



2021/2166(INI)

23.3.2022

LAUSUNTO

kehitysvaliokunnalta

oikeudellisten asioiden valiokunnalle

paremmasta sääntelystä: yhteistyöllä parempaa lainsäädäntöä
(2021/2166(INI))

Valmistelija: Christian Sagartz

PA_NonLeg

EHDOTUKSET

Kehitysvaliokunta pyytää asiasta vastaavaa oikeudellisten asioiden valiokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 208 artiklaan sisältyvät kehitysyhteistyötavoitteet,
- 2. pitää myönteisenä 29. huhtikuuta 2021 annettua komission tiedonantoa ”Parempaa sääntelyä: yhteistyöllä parempaa lainsäädäntöä” (COM(2021)0219) ja komission sitoumusta varmistaa, että kaikki lainsäädäntöehdotukset edistävät kestävän kehityksen toimintaohjelmaa (Agenda 2030);
- 3. vahvistaa, että EU:lla on SEUT-sopimuksen 208 artiklan mukaisesti velvollisuus sisällyttää kehitysyhteistyöpolitiikan tavoitteet kaikkiin muihin toteuttamiinsa muihin sisä- ja ulkopolitiikan alan toimiin, jotka voivat vaikuttaa kehitysmaihin; palauttaa mieliin, että monilla unionin politiikoilla, jotka koskevat enimmäkseen unionia, voidaan edistää kestävän kehityksen tavoitteiden saavuttamista, mutta niillä on usein myös erittäin suuri ekologinen, taloudellinen ja sosiaalinen jalanjälki kehitysmaissa; vaatii siksi, että Agenda 2030 -toimintaohjelmalla ja sen kestävän kehityksen tavoitteilla on edelleen edistettävä koordinoitua lähestymistapaa EU:n sisäisen ja ulkoisen toiminnan ja sen muiden politiikkojen välillä; toteaa näin ollen jälleen kerran, että riittävien synergioiden luominen ja siten ennakkointiin perustuvan päätöksenteon ja johdonmukaisuuden lisääminen kaikissa unionin politiikoissa on ratkaisevan tärkeää kestävän kehityksen tavoitteiden saavuttamiseksi maailmanlaajuisesti; muistuttaa, että kestävän kehityksen tavoitteet ja niihin sisältyvät periaatteet ovat jakamattomia eikä niitä saa heikentää; pitää ehdottoman tärkeänä suunnitella kehitysmaita koskeva EU:n politiikka siten, että voidaan ennakoida ilmastonmuutoksen ja biologisen monimuotoisuuden köyhtymisen vaikutuksia;
- 4. on vahvasti sitä mieltä, että unionin paremman sääntelyn järjestelmä voi olla arvokas väline tämän oikeudellisen velvoitteen toteuttamisessa, kunhan siinä ehdotettuja välineitä käytetään asianmukaisesti ja niiden koko potentiaali hyödyntäen, jotta voidaan luoda kannustimia päätöksentekoon, jossa puututaan asianmukaisesti maailmanlaajuisiin haasteisiin ja mahdollistetaan esteiden, rasitteiden tai epäselvyyksien minimointi pyrittäessä näihin politiikkatavoitteisiin; pitää valitettavana, että unionin politiikan ja lainsäädännön, etenkin muun kuin kehitystä koskevan sisäisen lainsäädännön, kehitysmaihin koskevien vaikutusten arvioinnit ovat edelleen harvalukuisia eikä niissä arvioida ja käsitellä asianmukaisesti mahdollisia vaikutuksia kehitysmaihin; suhtautuu myönteisesti paremman sääntelyn suuntaviivojen ja paremman sääntelyn välineistön uusiin versioihin; toivoo, että uusi tiedonanto sekä päivitetty suuntaviivat ja välineistö parantavat tilannetta siten, että niiden perusteella tehdään tarvittaessa säännöllisesti kattavia ja johdonmukaisia vaikutustenarviointeja; uskoo vahvasti, että vaikutusten ennakoarvioinnit ovat arvokas väline, jolla voidaan määrittää politiikka- ja/tai lainsäädäntöehdotuksen mahdolliset riskit kehitysmailla ja etenkin vähiten kehittyneille maille ja puuttua niihin; kehottaa komissiota kiinnittämään enemmän huomiota EU:n lainsäädännön vaikutukseen kehitysmaihin ja noudattamaan

ja edistämään kehitysyhteistyön tavoitteita näissä aloitteissa tapauksen mukaan erityisesti sellaisilla aloilla kuin muuttoliike, ympäristö, maatalous ja kansainvälisen rikollisuuden, kuten järjestäytyneen rikollisuuden, huumausaine- ja ihmiskaupan sekä rahanpesun, torjunta; kehottaa komissiota muuntamaan vaikutustenarviointien päätelmät säännöksiksi muissa kuin kehitystä koskevissa säädöksissä, jotta voidaan ottaa paremmin huomioon EU:n sitoutuminen SEUT-sopimuksen 208 artiklaan; korostaa tarvetta antaa pienille ja keskisuurille yrityksille (pk-yritykset) konkreettista tukea niiden mukautuessa uuteen sääntelykehykseen, etenkin pyrittäessä noudattamaan kehitykseen vaikuttavien politiikkojen johdonmukaisuuden periaatteita, saavuttamaan Pariisin sopimuksen tavoitteet ja kestävä kehityksen tavoitteet ja panemaan täytäntöön Agenda 2030; kehottaa komissiota tehostamaan sääntelyntarkastelulautakunnan suorittamaa vaikutustenarviointien seulontaa vahvistamalla tämän elimen asiantuntemusta kehitysyhteistyöstä; pitää sääntelyn parantamista välineenä, joka voitaisiin jakaa kumppanimaiden kanssa; kehottaa komissiota vahvistamaan jo käynnissä olevaa yhteistyötä kumppanimaiden kanssa tältä osin;

5. panee merkille, että väline 35 sisältää elementtejä, joilla voidaan ohjata vaikutusanalyysien toimintaa kehitysmaissa, ja edellyttää, että tätä välinettä käytetään kattavasti; katsoo, että nykyisten alojen, joilla vaikutustenarviointit olisi asetettava etusijalle, on kuvastettava unionin nykyisiä ja tulevia haasteita ja heijastettava parlamentin kantoja ja että niiden olisi vastattava selkeästi asiaankuuluvia EU:n lainsäädännön aloja, jotta voidaan helpottaa niiden säädösten tunnistamista, joihin on kiinnitettävä erityistä huomiota; ehdottaa, että välineistöä olisi edelleen vahvistettava, jotta voidaan helpottaa mahdollisten taloudellisten, sosiaalisten ja ekologisten vaikutusten tunnistamista ja analysointia kehitysmaissa; ehdottaa, että välineistössä otetaan käyttöön tiettyjen välineiden osalta uusi otsake ”Vaikutukset kehitysmaihin”, joka kattaa ainakin välineet 23, 25 ja 26; ehdottaa, että tähän otsakkeeseen sisällytetään tiettyjä ohjaavia kysymyksiä sen selvittämiseksi, edistääkö lainsäädäntö kehityspolitiikan tavoitteita ja Agenda 2030 -toimintaohjelman täytäntöönpanoa sekä EU:ssa että kehitysmaissa; muistuttaa, että ihmisoikeusvaikutukset, myös vaikutukset lapsiin, alkuperäiskansoihin, hlbtqi-henkilöihin ja muihin haavoittuvassa asemassa oleviin ryhmiin, kehitysmaissa ovat tärkeitä unionin kehitysyhteistyön kannalta; kehottaa tässä yhteydessä komissiota ottamaan käyttöön erillisiä vaikutustenarviointien luokkia, jotka koskevat ihmisoikeuksia, sukupuolten tasa-arvoa sekä oikeusvaltioperiaatetta ja hyvää hallintotapaa kehitysmaissa; palauttaa mieliin, että on tärkeää myös arvioida jatkuvasti menettelyjen ja välineiden vaikuttavuutta, jotta voidaan ottaa opiksi aiemmista toimista ja parantaa toimintaa vastaisuudessa, ja kehottaa näin ollen komissiota raportoimaan säännöllisesti parlamentille välineen 35 täytäntöönpanosta;
6. on vahvasti sitä mieltä, että EU:n toimielinten välistä ja niiden sisäistä kuulemista, koordinoitua ja yhteistyötä on painotettava enemmän; kehottaa komissiota järjeistämään sisäisiä menettelyjään siten, että kansainvälisten kumppanuuksien pääosasto otetaan järjestelmällisesti mukaan kaikkiin vaikutustenarviointeihin, etenkin sellaisen sisäisen lainsäädännön osalta, jolla voi olla vaikutuksia EU:n ulkopuolella, ja ottamaan asianmukaisesti huomioon tämän pääosaston esittämät huomiot, ehdotukset ja suositukset kehitykseen vaikuttavien politiikkojen johdonmukaisuuden puitteissa; kehottaa komissiota vahvistamaan kansainvälisten kumppanuuksien pääosaston osallisuutta ja mielekästä osallistumista yksiköiden välisiin kuulemisiin, toimielinten

välisiä suhteita käsittelevään ryhmään ja ulkoisen toiminnan koordinoitiryhmään ja ottamaan asianmukaisesti huomioon tämän johtavan pääosaston kehitysyhteistyötä ja kehitysmaita koskevat havainnot;

7. katsoo, että kehitysmaitiin vaikuttavan lainsäädännön laatu määräytyy muun muassa sen legitimiuden ja vaikuttavuuden perusteella, jotka puolestaan riippuvat kuulemisprosessin luonteesta sekä siitä, miten hyvin lainsäädäntö vastaa kyseisten maiden tarpeita ja saavutetaanko sen täytäntöönpanolla halutut tulokset aiheuttamatta haittaa; suhtautuu myönteisesti siihen, että komission painopisteenä on ymmärryksen parantaminen EU:n lainsäädäntöön liittyvistä tarpeista ja vaikutuksista EU:n ulkopuolella lisäämällä yhteistyötä ulkopuolisten kumppaneiden kanssa; kehottaa komissiota tekemään tästä sitoumuksesta vaikuttavan varmistamalla osallistavat, mielekkäät ja tehokkaat kuulemisprosessit, joihin osallistuu asianomaisia sidosryhmiä, kuten kehitysmaiden työmarkkinaosapuolia ja kansalaisyhteiskunnan edustajia sekä asiaan liittyvien eri alojen asiantuntijoita ja yrityksiä; ehdottaa, että näiden kuulemisten tuloksia ja kerättyä näyttöä olisi todella hyödynnettävä laadittaessa lainsäädäntöä ja että erityisesti olisi otettava huomioon asianomaisten sidosryhmien tilanne ja erityistarpeet kumppanimaissa, joissa kuuleminen on määrä toteuttaa; pitää myönteisenä aloitetta tehdä kuulemisprosesseista paremmin kohdennettuja, selkeämpiä ja käyttäjäystävällisempiä; kehottaa komissiota varmistamaan, että suunniteltu julkisen kuulemismenettelyn yksinkertaistaminen ei heikennä sen tehokkuutta; korostaa roolia, joka EU:n edustustoilla voi olla erityisesti kehitysmaissa, sekä tarvetta asettaa käyttöön näiden kuulemisten toteuttamiseen tarvittavat välineet ja resurssit;
8. toteaa, että paremman sääntelyn ja erityisesti vaikutusten ennakoarviointien tehokas täytäntöönpano edellyttävät asianmukaisia henkilöresursseja sekä taloudellisia ja muita resursseja ja aikaa; kehottaa komissiota osoittamaan tässä yhteydessä riittävät varat;
9. toteaa, että sääntelyn parantaminen on kaikkien EU:n toimielinten yhteinen tavoite ja tehtävä; vahvistaa, että toisena lainsäädäntövallan käyttäjänä parlamentti järkeistä sisäisiä yksikköjään voidakseen osallistua paremmin sellaisen EU:n lainsäädännön arviointiin ja seurantaan, jolla on ulkoisia ulottuvuuksia, mukaan lukien lainsäädäntömenettelyjä ja EU:n meno-ohjelmia koskevat parlamentin hyväksymät tekstit; vahvistaa myös aikovansa tehostaa vastaavasti valiokuntien välistä yhteistyötä ja koordinoitua, lisätä kehityspolitiikan asiantuntemusta kaikissa asiaankuuluvissa valiokunnissa ja selventää kehitysvaliokunnan tehtävää kehitykseen vaikuttavien politiikkojen johdonmukaisuuden periaatteen takaajana, kuten Euroopan parlamentin työjärjestyksessä (liite VI) todetaan, jotta voidaan parantaa EU:n lainsäädännön laatua ja tehokkuutta;
10. pitää myönteisenä, että komissio on sitoutunut parantamaan ehdotusten vaikutusten analysointia ja niistä raportointia ja ottaa huomioon laadunarviointien merkityksen, sillä ne voisivat auttaa tunnistamaan puutteita, tarpeita ja mahdollisuuksia sekä kartoittamaan olemassa olevia riskejä ja suuntauksia ja siten edistämään poliittisten painopisteiden määrittelyä ja laatimaan pitkän aikavälin strategista suunnittelua erityisesti vähiten kehittyneissä maissa ja kestäväen kehityksen tavoitteiden saavuttamisen kannalta; korostaa sellaisen kokonaisvaltaisen näkökulman merkitystä, jossa otetaan huomioon vaikutus kestäväen kehityksen tavoitteisiin kokonaisuutena, jossa kaikkia kestäväen kehityksen kolmea ulottuvuutta – taloudellista, sosiaalista ja ekologista ulottuvuutta –

tarkastellaan yhtä yksityiskohtaisen analyysin avulla ja yhtä tarkasti ottaen huomioon sekä laadullinen että määrällinen näyttö; panee huolestuneena merkille, että viitattaessa ainoastaan asiaankuuluviin kestävän kehityksen tavoitteisiin kestävän kehityksen Agenda 2030 -toimintaohjelman yhdenmukainen ja kokonaisvaltainen luonne saattaa jäädä huomiotta; palauttaa mieliin, että pyrittäessä panemaan täytäntöön Agenda 2030 ja saavuttamaan kestävän kehityksen tavoitteet unioni on sitoutunut toimimaan globaalina edelläkävijänä yhdessä jäsenvaltioidensa ja niiden paikallis- ja alueviranomaisten kanssa ja tiiviissä yhteistyössä kansainvälisten kumppaneidensa kanssa; pitää valitettavana, että komissio ei ole vielä laatinut integroitua ja kokonaisvaltaista strategiaa kestävän kehityksen tavoitteiden saavuttamiseksi; muistuttaa, että EU:n on lisättävä näkyvyyttään kehitysmaissa tiedottamalla tehokkaasti yhteistyö- ja meno-ohjelmistaan erityisesti siksi, että sen geopoliittiset kilpailijat ovat yhä enemmän läsnä Afrikan maissa;

11. toteaa jälleen, että on tärkeää varmistaa EU:n päätöksenteon tehokkuus ja dynaamisuus sekä kehitykseen vaikuttavien politiikkojen johdonmukaisuus suhteessa kehitysmaihin ja etenkin vähiten kehittyneisiin maihin vaikuttavaan EU:n ulkopolitiikkaan; on huolissaan siitä, että komission marraskuussa 2021 esittämissä tarkistetuissa paremman sääntelyn suuntaviivoissa ja välineistössä ei mainita kehitykseen vaikuttavien politiikkojen johdonmukaisuutta kertaakaan ja että vain näihin suuntaviivoihin liittyvään välineistöön sisältyy kehitykseen vaikuttavien politiikkojen johdonmukaisuutta koskeva väline nro 35; vaatii, että kaikkien asianomaisten EU:n toimielinten ja kaikkien jäsenvaltioiden on myös korkeimmalla poliittisella tasolla käytettävä järjestelmällisemmin ja tehokkaammin mekanismeja, joilla varmistetaan kestävä kehitys koskevien politiikkojen johdonmukaisuus; kehottaa laatimaan aloitteita, joilla EU:n lähestymistavasta tehdään tässä yhteydessä johdonmukaisempi; korostaa kaikkien unionin rahoitusvälineiden, aloitteiden ja strategioiden johdonmukaisuuden ratkaisevaa merkitystä, jotta saadaan aikaan EU:n maailmanlaajuiset toimet ja noudatetaan sen sitoumusta kestävään kasvuun ja kehitykseen.

**TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

Hyväksytty (pvä)	22.3.2022
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 25 -: 1 0: 0
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Barry Andrews, Eric Andrieu, Anna-Michelle Asimakopoulou, Hildegard Bentele, Dominique Bilde, Udo Bullmann, Catherine Chabaud, Antoni Comín i Oliveres, Ryszard Czarnecki, Gianna Gancia, Charles Goerens, Mónica Silvana González, Pierrette Herzberger-Fofana, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Beata Kempa, Karsten Lucke, Pierfrancesco Majorino, Erik Marquardt, Christian Sagartz, Tomas Tobé, Miguel Urbán Crespo, Chrysoula Zacharopoulou, Bernhard Zimniok
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Benoît Biteau, Marlene Mortler

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

25	+
ECR	Ryszard Czarnecki, Beata Kempa
ID	Dominique Bilde, Gianna Gancia
NI	Antoni Comín i Oliveres
PPE	Anna-Michelle Asimakopoulou, Hildegard Bentele, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Marlene Mortler, Christian Sagartz, Tomas Tobé
Renew	Barry Andrews, Catherine Chabaud, Charles Goerens, Chrysoula Zacharopoulou
S&D	Eric Andrieu, Udo Bullmann, Mónica Silvana González, Karsten Lucke, Pierfrancesco Majorino
The Left	Miguel Urbán Crespo
Verts/ALE	Benoît Biteau, Pierrette Herzberger-Fofana, Erik Marquardt

1	-
ID	Bernhard Zimniok

0	0
-	

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää