



Utskottet för utrikesfrågor

2019/2028(BUD)

1.10.2019

YTTRANDE

från utskottet för utrikesfrågor

till budgetutskottet

över förslaget till Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2020
(2019/2028(BUD))

Föredragande av yttrande: Michael Gahler

PA_NonLeg

FÖRSLAG

Utskottet för utrikesfrågor uppmanar budgetutskottet att som ansvarigt utskott infoga följande förslag i det förslag till resolution som antas:

1. Europaparlamentet noterar med oro minskningen med över 1 miljard EUR i åtagandebemyndiganden för rubrik 4 (Europa i världen), vilket skulle leda till en budget för externa åtgärder som är lägre än under något av de tre föregående åren. Parlamentet anser att EU i det rådande internationella sammanhanget måste ta mer och inte mindre ansvar och att EU måste förses med de finansiella resurser som krävs med hänsyn till de många utmaningarna i EU:s grannskap och utanför detta. Parlamentet begär att marginalen på över 200 miljoner EUR i rubrik 4 allokeras, inbegripet för krishantering, konfliktförebyggande, fredsbyggande och krisberedskap.
2. Europaparlamentet anser att det behövs en ytterligare ökning av anslagen till länderna på västra Balkan inom ramen för instrumentet för stöd inför anslutningen (IPA II), särskilt när det gäller de demokratiska institutionernas funktion, rättsstatsprincipen, god samhällsstyrning och offentlig förvaltning. Parlamentet noterar att kommissionen rekommenderade att anslutningsförhandlingar skulle inledas med Albanien och Nordmakedonien. Parlamentet betonar att det är viktigt att hålla det löftet och inleda anslutningsförhandlingar redan 2019. Parlamentet motsätter sig i detta avseende den föreslagna minskningen av anslagen till stöd för politiska reformer och anpassning till gemenskapens regelverk på västra Balkan och begär om en betydande ökning i stället.
3. Europaparlamentet noterar att anslagen till Turkiet ligger kvar på en reducerad nivå och anser att detta är motiverat på grund av de allvarliga och ihållande bristerna på områdena demokrati, rättsstatlighet och grundläggande rättigheter i Turkiet. Parlamentet uppmanar kommissionen att noggrant övervaka situationen och, om det anses nödvändigt, att anpassa det ekonomiska stödet, samtidigt som kontakterna upprätthållas med Turkiets medborgare. Parlamentet välkomnar det ökade fokuset på stöd till det civila samhället, särskilt när det gäller demokrati och rättsstatsprincipen och den fortsatta övergången till direkt förvaltning, och uppmanar kommissionen att ytterligare påskynda denna ombalansering.
4. Europaparlamentet betonar behovet av att prioritera stabiliteten i EU:s östra och södra grannskap. Parlamentet betonar särskilt behovet av att stödja viktiga länder såsom Ukraina, Moldavien, Tunisien och Georgien, som alla har uppvisat betydande framsteg som bör erkännas och stödjas. Parlamentet påminner om vikten av att upprätthålla en hög nivå på EU:s stöd och engagemang för ett stabilt europeiskt grannskap, samtidigt som man beaktar partnerländernas engagemang för att genomföra sin övergripande reformagenda, särskilt när det gäller demokrati, rättsstatsprincipen och de mänskliga rättigheterna. Parlamentet påminner vidare om att det med tanke på de ihållande säkerhetshoten vid EU:s östra gränser är viktigt att fortsätta att bygga upp förtroende med de östliga partnerländerna och tillhandahålla tillräcklig finansiering för att stödja stabilitet och demokratibyggnad i regionen, särskilt när det gäller Ukraina och den ihållande konflikten i östra Ukraina som Ryssland förorsakat. Parlamentet stöder en förstärkt och mer synlig roll för EU:s övervakningsuppdrag i Georgien, mot bakgrund av de upptrappade ryska aggressionshandlingarna i Georgien. Parlamentet understryker att EU när det gäller Moldavien bör utnyttja den politiska dynamiken och

säkerställa ett starkt ekonomiskt stöd så att nödvändiga demokratiska, ekonomiska och sociala reformer ska kunna genomföras.

5. Europaparlamentet efterlyser ökad finansiering för att motverka desinformationskampanjer, som hotar de demokratiska processerna i EU:s grannskap.
6. Europaparlamentet påminner om att länderna i det södra grannskapet upplever ett enormt tryck till följd av den tumultartade utvecklingen i regionen, inbegripet konflikterna i Syrien och Libyen, tilltagande extremism och flykting- och migrantströmmar kopplade till detta, och anser att ökade insatser och finansiering för förtroendeskapande åtgärder skulle kunna vara ett sätt att ta itu med de nuvarande problemen. Parlamentet begär att man tar tillbaka de föreslagna budgetnedskärningarna för länderna i det södra grannskapet inom ramen för det europeiska granskapsinstrumentet (ENI). Parlamentet upprepar att bidrag från ENI till Syrienutfästelserna och EU:s förvaltningsfond för Afrika inte får ske på bekostnad av ENI:s huvudprioriteringar, och kräver att dessa ytterligare åtaganden helt och hållet ska uppvägas av budgetförstärkningar.
7. Europaparlamentet välkomnar de åtaganden som gjordes vid Bryssel III-konferensen för Syriens och dess grannländers framtid och betonar att EU utöver de 560 miljoner EUR som anslagits måste förbinda sig till en lång och stabil medverkan i regionen. Parlamentet lyfter fram de insatser som görs av organisationer som arbetar med insamling av bevis i Syrien och begär att bevis för krigsförbrytelser och brott mot mänskligheten som begåtts av samtliga parter i konflikten ska bevaras som en grundläggande prioritet.
8. Europaparlamentet kräver ökat EU-stöd till en fungerande tvåstatslösning, den palestinska myndigheten, det civila samhället i både Israel och Palestina och Förenta nationernas hjälporganisation för palestinska flyktingar (UNRWA). Parlamentet noterar med oro de anklagelser som nyligen framförts om maktmissbruk inom UNRWA:s ledning och förväntar sig en transparent undersökning och en extern granskning av dessa frågor. Parlamentet är bekymrat över den fortsatta förstörelsen och konfiskeringen av EU-finansierat humanitärt bistånd på Västbanken.
9. Europaparlamentet efterlyser särskilt ett återinförande av mandatet för EU:s särskilda representant för södra Medelhavet, som ska leda EU:s engagemang i regionen och göra EU mer synligt.
10. Europaparlamentet begär mer finansiering för det för europeiska instrument för demokrati och mänskliga rättigheter (EIDHR). Parlamentet upprepar sitt starka stöd till människorättsförsvarare, särskilt till dem som löper störst risk, bland annat genom EU-mekanismen för människorättsförsvarare (ProtectDefenders.eu).
11. Europaparlamentet betonar behovet av att stödja och skydda hbti-personer runt om i världen. Parlamentet kräver att EU-medel beviljas till stöd för hbti-personer i länder där deras rättigheter är hotade.
12. Europaparlamentet framhäver den viktiga roll som EU:s valobservatörsuppdrag spelar för att förstärka de demokratiska institutionerna och bygga upp allmänhetens förtroende för valprocesserna, och således för att främja stabilitet och förstärka andra

utrikespolitiska mål, inklusive fredsbyggande. Parlamentet betonar vikten av att förbättra valobservatörsuppdragen och öka finansieringen till dem. Parlamentet noterar att den föreslagna ökningen särskilt bör syfta till att stärka stödet till lokala valobservatörsorganisationer i det civila samhället, genom att avsätta upp till 25 % av EIDMR:s totala budget för finansiering av valobservatörsuppdrag. Parlamentet uppmanar kommissionen att främja ökad konkurrens mellan tjänsteleverantörer som ett sätt att öka ändamålsenligheten och effektiviteten.

13. Europaparlamentet betonar vikten av en progressiv utformning av EU:s gemensamma försvarspolitik och behovet av att stödja ytterligare finansiering för att säkerställa dess genomförande. Parlamentet bekräftar sitt starka stöd till det europeiska försvarsindustriella utvecklingsprogrammet, och välkomnar de 255 miljoner EUR som anslagits i budgetförslaget. Parlamentet påminner om den viktiga roll som Europeiska försvarsfonden (EDF) måste spela i framtida budgetar, särskilt i nästa fleråriga budgetram. Medlemsstaterna uppmanas att i högre grad utnyttja dessa finansieringsmöjligheter.
14. Europaparlamentet upprepar sin synpunkt att den enda möjligheten enligt fördragen är att Europeiska försvarsbyråns administrativa utgifter och driftsutgifter och det permanenta strukturerade samarbetet finansieras genom unionsbudgeten.
15. Europaparlamentet anser att mer medel bör avsättas för civilt konfliktförebyggande och medlings- och försoningsinsatser, särskilt i EU:s södra och östra grannskap.
16. Europaparlamentet framhåller de konsekvenser som klimatförändringarna kommer att få för EU:s yttre åtgärder. Parlamentet betonar behovet av att matcha klimatkrisen med en betydande ökning av antalet fonder för klimatmål och klimatdiplomati.
17. Europaparlamentet betonar EU:s ansvar för att stödja skyddet av Arktis. Parlamentet understryker vikten av att investera i en mer samstämd EU-politik för Arktis.
18. Europaparlamentet betonar att det är absolut nödvändigt att utrota sexuellt och könsbaserat våld genom att ta itu med den utbredda och systematiska användningen av sådant våld som krigsvapen. Parlamentet begär att EU-medel används för att stödja kvinnors rättigheter i hela världen när det gäller tillgång till säkra och lagliga aborter.
19. Europaparlamentet efterlyser ökade anslag till projekt med inriktning på stöd till flyktingar från Venezuela som flytt till grannländerna, inklusive EU-medlemsstaternas territorier i Västindien.
20. Europaparlamentet är bestört över den låga andelen kvinnor på mellanchefsnivå och högre chefstjänster inom utrikestjänsten (25 % respektive 13 %). Parlamentet uppmanar vice ordföranden/unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik att göra ett skriftligt åtagande när det gäller kvinnor i ledande befattningar, inbegripet målet att 50 % av delegationscheferna ska vara kvinnor senast 2024.
21. Europaparlamentet påpekar att oförutsedda kriser kräver flexibilitet och manöverutrymme i budgeten, och påminner därför om behovet av att vara förberedd och kunna vidta åtgärder på ett snabbt och effektivt sätt.

22. Europaparlamentet påminner om att det nuvarande budgetförslaget bygger på en budget med fullt bidrag från Förenade kungariket för 2020.

INFORMATION OM ANTAGANDET I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

Antagande	1.10.2019
Slutomröstning: resultat	+: 42 -: 12 0: 1
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Maria Arena, Petras Auštrevičius, Traian Băsescu, Phil Bennion, Lars Patrick Berg, Anna Bonfrisco, Reinhard Bütikofer, Fabio Massimo Castaldo, Włodzimierz Cimoszewicz, Tanja Fajon, Michael Gahler, Giorgos Georgiou, Nathan Gill, Raphaël Glucksmann, Klemen Grošelj, Bernard Guetta, Sandra Kalniete, Stelios Kouloglou, David Lega, Nathalie Loiseau, Antonio López-Istúriz White, Jaak Madison, Claudiu Manda, Thierry Mariani, David McAllister, Vangelis Meimarakis, Sven Mikser, Francisco José Millán Mon, Javier Nart, Demetris Papadakis, Tonino Picula, Giuliano Pisapia, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Sergei Stanishev, Hermann Tertsch, Idoia Villanueva Ruiz, Viola Von Cramon-Taubadel, Irina Von Wiese, Isabel Wiseler-Lima, Željana Zovko
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Attila Ara-Kovács, Vladimír Bilčík, Loucas Fourlas, Neena Gill, Markéta Gregorová, Roman Haider, Sergey Lagodinsky, Hannah Neumann, Bert-Jan Ruissen, Tineke Strik, Mick Wallace
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 209.7)	Michael Bloss, Liudas Mažylis, Philippe Olivier

SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

42	+
ECR	Hermann Tertsch
NI	Fabio Massimo Castaldo
PPE	Traian Băsescu, Vladimír Bilčík, Loucas Fourlas, Michael Gahler, Sandra Kalniete, David Lega, Antonio López-Istúriz White, David McAllister, Liudas Mažylis, Vangelis Meimarakis, Francisco José Millán Mon, Isabel Wiseler-Lima, Željana Zovko
RENEW	Petras Auštrevičius, Phil Bennion, Klemen Grošelj, Bernard Guetta, Nathalie Loiseau, Javier Nart, Irina Von Wiese
S&D	Attila Ara-Kovács, Maria Arena, Włodzimierz Cimoszewicz, Tanja Fajon, Neena Gill, Raphaël Glucksmann, Claudiu Manda, Sven Mikser, Demetris Papadakis, Tonino Picula, Giuliano Pisapia, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos
VERTS/ALE	Michael Bloss, Reinhard Bütikofer, Markéta Gregorová, Sergey Lagodinsky, Hannah Neumann, Tineke Strik, Viola Von Cramon-Taubadel

12	-
ECR	Bert-Jan Ruissen
GUE/NGL	Giorgos Georgiou, Stelios Kouloglou, Idoia Villanueva Ruiz, Mick Wallace
ID	Lars Patrick Berg, Anna Bonfrisco, Roman Haider, Jaak Madison, Thierry Mariani, Philippe Olivier
NI	Nathan Gill

1	0
S&D	Sergei Stanishev

Teckenförklaring:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster