



2021/2006(INI)

16.7.2021

VÉLEMÉNY

az Ipari, Kutatási és Energiaügyi Bizottság részéről

a Környezetvédelmi, Közegészségügyi és Élelmiszer-biztonsági Bizottság részére

a metánkibocsátás csökkentésére irányuló uniós stratégiáról
(2021/2006(INI))

A vélemény előadója (*): Cristian-Silviu Buşoi

(*): Társbizottsági eljárás – az eljárási szabályzat 57. cikke

PA_NonLeg

JAVASLATOK

Az Ipari, Kutatási és Energiaügyi Bizottság felkéri a Környezetvédelmi, Közegészségügyi és Élelmiszer-biztonsági Bizottságot mint illetékes bizottságot, hogy állásfoglalásra irányuló indítványába foglalja bele az alábbi módosításokat:

- A. mivel a metánkibocsátás a globális felmelegedés második legnagyobb oka, és a globális emberi eredetű metánkibocsátás mintegy harmada az energiaágazatból származik;
- B. mivel a légkörben a metán koncentrációja jelenleg körülbelül két és félszer magasabb, mint az iparosodás előtti szint, és folyamatosan növekszik; mivel az ENSZ Környezetvédelmi Programjának (UNEP) 2021. évi globális metánfelmérése szerint „az ember által okozott metánkibocsátás csökkentése az egyik legköltséghatékonyabb stratégia a felmelegedés ütemének gyors csökkentésére és a hőmérséklet-növekedés 1,5°C-ra való korlátozására irányuló globális erőfeszítésekhez való jelentős hozzájárulásra”;
- C. mivel a klímasemlegesség legkésőbb 2050-ig történő elérését célzó energetikai átálláshoz jelentős mértékben csökkenteni kell az energiaágazatból származó üvegházhatásúgáz-kibocsátást, többek között a metánkibocsátást; mivel a 2030-ig tartó időszakra vonatkozó éghajlat-politikai célterv hatásvizsgálata¹ azt mutatja, hogy az üvegházhatású gázok kibocsátásának 2030-ig legalább 55 %-os csökkentésére irányuló célkitűzés szükségessé teszi a metánkibocsátás kezelését; mivel a Nemzetközi Energiaügynökség „Nulla nettó kibocsátás 2050-ig – Ütemterv a globális energiaágazat számára” című jelentésében jelzi, hogy a fosszilis tüzelőanyagokból származó metánkibocsátást 2020 és 2030 között 75 %-kal kell csökkenteni a nettó nulla kibocsátásra vonatkozó forgatókönyvben; mivel a Párizsi Megállapodásban előírt kibocsátáscsökkentés 15 %-át már meg lehetne valósítani alacsony költségű és technikailag megvalósítható metáncsökkentéssel;
- D. mivel a legköltséghatékonyabb metánkibocsátás-megtakarítások nagy része az energiaágazatban érhető el; mivel az UNEP jelentése szerint az évtized végére a metánkibocsátás 45 %-kal csökkenthető, és a metánkibocsátás gyors és jelentős csökkentése a meglévő technológiák felhasználásával és nagyon alacsony költségek mellett lehetséges; mivel a Nemzetközi Energiaügynökség Methane Tracker becslése szerint az energiával kapcsolatos metánkibocsátás mintegy 40 %-a nettó költségmentesen csökkenthető, főként a metánszivárgások felszámolása és a fosszilis tüzelőanyagok ágazatában a szellőzőnyílások megszüntetése révén;
- E. mivel az emberi eredetű metánkibocsátás legjelentősebb forrásai az EU-ban a földgáz- és kőolajágazat (19 %), a hulladékágazat (26 %) és a mezőgazdaság (53 %);
- F. mivel az EU a legnagyobb olaj- és gázimportőr; mivel az EU a gáz mintegy 85 %-át importálja, és a szállító országokban előállított gáz metánlábnyoma a becslések szerint háromszor-nyolcszor nagyobb, mint az EU-n belül keletkező metánkibocsátás;

¹ SWD(2020)0176.

- G. mivel az EU-ban a metánkibocsátás intenzitása jelentősen eltér attól függően, hogy az energiaszerkezet milyen mértékben függ a fosszilis tüzelőanyagoktól; mivel a földgáz csak átmeneti jellegű, figyelembe véve az EU harmadik országoktól való függőségét energiaellátása tekintetében;
- H. mivel a Parlamenti Kutatási Szolgáltatások Főigazgatósága² megállapította, hogy a metánkibocsátás számos ágazatból, nevezetesen a mezőgazdaságból, a hulladékból és az energiából származik, és hogy a metán a légkörbe kerülve jól keveredik más gázokkal, ami megnehezíti a mérést és a jelentéstételt; mivel a metánkibocsátásra vonatkozó adatokkal kapcsolatos bizonytalanság jellemzően sokkal nagyobb a szén-dioxid-kibocsátásénál, ha figyelmen kívül hagyjuk az erdőkhöz és a földhasználathoz kapcsolódó egyéb kibocsátásokat; mivel a közelmúltban készült tanulmányok³ szerint az emberi eredetű fosszilis metán globális kibocsátását mintegy 25–40 %-kal alábecsülik;
- I. mivel a szivárgó berendezésekből, infrastruktúrából vagy bezárt és elhagyott területekről származó diffúz kibocsátások, valamint a metán lefűtatásából és nem teljes elégetéséből származó kibocsátások teszik ki az energiaágazat metánkibocsátásának nagy részét;
- J. mivel létezik olyan uniós szabályozás, amely segít a metánkibocsátással kapcsolatos tájékoztatásban, beleértve az Európai PRTR-ről szóló 2006/166/EK rendeletet⁴ és az ipari kibocsátásokról szóló 2010/75/EU irányelvet⁵, de jelenleg nincs olyan uniós szakpolitika, amely kifejezetten a metánkibocsátás csökkentését célozná;
- K. mivel a mérés, jelentés és ellenőrzés (MRV) javítására és a kibocsátások csökkentésére irányuló, a célnak megfelelő és megfelelően célzott technológiák és gyakorlatok fejlesztése és végrehajtása a metánkibocsátás hatékony csökkentésének gerincét képezi;
1. kiemeli a metánkibocsátás gyors csökkentésének fontosságát, mivel ez az uniós éghajlat-politikai fellépés egyik leghatékonyabb eszköze; megjegyzi, hogy a metánkibocsátás csökkentése kiegészíti a szén-dioxid-kibocsátás kívánatos csökkentését; kiemeli, hogy a metánkibocsátás csökkentése nemcsak az éghajlati hatások csökkenése, hanem a levegőminőség javulása szempontjából is jelentős előnyökkel jár, mivel a metán hozzájárul a troposzférikus ózonképződéshez is, amely erős helyi légszennyező anyag, amely súlyos egészségügyi problémákat okoz;
 2. egyetért azzal, hogy az üvegházhatást okozó gázok kibocsátásának 2030-ig történő, legalább 55 %-os csökkentésére irányuló fokozott törekvéshez további erőfeszítésekre van szükség valamennyi üvegházhatású gáz kezelése érdekében; hangsúlyozza, hogy

² <https://www.europarl.europa.eu/legislative-train/theme-a-european-green-deal/file-reducing-methane-emissions-in-the-energy-sector/05-2021>

³ Hmiel, B., Petrenko, V. V., Dyonisius, M. N. és mások: „Preindustrial 14CH₄ indicates greater anthropogenic fossil CH₄ emissions” (Az iparosodás előtti 14CH₄ nagyobb antropogén fosszilis CH₄-kibocsátást jelez).

Nature, 578. kötet, 2020, 409–412. o. Megtalálható: <https://www.nature.com/articles/s41586-020-1991-8>

⁴ Az Európai Parlament és a Tanács 166/2006/EK rendelete (2006. január 18.) az Európai Szennyezőanyag-kibocsátási és -szállítási Nyilvántartás létrehozásáról, valamint a 91/689/EGK és a 96/61/EK tanácsi irányelv módosításáról (HL L 33., 2006.2.4., 1. o.).

⁵ Az Európai Parlament és a Tanács 2010/75/EU irányelve (2010. november 24.) az ipari kibocsátásokról (a környezetszennyezés integrált megelőzése és csökkentése) (HL L 334., 2010.12.17., 17. o.)

ezek az erőfeszítések azt jelentik majd, hogy több beruházásra lesz szükség az MRV-vel, valamint a szivárgásfelderítéssel és -javítással kapcsolatos technológiákba;

3. felhív a metánkibocsátás csökkentésére irányuló uniós stratégia kidolgozására; támogatja a metánkibocsátás Európa-szerte és nemzetközi szinten átfogó módon történő csökkentésére irányuló egyértelmű pálya és jogi keret meghatározását az ágazatok közötti szinergiák előmozdítása révén, a metánkibocsátás megkötésére és elkerülésére vonatkozó, kereskedelmi értékű és közvetlenül pénzzé tehető üzleti esettanulmányok megerősítése, valamint az EU dekarbonizációs céljainak eléréséhez való hozzájárulás érdekében; üdvözli a fosszilis tüzelőanyagokból, többek között az importból származó metánkibocsátás csökkentésére irányuló célokról és szabványokról szóló jogszabályok megfontolását; támogatja olyan megfelelő és költséghatékony metáncsökkentési eszközök kialakítását és alkalmazását, amelyek lehetővé teszik az ipar számára, hogy az értéklánc különböző részeiben optimális teljesítményszabványokat érjen el;
4. hangsúlyozza, hogy a klímasemlegesség legkésőbb 2050-ig történő elérése érdekében szükség van a gázágazat szén-dioxid-mentesítésére; tudomásul veszi a fosszilis gáz szerepét napjaink globális energiaigényének kielégítésében, és hangsúlyozza, hogy a fosszilis gáz fontos szerepet játszik az energetikai átállásban, mivel átmeneti forrásként függ a kapcsolódó metánkibocsátás sikeres csökkentésétől is;
5. elismeri a gázipar által a metánkibocsátás csökkentése érdekében az olyan önkéntes kezdeményezések révén eddig végzett munkát, mint az olaj és gáz klímakezdeményezés (OGCI), a metánra vonatkozó irányelvek (MGP) és az olaj- és a gázágazatban keletkező metánnal foglalkozó partnerség (OGMP 2.0), és hangsúlyozza, hogy a teljes gázértéklánc mentén még erőteljesebb lépéseket tesznek a metánkibocsátás további ellentételezése érdekében;
6. üdvözli az energiaszektorra vonatkozó jogszabályok kidolgozását, amelyek többek között az importra vonatkozóan, a bevált gyakorlatokra építve és a teljes ellátási láncra kiterjedően kötelező erejű szabályokat tartalmaznak az OGMP 2.0 módszertanára és a kötelező LDAR-ra építve, valamint azt, hogy fontolóra veszik az energiaágazatban a rutinszerű lefűtás és fáklyázás tilalmára vonatkozó szabályok bevezetését a teljes ellátási láncra kiterjedően, a termelési pontig, kivéve a biztonsági okokból szükséges kivételes eseteket; kitarthat, hogy ezt a tilalmat a behozatalra is alkalmazni kell, és hogy a Bizottságnak ezért szigorú és független módszertant kell kidolgoznia annak értékelésére, hogy a behozatal megfelel-e az uniós követelményeknek;
7. hangsúlyozza, hogy a – többek között az importra vonatkozó – stratégia által megfelelően körvonalazott, jól strukturált, a célnak megfelelő MRV-rendszer, amelynek célja valamennyi metánszivárgás lefedése, az egyenlő versenyfeltételek biztosítása, a metánintenzív import csökkentése és a kibocsátásáthelyezés elkerülése, valamint az uniós és nemzeti jelentéstételi kötelezettségek megkettőzésének elkerülése, központi szerepet fog játszani a metánkibocsátások pontosabb észlelésében és számszerűsítésében az értékláncokban, és lehetővé teszi a hatásmérséklés eredményeinek jobb értékelését; hangsúlyozza, hogy az EU-nak vezető szerepet kell vállalnia a metánkibocsátás további csökkentésére és felszámolására irányuló nemzetközi együttműködésben az adatgyűjtés, a jelentéstétel, valamint a szakpolitikák és technológiai megoldások előmozdítása terén;

8. úgy véli, hogy egy pontos MRV-rendszernek részletes jelentéseken, a berendezések részletes vizsgálatán és a legfrissebb kibocsátási tényezőknek az ellátási lánc egészében történő alkalmazásán kell alapulnia; megjegyzi, hogy az MRV-re vonatkozó szabályoknak figyelembe kell venniük az egyes ágazatok sajátosságait; hangsúlyozza, hogy a metánkibocsátásra vonatkozó adatoknak nyilvánosnak kell lenniük, illetve érzékeny információk esetében az illetékes hatóságok és független hitelesítők rendelkezésére kell állniuk; felhívja a Bizottságot, hogy dolgozzon ki egy harmadik fél által végzett ellenőrzési rendszert a kibocsátási adatok értékelésére és ellenőrzésére a teljes ellátási láncban;
9. felhívja a Bizottságot, hogy fogadjon el konkrét intézkedéseket a szuperkibocsátóktól, többek között a petrokémiai ágazatból származó metánszivárgás kezelésére;
10. úgy véli, hogy a kutatás, a fejlesztés és az innováció, valamint a célnak megfelelő azon technológiák és rendelkezésre álló legjobb gyakorlatok mihamarabbi alkalmazása, amelyek célja az MRV, az LDAR, valamint a lefúvatás és fáklyázás javítása és a metánkibocsátás az összes ágazatban való csökkentése, a hatékony fellépés gerincét képezik; támogatja a Horizont Európából származó finanszírozás igénybevételét, többek között a biometán fenntartható termelésére irányuló technológiai megoldásokra és egy nemzetközi metánkibocsátási megfigyelőközpont létrehozására; hangsúlyozza, hogy a szennyezés költségeit nem szabad a szennyező fizet elvvel összhangban áthárítani a polgárookra;
11. hangsúlyozza a Kopernikusz program és légkörmonitoring szolgáltatásának fontosságát a globális szuperkibocsátók és kisebb méretű források észlelése és nyomon követése szempontjából; hangsúlyozza, hogy a légi nyomon követés szintén segít a lefúvatás, a fáklyázás és a szivárgás felderítésében; kiemeli, hogy a műholdas adatok lehetővé teszik a vállalatok lábnyomának független ellenőrzését, és megkönnyítik az éghajlatváltozás mérséklésére irányuló kötelezettségvállalást; határozottan támogatja az információk és technológiák érdekelt felek között uniós és globális szinten és a nyilvánossággal történő megosztását a kibocsátáscsökkentési erőfeszítések katalizálása érdekében; úgy véli, hogy a független, összehasonlítható, ellenőrizhető és átlátható kibocsátási adatok kulcsfontosságúak a kibocsátási probléma nagyságával kapcsolatos ismeretek megszerzéséhez, valamint a szivárgások mértékének és mennyiségének alulbecslése elleni küzdelemhez, többek között az importált fosszilis üzemanyagok esetében is;
12. felhívja a Bizottságot, hogy folytassa a szoros párbeszédet a szabályozó hatóságokkal, amint azt a Bizottság metánstratégiája is körvonalazza;
13. kéri, hogy kezeljék prioritásként az energiaágazatban javasolt intézkedések költséghatékonyságának alapos értékelését, beleértve azok társadalmi és környezeti előnyeit is, amelynek figyelembe kell vennie a helyi feltételeket és az értéklánc különböző részeinek sajátosságait, és biztosítania kell az ipar számára a végrehajtásukhoz szükséges rugalmasságot anélkül, hogy ez aláássa az ÜHG-kibocsátás csökkentésére vonatkozó célkitűzéseket; felhívja a Bizottságot, hogy fontolja meg az LDAR-ra vonatkozó kötelező keret bevezetését a teljes ellátási láncban, beleértve az importot is, lehetővé téve az ipar számára, hogy az értéklánc különböző részeiben optimális és költséghatékony teljesítménynormákat érjen el azzal a céllal, hogy a keret minden metánszivárgásra kiterjedjen, egyenlő versenyfeltételeket teremtsen,

előmozdítsa a metánintenzív import csökkentését, és elkerülje a kibocsátáshelyezést;

14. felkéri a Bizottságot, hogy a metánkibocsátásra vonatkozó jövőbeli jogszabályainak előkészítése során megfelelően vegye figyelembe, hogy az infrastruktúra-üzemeltetők által a metánszivárgás kezelése érdekében tett beruházásokat a szabályozott tevékenységek keretében el kell ismerni mind a biztonság, mind a fenntartható tevékenységek tekintetében, és hogy ezt a szabályozó hatóságok ösztönözhetik;
15. felszólít a metánkibocsátásnak a szénbányákban való mérésének megerősítésére, a bevált gyakorlatok előmozdítására és a szabályozási és költségvetési keretek rendelkezésre álló legjobb technológiáinak terjesztésére annak érdekében, hogy elősegítsék az elhagyott területekről származó metán hasznosítását megkönnyítő kereskedelmi adatgyűjtés fejlesztését is; felhívja a Bizottságot, hogy az Európai Unió működéséről szóló szerződés 191. cikkének (2) bekezdésében foglalt „szennyező fizet” elvvel összhangban dolgozzon ki egyedi programot az elhagyott, zárt szénbányákból, valamint az olaj- és gázkutakból származó metánkibocsátás kezelésére azáltal, hogy ösztönzőket biztosít a korábbi szénbányák számára a metánkibocsátás kezelésére, anélkül, hogy ez a lezárásért felelős tulajdonosok haszonszerzéséhez vagy kötelezettségeik elhanyagolásához vezetne, és támogassa a széntermelő régiók méltányos átállását olyan alternatív tevékenységek kidolgozása révén, amelyek összhangban vannak a 2050-re kitűzött éghajlatsemlegességi célokkal;
16. üdvözli az energiaágazat új uniós integrációs stratégiáját⁶ és annak arra irányuló javaslatait, hogy az elkerülhetetlen hulladékok és maradékanyagok biogáz- és biometántermelésben való fenntartható felhasználása révén körforgásosabb energiarendszert valósítsanak meg; felhívja a Bizottságot és a tagállamokat, hogy a biogáz és a biometán fejlesztésének előmozdítása során teljes mértékben vegyék figyelembe először a körforgásos jelleget, ami azt jelenti, hogy kevesebb hulladék keletkezik, csökken az erőforrás- és energiafelhasználás, valamint hosszú távú hulladékmegelőzési megoldásokat vezetnek be; felhívja a Bizottságot, hogy vegye fontolóra a fenntartható biogáz és biometán fejlesztésének megkönnyítésére irányuló intézkedéseket, miközben hozzájárul a metánkibocsátás csökkentéséhez, valamint biztosítja a legköltséghatékonyabb megoldások alkalmazását a tagállamokban, kiaknázva az ágazatok közötti szinergiákat és elkerülve a kívánttal ellentétes hatást kiváltó olyan ösztönzőket, amelyek a kibocsátások általános növekedéséhez vezethetnek;
17. üdvözli az EU-ban felhasznált és importált fosszilis tüzelőanyagokból származó energiával kapcsolatos lehetséges célokról, szabványokról vagy egyéb ösztönzőkről szóló jogszabályok megfontolását; felhívja a Bizottságot, hogy a fosszilis tüzelőanyagok EU-ba irányuló valamennyi importját tegye függővé attól, hogy azok megfelelnek-e az MRV-re, az LDAR-ra, valamint a fosszilis tüzelőanyagok teljes ellátási láncában – egészen a termelésig – a lefűvátásra és fáklyázásra vonatkozó szabályoknak;
18. emlékeztet arra, hogy az Unió a világ legnagyobb földgázimportőre, és hogy az Unióban felhasznált gáz háromnegyedét és az olaj 90 %-át importálják; felhívja a Bizottságot, hogy továbbra is aktívan vegyen részt a nemzetközi kezdeményezésekben, előmozdítva a harmadik országokkal való együttműködést a metánkibocsátás

⁶ COM (2020)0299.

csökkentésének az értéklánc különböző szegmenseiben történő költséghatékony csökkentésére vonatkozó bevált gyakorlatok terjesztése révén, és támogatja az EU által a fosszilis tüzelőanyagokat előállító országoknak és vállalatoknak az olaj- és gáz-metán partnerségben (OGMP) való aktív részvételre irányuló diplomáciai kampányát;

19. emlékeztet annak fontosságára, hogy az energiarendszerek rezilienciájának biztosítása érdekében kezelni kell a kiberbiztonsági kockázatokat; felhívja a Bizottságot annak értékelésére, hogy szükség van-e további intézkedésekre az információs rendszerek elleni támadások megakadályozása érdekében.

