille Weiss
Renew	Nicola Beer, Nicola Danti, Martina Dlabajová, Valter Flego, Claudia Gamon, Bart Groothuis, Christophe Grudler, Valérie Hayer, Ivars Ijabs, Iskra Mihaylova, Mauri Pekkarinen
S&D	Marek Paweł Balt, Carlo Calenda, Josianne Cutajar, Lina Gálvez Muñoz, Nicolás González Casares, Robert Hajšel, Ivo Hristov, Eva Kaili, Miapetra Kumpula-Natri, Dan Nica, Tsvetelina Penkova, Patrizia Toia, Carlos Zorrinho

16	-
ECR	Robert Roos
ID	Thierry Mariani, Joëlle Mélin
The Left	Manuel Bompard, Marc Botenga, Marisa Matias, Sandra Pereira
Verts/ALE	François Alfonsi, Damian Boeselager, Ignazio Corrao, Ciarán Cuffe, Henrike Hahn, Ville Niinistö, Jutta Paulus, Mikuláš Peksa, Marie Toussaint

11	0
ECR	Izabela-Helena Kloc, Zdzisław Krasnodębski, Jessica Stegrud, Beata Szydło, Grzegorz Tobiszowski, Evžen Tošenovský
ID	Paolo Borchia, Markus Buchheit, Georg Mayer, Isabella Tovaglieri
NI	Clara Ponsatí Obiols

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri