



---

*Budjettivaliokunta*

---

**2017/2258(INI)**

8.3.2018

# **LAUSUNTO**

budjettivaliokunnalta

kehitysvaliokunnalle

kehitysyhteistyön rahoitusvälineen, humanitaarisen avun välineen ja Euroopan kehitysrahaston täytäntöönpanosta  
(2017/2258(INI))

Valmistelija: Jordi Solé

PA\_NonLeg

## EHDOTUKSET

Budjettivaliokunta pyytää asiasta vastaavaa kehitysvaliokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

1. pitää valitettavana, että unionin rahoituksen määrä nykyisen monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeessa 4 ja sen joustavuuden ja johdonmukaisuuden puute ovat osoittaneet, että unionilla on rajallisesti haluja olla todellinen maailmanlaajuinen toimija, erityisesti kun kyse on globaalien julkishyödykkeiden tuottamisesta, humanitaarisesta avusta ja kehitysyhteistyöstä; muistuttaa, että tarvitaan pitkän aikavälin suunnittelua ja ennakoitavuutta, joka on erityisen tärkeää kehitysavussa;
2. muistuttaa, että unionin ulkoisiin toimiin varatut määrärahat on jatkuvasti käytetty täysimääräisesti ja niitä on myös lisätty, mikä on ehdyttänyt kaiken saatavilla olevan liikkumavaran, jota voitaisiin käyttää yhä lisääntyvien humanitaaristen ja muiden kriisien hoitamiseen eri puolilla Eurooppaa; korostaa, että tarvitaan joustavampaa menettelyä, jonka avulla varoja saataisiin nopeammin käyttöön odottamattomissa tilanteissa ja kriiseissä; korostaa kuitenkin, että joustavuutta ei saisi lisätä avun vaikuttavuuden eikä ennakoitavuuden kustannuksella eikä pitkän aikavälin maantieteellisten ja aihekohtaisten ensisijaisten tavoitteiden kustannuksella;
3. muistuttaa, että tarvitaan pitkän aikavälin suunnittelua ja ennakoitavuutta, joka on erityisen tärkeää kehitysavussa; toteaa kuitenkin, että tuloksiin ei ole keskitytty riittävästi ja että kehitykseen liittyvien ulkoisten rahoitusvälineiden valvonta ja arviointi on ollut tasoltaan riittämätöntä;
4. kiinnittää huomiota siihen, että on tarpeen välttää eroa humanitaariseen apuun kohdennettavien maksusitoumusmäärärahojen ja maksumäärärahojen välillä;
5. muistuttaa, että positiivinen talousarvion toteuttaminen on ollut luonteenomaista Euroopan kehitysrahastolle (EKR), kehitysyhteistyön rahoitusvälineelle (DCI) ja humanitaarisen avun välineelle, jotka ovat keskeisessä asemassa osoittaessa kansainvälistä solidaarisuutta ja joiden avulla myös parannetaan EU:n uskottavuutta globaalina toimijana; katsoo, että riippumatta näiden välineiden mahdollisista rakenteellisista muutoksista tai sulautumisista, mukaan lukien EKR:n mahdollinen sisällyttäminen unionin talousarvioon, seuraavassa monivuotisessa rahoituskehityksessä olisi lisättävä kokonaismäärärahoja ja samalla olisi pitäydettävä julkisen kehitysavun (ODA) kriteerien heikentämisestä ja että jatkossa ulkoisten rahoitusvälineiden järjestelmään olisi kuuluttava erityisrahastojen ja -järjestelyjen sisällyttäminen siihen avoimemmin demokraattista omistajuutta ja kehitysyhteistyön tuloksellisuutta koskevien keskeisten periaatteiden mukaisesti sekä mahdollisesti ulkoisen investointiohjelman jatkaminen, kun arvioinnissa on osoitettu, että se täydentää kehitysyhteistyötä, sillä on vaikutuksia ihmisoikeuksiin ja sosiaalisia ja ympäristöä koskevia vaikutuksia;
6. korostaa, että on tärkeää täydentää julkisista varoista myönnettävää apua joustavilla ja mukautuvilla välineillä, joilla saadaan houkutelua yksityisiä sijoituksia kehitysmaihin;

7. muistuttaa, että on tarpeen pitää yllä vahvaa ja riippumatonta humanitaarisen avun välinettä, kuten humanitaarista apua koskevassa eurooppalaisessa konsensuksessa edellytetään;
8. korostaa, että on tärkeää varmistaa kehitysavun ja humanitaarisen avun johdonmukaisuus ja synergia; katsoo, että hyvin hallinnoitu ja käytetty kehitysapu on tärkeä osatekijä vahvistettaessa kehitysmaiden valmiuksia selvitä paremmin humanitaarisista kriiseistä;
9. muistuttaa näiden välineiden merkityksestä, kun tuotetaan globaaleja julkishyödykkeitä ja vastataan haasteisiin, joihin kuuluvat inhimillinen kehitys, ilmastonmuutokseen sopeutuminen ja sen hillintä, konfliktien ehkäisy, rauhan ja vakauden tukeminen, muuttoliike- ja turvapaikka-asiat ja kestävä kehityksen tavoitteet; korostaa tässä yhteydessä, että EU:n on mukautettava budjettikehystään kestävä kehityksen tavoitteisiin;
10. panee merkille virallisen kehitysavun mahdollisen roolin helpotettaessa kehitykseen tarkoitettujen rahoituksen käyttöönottoa muistakin lähteistä, jotka voivat olla yksityisiä, julkisia, kansallisia tai kansainvälisiä; kannattaa EU:n pyrkimyksiä lisätä yksityisiä investointeja yhdistämällä avustuksia ja lainoja sekä tarjoamalla takuita;
11. pitää erittäin tärkeänä, että ympäristönsuojelu ja ympäristöpolitiikan tarjoamat mahdollisuudet sisällytetään monialaisesti kaikkiin kehityspolitiikkoihin;
12. katsoo, että kehityspolitiikalla olisi täydennettävä EU:n ulkopolitiikkaa ja muuttoliikkeen hallintaa ja taattava samalla, että kehitysvaroja käytetään ainoastaan kehitykseen liittyviin tavoitteisiin ja tarkoituksiin; korostaa tässä yhteydessä, ettei virallisesta kehitysavusta pitäisi rahoittaa avunantajamaiden sisäisiä pakolaiskustannuksia, maahanmuuttopolitiikan siirtämistä EU:n rajojen ulkopuolelle eikä kustannuksia, jotka aiheutuvat henkilöiden palauttamisesta ja takaisinotosta alkuperämaihin;
13. muistuttaa, että on varmistettava kehitykseen vaikuttavien politiikkojen johdonmukaisuus ja noudatettava Busanissa sovittuja kehitysavun tuloksellisuuden periaatteita, mutta samalla on edistettävä myös avunantajien koordinoitua ja yhteistä ohjelmasuunnittelua jäsenvaltioiden kanssa; huomauttaa, että kehitysyhteistyöpolitiikkaa on harjoitettava siten, että otetaan huomioon sitä tarvitsevien maiden ja väestöjen toiveet ja varmistetaan niiden osallistuminen päätöksentekoon ja vastuun ottaminen kehitysyhteistyön avoimesta ja tehokkaasta soveltamisesta;
14. pahoittelee, että demokratian, ihmisoikeuksien ja sukupuolten tasa-arvon valtavirtaistamisessa on edistytty liian vähän; vaatii lisäksi, että Pariisin ilmastopöytäkirjan sitoumukset on otettava kaikilta osin huomioon tulevissa välineissä ja ohjelmissa, joihin on liitettävä asianmukainen seuranta; katsoo näin ollen, että ilmastonmuutoksen torjunnalla olisi oltava yhä merkittävämpi rooli kehitysyhteistyössä;
15. pitää myönteisenä tiiviimpää mukauttamista vastaanottajamaiden ensisijaisiin tavoitteisiin ja kehottaa pitämään aihekohtaiset ohjelmat yhtenäisempinä;

16. edellyttää, että päätoimipaikoissa ja EU:n edustustoissa on riittävät henkilöresurssit niin määrällisesti kuin kehitysapua ja humanitaarista apua koskevan asiantuntemuksen suhteen.

**TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ  
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

<b>Hyväksytty (pvä)</b>	8.3.2018
<b>Lopullisen äänestyksen tulos</b>	+: 26 -: 3 0: 3
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet</b>	Nedzhmi Ali, Jean Arthuis, Richard Ashworth, Reimer Böge, Lefteris Christoforou, Gérard Deprez, Manuel dos Santos, André Elissen, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Iris Hoffmann, Monika Hohlmeier, John Howarth, Bernd Kölmel, Vladimír Maňka, Urmas Paet, Paul Rübig, Petri Sarvamaa, Patricija Šulin, Eleftherios Synadinos, Indrek Tarand, Isabelle Thomas, Daniele Viotti, Marco Zanni
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet</b>	Xabier Benito Ziluaga, Heidi Hautala, Andrey Novakov, Stanisław Ożóg, Marie-Pierre Vieu, Rainer Wieland
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (200 art. 2 kohta)</b>	Michael Detjen, Norbert Lins

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ  
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

26	+
ALDE	Nedzhmi Ali, Jean Arthuis, Gérard Deprez, Urmas Paet
ECR	Stanisław Ożóg
PPE	Richard Ashworth, Reimer Böge, Lefteris Christoforou, José Manuel Fernandes, Monika Hohlmeier, Norbert Lins, Andrey Novakov, Paul Rübig, Petri Sarvamaa, Patricija Šulin, Rainer Wieland
S&D	Michael Detjen, Eider Gardiazabal Rubial, Iris Hoffmann, John Howarth, Vladimír Maňka, Isabelle Thomas, Daniele Viotti, Manuel dos Santos
Verts/ALE	Heidi Hautala, Indrek Tarand

3	-
ENF	André Elissen, Marco Zanni
NI	Eleftherios Synadinos

3	0
ECR	Bernd Kölmel
GUE/NGL	Xabier Benito Ziluaga, Marie-Pierre Vieu

Symbolien selitys:

- + : puolesta
- : vastaan
- 0 : tyhjää