



EUROOPAN PARLAMENTTI

2014 - 2019

Kansainvälisen kaupan valiokunta

2014/2153(INI)

16.4.2015

LAUSUNTO

kansainvälisen kaupan valiokunnalta

teollisuus-, tutkimus- ja energiavaliokunnalle

Euroopan energiavarmuusstrategiasta
(2014/2153(INI))

Valmistelija: Helmut Scholz

PA_NonLeg

EHDOTUKSET

Kansainvälisen kaupan valiokunta pyytää asiasta vastaavaa teollisuus-, tutkimus- ja energiavaliokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

1. muistuttaa, että unionin ja sen jäsenvaltioiden on myös toteutettava voimassa olevan oikeudellisen kehyksen perusteella yhteisiä toimia kansainvälisellä foorumilla ja otettava kansainvälisen kaupan foorumeilla esille energiavarmuutta ja kestävyyttä koskevia kysymyksiä, mihin kuuluu myös reagoiminen kansainväliset velvoitteensa laiminlyövien kolmansien maiden harjoittamaan ympäristöperusteiseen polkumyyntiin, jotta voidaan reagoida Euroopan energiavarmuusstrategian haasteisiin ja saavuttaa energiaa ja ilmastomuutosta koskevat tavoitteet, kun otetaan huomioon näiden politiikan alojen globaalit rajoitteet; painottaa, että energiankysynnän hillitseminen sekä uusiutuvien ja paikallisten energialähteiden käytön edistäminen ovat kaikkein tehokkaimpia keinoja vähentää riippuvuutta tuontienergiasta ja saavuttaa ilmastotavoitteet; korostaa, että energiakasvatuksen edistämällä voidaan edesauttaa pilaantumisen vähentämistä ja kulutustottumusten parantamista koskevien tavoitteiden saavuttamista;
2. toteaa jälleen kerran, että energia kuuluu ihmisten perustarpeisiin ja se on olennaista ihmisten taloudellisen toiminnan kannalta ja erityisen merkittävää teollisuuden ja talouden muiden toimialojen kilpailukyvyn kannalta; edellyttää siksi, että unionin energiavarmuusstrategiassa olisi varmistettava kohtuuhintaisen ja kestävänsä energian vakaa, varma ja ennakoitavissa oleva saatavuus sekä kansalaisille että yrityksille ja olisi tiukennettava julkista valvontaa ja sääntelyä ja lisättävä oikeudenmukaista kilpailua, jotta voidaan keskittyä energiaköyhyyden ongelmaan ja edistää toimia sen ratkaisemiseksi; toteaa, että kyseinen ongelma koskee monia unionin kansalaisia (lähde: Eurostatin laatimat yhteisön tulo- ja elinolotilastot) ja kehitysmaita (lähde: kansainvälinen energiajärjestö (IEA)); korostaa, että energia-alan infrastruktuurihankkeita koskevaan päätöksentekoon olisi otettava mukaan kaikki paikallisyhteisöt, joihin mainitut hankkeet vaikuttavat suoraan; tähdentää, että unionin energiavarmuusstrategian olisi oltava olennainen osatekijä talouskasvua koskevassa unionin osallistavassa strategiassa;
3. vaatii unionin kauppaa- ja energiapolitiikan yhdenmukaisuuden parantamista; katsoo, että unionin vapaakauppasopimusten olisi parannettava energiaresurssien ja -tuotteiden pääsyä markkinoille sekä vakiintuneiden pitkäaikaisten kumppanien että uusien ja mahdollisten kumppanimaiden osalta muun muassa Keski-Aasiassa, Pohjois-Afrikassa ja Amerikoissa;
4. tähdentää, että kaupankäynnillä on keskeinen rooli energiavarmuuden alalla ja että olennaisiin välineisiin kuuluvat vahvat energia-alan kumppanuudet, joita tehostetaan sisällyttämällä unionin tekemiin kauppasopimuksiin erillinen energiaa käsittelevä luku; pitää erittäin tärkeänä, että tällaisilla luvuilla tehostetaan unionin energian monipuolistamista, vähennetään riippuvaisuutta liian harvoilta toimittajilta peräisin olevasta tuontienergiasta, vahvistetaan laatustandardit energiatuotteita varten ja yhteiset standardit kestäväää energiantuotantoa varten ja kannustetaan sekä toimitusreitien että paikallisen energiatuotannon, etenkin uusiutuviin energialähteisiin pohjautuvan tuotannon, monipuolistamiseen, koska energiavarmuusstrategiassa olisi edistettävä kotimaisten energialähteiden käyttöä, energiatehokkuutta, keskinäisiä yhteyksiä ja kulutuksen

vähentämiseen tähtäävää politiikkaa; katsoo, että unionin energiainfrastruktuuriin tehtävillä ulkomaisilla suorilla sijoituksilla saattaa olla myös kielteisiä vaikutuksia, joten komission olisi valvottava kyseisiä sijoituksia; kehottaa komissiota tarjoamaan jäsenvaltioille parasta mahdollista teknistä tukea, jotta voidaan varmistaa unionin energia-alan lainsäädännön nopea ja asianmukainen täytäntöönpano; panee merkille, että jos unionin jäsenvaltioilla on negatiivinen kauppataase, se johtuu enimmäkseen fossiilisten polttoaineiden tuontikustannuksista;

5. katsoo, että unionilla on oikeus pyrkiä parantamaan energiavarmuuttaan, ja odottaa siksi, että transatlanttisesta kauppaja- ja investointikumppanuudesta (TTIP) käytävissä neuvotteluissa käsitellään sellaisia pääkysymyksiä kuin energiavarojen kauppa, mukaan luettuna öljyn ja maakaasun kauppa;
6. korostaa, että unionin kauppapolitiikkaa olisi tehokkaasti koordinoitava energiapolitiikan, ulkopoliittikan ja YTPP:n kanssa, jotta varmistetaan unionin energiastrategian vaikuttavuus ja parempi ulkoisen toiminnan yhdenmukaisuus;
7. panee merkille, että energiatehokkuutta ja energiamerkintöjä koskevan yhteistyön ensiaskeleet on jo otettu kauppasopimuksissa (esimerkiksi Energy Star -merkintä Yhdysvalloissa); kehottaa lisäämään näitä toimia tulevaisuudessa;
8. painottaa, että voimakasta ja yksipuolista riippuvuutta kaasuntuonnista voidaan vähentää tukemalla hajautettua, yhteisön tasolla tapahtuvaa lämmön ja sähkön yhteistuotantoa, jolla lujitetaan arvoketjuja unionin eri alueilla;
9. muistuttaa, että tehtäessä kauppasopimuksia kolmansien maiden kanssa on toimittava edelleen johdonmukaisesti unionin sisäisten toimien kanssa;
10. korostaa, että riippuvuuden vähentäminen yhdestä toimittajasta ei saa johtaa riippuvuuden kasvuun toisesta toimittajasta varsinkaan nestemäisen kaasun kaupassa; muistuttaa, että suurin osa eurooppalaisista ei hyväksy vesisärötysmenetelmää;
11. katsoo, että EU:n ja Yhdysvaltojen välinen nesteytetyn maakaasun kauppa integroisi unionin kaasumarkkinat täysimääräisesti maailmanmarkkinoihin ja auttaisi merkittävästi energian sisämarkkinoiden toteuttamisessa;
12. tähdentää, että energiavarmuuteen liittyvissä infrastruktuurihankkeissa on otettava täysimääräisesti huomioon niiden paikallisten yhteisöjen demokraattinen tahto, joihin hankkeiden suunnittelu ja rakentaminen vaikuttaa, ja otettava ne mukaan hankkeeseen;
13. kehottaa jäsenvaltioita lisäämään yhteistyötä sellaista tietojenvaihtomekanismia varten, jossa käsitellään kolmansien maiden kanssa energia-alalla tehtäviä hallitustenvälisiä sopimuksia, jotta voidaan parantaa avoimuutta ja saada vipuvoimaa kolmansien maiden kanssa käytäviin neuvotteluihin; kehottaa komissiota laatimaan nopeasti ehdotuksen, joka koskee pakollisen ennakoarvion teettämistä siitä, miten hallitustenväliset sopimukset vaikuttavat unionin energia-alan sisämarkkinoihin ja miten ne sopivat yhteen unionin lainsäädännön kanssa; kehottaa jäsenvaltioita pyytämään, että komissio osallistuisi neuvotteluihin energia-alan sopimuksista unioniin kuulumattomien maiden kanssa; kehottaa komissiota kehittämään unioniin kuulumattomien maiden kanssa tehtäviä

energiasopimuksia varten mallin, jossa on unionin etuja edistäviä lausekkeita; kehottaa demokratian ja avoimuuden edistämisen nimessä komissiota säännöllisesti tiedottamaan parlamentille unionin ja sen ulkopuolisten maiden kanssa tehtävistä energiasopimuksista; katsoo, että olisi harkittava, voisivatko jäsenvaltiot niin halutessaan ottaa tulevaisuudessa käyttöön energialähteitä koskevan yhteisostomekanismin;

14. kehottaa komissiota määrittelemään, mitkä ovat saatavilla olevat vaihtoehdot ulkoisten toimittajien kanssa tehtävien energiasopimusten neuvottelemiseksi jäsenvaltioiden puolesta;
15. korostaa, että energia-alan sopimuksissa on aina painotettava vastavuoroisuuden periaatetta ja varmistettava laatuvaatimukset sekä oikeudellisten toimintapuitteiden noudattaminen; ottaa huomioon unionin yhteiset energia-alan sisämarkkinat ja kehottaa käsittelemään energia-alan sopimuksia tavallisessa lainsäätämisyjärjestyksessä, jotta voidaan varmistaa demokratia, avoimuus ja unionin lainsäädännön noudattaminen;
16. korostaa, että on tärkeää saada liitettyä kaikki jäsenvaltiot ja alueet unionin kaasu- ja sähköverkkoihin;
17. panee merkille, että komissio voisi jäsenvaltion pyynnöstä osallistua tarkkailijana hallitusten välisistä sopimuksista käytäviin neuvotteluihin;
18. painottaa, että energiavarmuuden haasteena on lieventää epävarmuustekijöitä, jotka aiheuttavat jännitteitä jäsenvaltioiden välille, ja poistaa markkinoilla ilmenevää tehottomuutta, joka heikentää kaupasta saatavaa hyötyä; korostaa siksi, että olisi edistettävä raaka-aineiden demokraattista globaalia hallintajärjestelmää ja energiakauppaa koskevia kansainvälisiä määräyksiä, jotta voidaan vähentää kansainvälisiä jännitteitä ja kohentaa oikeudellista vakautta tällä alalla sekä tukea sellaisten oikeudenmukaisten globaalien energiamarkkinoiden toteuttamista, jotka tuottavat kauppaetuja kaikille osallistujille ja joilla asetetaan painopisteeksi sellaiset kohtuulliset tulovaihtoehdot luonnonvaroiltaan rikkaille valtioille unionin sisällä ja ulkopuolella, jotka tukevat kyseisten valtioiden taloudellista kehitystä ja köyhyiden poistamisstrategioita; korostaa tiiuimmän energiayhteistyön merkitystä Euroopan naapuruuspolitiikan piiriin kuuluvien maiden kanssa;
19. katsoo, että unionin olisi autettava haavoittuvimmassa asemassa olevia maita monipuolistamaan energialähteitään ja toimitusreittejään, mukaan luettuina yhteenliitännät rajojen yli ja vastakkaisvirtaukset, ja keskityttävä uusiutuviin ja paikallisiin energialähteisiin, niihin liittyviin varastointimahdollisuuksiin ja energiatehokkuutta lisääviin toimiin alueellisten strategioiden yhteydessä; katsoo, että näin vähennetään osaltaan riippuvuutta tietyistä vaihtelevista kansainvälisistä energiamarkkinoista; pitää yhtä tärkeänä kehittää uutta teknologiaa, jonka avulla energiaa tuotetaan eri lähteistä, jotta energiatehokkuutta kyettäisiin parantamaan maailmanlaajuisesti, millä autetaan poistamaan energiaköyhyyttä, edistetään maailmanlaajuisesta kestävästä kehitystä ja tuetaan maailmanlaajuisesti toimia ilmastomuutoksen torjumiseksi;
20. korostaa, että unionin on hyödynnettävä itäisen Välimeren alueen energialähteiden tarjoamat mahdollisuudet ja erityisesti Välimeren alueen kaasukaupan keskuksen perustamisen tarjoama mahdollisuus luomalla käytävä kaakkoisen Välimeren alueelta

Eurooppaan, jotta EU:n energiavarmuutta voidaan parantaa; toteaa, että unionin olisi edistettävä energia-alan yhteistyöhankkeita itäisen Välimeren alueen maiden kanssa, minkä avulla edistetään kyseisten maiden asukkaiden rauhaa ja vaurautta;

21. toteaa, että Euroopan strategisten investointien rahasto ja Verkkojen Eurooppa -väline ovat tärkeitä mekanismeja infrastruktuurin kehittämisen ja yksityisten investointien unioniin houkuttelemisen kannalta; huomauttaa lisäksi, että rahoitusvälineiden käytön maksimointi tarjoaa merkittävän julkista rahoitusta koskevan vipuvaikutuksen ja houkuttaa maailmanlaajuisesti investointipääomaa unioniin;
22. korostaa, että tarjonnan, lähteiden ja reittien monipuolistamista edistävät strategiset infrastruktuurit, kuten varastointi-, tuonti- ja kuljetuslaitokset sekä maakaasulaitosten nesteyttämisen- ja jälleнкаasutuslaitokset voivat edistää tarjonnan lisäämistä hätätilanteissa; toteaa, että näitä infrastruktuureja voidaan tukea erityisten sääntelyllisten järjestelyjen ja/tai julkisen rahoituksen avulla, kuten on säädetty Euroopan laajuisista energiainfrastruktuureista annetussa asetuksessa (EU) N:o 347/2013 ja Verkkojen Eurooppa -välineestä annetussa asetuksessa (EU) N:o 1316/2013 ja/tai unionin strategiaan tavoitteisiin perustuvista unionin rahoitusvälineistä annettavalla rahoitustuella;
23. pitää unionin yksityisten yhtiöiden ja valtionyhtiöiden vientimahdollisuuksia puhtaan, turvallisen ja tehokkaan energiateknologian ja energian varastointiteknologian saralla erityisen merkittävänä, etenkin kun otetaan huomioon, että energiantarve kasvaa maailmanlaajuisesti; suosittelee, että lisätään investointeja tutkimukseen ja kehittämiseen sekä uuden energiateknologian ja energian varastointiteknologian sovelluksiin; vaatii, että tällaiseen teknologiaan sovelletaan merkittäviä tullihuojennuksia ympäristöhyödykkeitä koskevasta sopimuksesta parhaillaan käytävien WTO-neuvottelujen ja unionin vapaakauppasopimusten yhteydessä;
24. kehottaa komissiota varmistamaan kilpailunvastaisen toiminnan tiukemman valvonnan ja huolehtimaan polkumyynnin vastaisista toimituksista unionin energiateollisuuden suojelemiseksi epäreilulta tuonnilta kolmansista maista;
25. pitää valitettavana, että keskustelut kaupan suoja-toimien uudenaikaistamisesta ovat pysähtyneet neuvostossa siitä huolimatta, että parlamentti on ilmaissut voimakkaan tukensa tiukemmille toimille kolmansista maista peräisin olevan epäreilun tuonnin torjumiseksi;
26. kehottaa komissiota varmistamaan, että sen energiavarmuutta koskevat tavoitteet ja toimet ovat unionin yhteisten poliittisten tavoitteiden mukaisia erityisesti kansainvälistä rauhaa ja kehitystä koskevien tavoitteiden osalta ja että valtioiden integroituminen maailmantalouteen sisältää myös energian saatavuuden kyseisille valtioille;
27. katsoo, että unionissa ei voida tosiasiallisesti saavuttaa energiavarmuutta pelkästään rahoittamalla uusia infrastruktuureja ja laitoksia, vaan sen saavuttamiseksi on myös tuettava nykyisten teknologioiden optimaalista käyttöä, tutkittava ja kehitettävä uusia ratkaisuja sekä edistettävä uusiutuvien energialähteiden ja niitä koskevien teknologioiden käyttöä;
28. korostaa, että tarvitaan huomattavia investointeja energia-alan ja energiainfrastruktuuriin

ja ennen kaikkea uusiutuvaan energiaan ja ympäristöystävälliseen teknologiaan.

VALIOKUNNAN LOPULLISEN ÄÄNESTYKSEN TULOS

Hyväksytty (pvä)	14.4.2015
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 32 -: 6 0: 0
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	William (The Earl of) Dartmouth, Maria Arena, Tiziana Beghin, David Borrelli, David Campbell Bannerman, Daniel Caspary, Salvatore Cicu, Marielle de Sarnez, Christofer Fjellner, Eleonora Forenza, Ska Keller, Jude Kirton-Darling, Alexander Graf Lambsdorff, Gabrielius Landsbergis, Jörg Leichtfried, Marine Le Pen, David Martin, Emmanuel Maurel, Emma McClarkin, Anne-Marie Mineur, Alessia Maria Mosca, Franz Obermayr, Artis Pabriks, Franck Proust, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Inmaculada Rodríguez-Piñero Fernández, Tokia Saïfi, Helmut Scholz, Joachim Schuster, Adam Szejnfeld, Iuliu Winkler, Jan Zahradil
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Klaus Buchner, Nicola Danti, Danuta Maria Hübner, Sander Loones, Frédérique Ries, Jarosław Wałęsa