**INFORMÁCIÓ A VÉLEMÉNYNYILVÁNÍTÁSRA FELKÉRT
BIZOTTSÁG ÁLTALI ELFOGADÁSRÓL**

Az elfogadás dátuma	15.7.2021
A zárószavazás eredménye	+: 45 -: 16 0: 11
A zárószavazáson jelen lévő tagok	François Alfonsi, Nicola Beer, François-Xavier Bellamy, Hildegard Bentele, Tom Berendsen, Vasile Blaga, Manuel Bompard, Paolo Borchia, Marc Botenga, Markus Buchheit, Cristian-Silviu Buşoi, Carlo Calenda, Maria da Graça Carvalho, Ignazio Corrao, Ciarán Cuffe, Josianne Cutajar, Nicola Danti, Pilar del Castillo Vera, Martina Dlabajová, Christian Ehler, Valter Flego, Lina Gálvez Muñoz, Claudia Gamon, Nicolás González Casares, Bart Groothuis, Christophe Grudler, Henrike Hahn, Robert Hajšel, Ivo Hristov, Ivars Ijabs, Eva Kaili, Seán Kelly, Izabela-Helena Kloc, Zdzisław Krasnodębski, Andrius Kubilius, Miapetra Kumpula-Natri, Thierry Mariani, Marisa Matias, Eva Maydell, Georg Mayer, Joëlle Mélin, Iskra Mihaylova, Dan Nica, Angelika Niebler, Ville Niinistö, Aldo Patriciello, Mauri Pekkarinen, Mikuláš Peksa, Tsvetelina Penkova, Markus Pieper, Clara Ponsatí Obiols, Robert Roos, Massimiliano Salini, Sara Skytvedal, Maria Spyraiki, Jessica Stegrud, Beata Szydło, Riho Terras, Grzegorz Tobiszowski, Patrizia Toia, Evžen Tošenovský, Marie Toussaint, Isabella Tovaglieri, Henna Virkkunen, Pernille Weiss, Carlos Zorrinho
A zárószavazáson jelen lévő póttagok	Marek Paweł Balt, Damian Boeselager, Valérie Hayer, Othmar Karas, Jutta Paulus, Sandra Pereira

NÉV SZERINTI ZÁRÓSZAVAZÁS A VÉLEMÉNYNYILVÁNÍTÁSRA FELKÉRT BIZOTTSÁGBAN

45	+
PPE	François-Xavier Bellamy, Hildegard Bentele, Tom Berendsen, Vasile Blaga, Cristian-Silviu Buşoi, Maria da Graça Carvalho, Pilar del Castillo Vera, Christian Ehler, Othmar Karas, Seán Kelly, Andrius Kubilius, Eva Maydell, Angelika Niebler, Aldo Patriciello, Markus Pieper, Massimiliano Salini, Sara Skytvedal, Maria Spyraki, Riho Terras, Henna Virkkunen, Pernille Weiss
Renew	Nicola Beer, Nicola Danti, Martina Dlabajová, Valter Flego, Claudia Gamon, Bart Groothuis, Christophe Grudler, Valérie Hayer, Ivars Ijabs, Iskra Mihaylova, Mauri Pekkarinen
S&D	Marek Paweł Balt, Carlo Calenda, Josianne Cutajar, Lina Gálvez Muñoz, Nicolás González Casares, Robert Hajšel, Ivo Hristov, Eva Kaili, Miapetra Kumpula-Natri, Dan Nica, Tsvetelina Penkova, Patrizia Toia, Carlos Zorrinho

16	-
ECR	Robert Roos
ID	Thierry Mariani, Joëlle Mélin
The Left	Manuel Bompard, Marc Botenga, Marisa Matias, Sandra Pereira
Verts/ALE	François Alfonsi, Damian Boeselager, Ignazio Corrao, Ciarán Cuffe, Henrike Hahn, Ville Niinistö, Jutta Paulus, Mikuláš Peksa, Marie Toussaint

11	0
ECR	Izabela-Helena Kloc, Zdzisław Krasnodębski, Jessica Stegrud, Beata Szydło, Grzegorz Tobiszowski, Evžen Tošenovský
ID	Paolo Borchia, Markus Buchheit, Georg Mayer, Isabella Tovaglieri
NI	Clara Ponsatí Obiols

Jelmagyarázat:

+ : mellette

- : ellene

0 : tartózkodás