



1.10.2019

ADVIES

van de Commissie buitenlandse zaken

aan de Begrotingscommissie

inzake het ontwerp van algemene begroting van de Europese Unie voor het
begrotingsjaar 2020
(2019/2028(BUD))

Rapporteur voor advies: Michael Gahler

SUGGESTIES

De Commissie buitenlandse zaken verzoekt de bevoegde Begrotingscommissie onderstaande suggesties in haar ontwerp-resolutie op te nemen:

1. merkt met bezorgdheid op dat de vastleggingskredieten voor rubriek 4 (Europa als wereldspeler) met ruim 1 miljard EUR zijn gedaald, hetgeen inhoudt dat de begroting voor extern optreden lager zal zijn dan in de drie voorgaande jaren; is van oordeel dat de EU, in samenwerking met haar lidstaten, in de huidige internationale context niet minder maar juist meer verantwoordelijkheid moet nemen en dat zij daartoe van de nodige financiële middelen moet worden voorzien gezien de talrijke problemen in de naburige regio van Europa en daarbuiten; dringt erop aan dat de marge in rubriek 4 van ruim 200 miljoen EUR wordt toegewezen, onder meer voor crisisrespons, conflictpreventie, vredesopbouw en crisisparaatheid;
2. is van oordeel dat de financiering voor de landen van de Westelijke Balkan verder moet worden verhoogd in het kader van het instrument voor pretoetredingssteun (IPA II), met name op gebieden die betrekking hebben op het functioneren van de democratische instellingen, de rechtsstaat, goed bestuur en openbaar bestuur; merkt op dat de Commissie aanbeval toetredingsonderhandelingen te beginnen met Albanië en Noord-Macedonië; onderstreept dat het van belang is deze belofte gestand te doen en al in 2019 toetredingsonderhandelingen te beginnen; keurt in dit verband de voorgestelde verlaging van de financiering ter ondersteuning van politieke hervormingen en afstemming op het acquis in de Westelijke Balkan af en verzoekt in plaats daarvan om een aanzienlijke verhoging;
3. merkt op dat de toewijzingen voor Turkije nog altijd verlaagd zijn en is van oordeel dat dit gerechtvaardigd is met het oog op de ernstige en aanhoudende tekortkomingen in het land op het gebied van democratie, de rechtsstaat en de grondrechten; dringt er bij de Commissie op aan de situatie nauwlettend te volgen en zo nodig de financiële ondersteuning aan te passen, alsook contacten te onderhouden met de burgers van Turkije; is ingenomen met de toegenomen aandacht voor steun voor het maatschappelijk middenveld, met name op het gebied van democratie en de rechtsstaat, en de huidige overgang naar direct beheer en spoort de Commissie aan deze herbalanceringsverder te bespoedigen;
4. benadrukt dat de stabiliteit van het Oostelijk en Zuidelijk nabuurschap van de EU prioriteit moet krijgen; onderstreept met name dat belangrijke landen zoals Oekraïne, Moldavië, Tunesië en Georgië moeten worden gesteund en dat al deze landen aanzienlijke vooruitgang hebben geboekt, wat moet worden erkend en gesteund; wijst nogmaals op het belang van een hoog niveau van steun en betrokkenheid van de EU met betrekking tot het nabuurschap, rekening houdend met de toezeggingen van partnerlanden in verband met hun alomvattende hervormingsagenda, met name op het gebied van democratie, de rechtsstaat en mensenrechten; herinnert er verder aan dat het, gezien de voortdurende dreigingen en de verslechtering van de veiligheidssituatie aan de oostelijke grenzen van de EU, van belang is door te gaan met vertrouwensopbouw met de oostelijke partners en voldoende middelen ter beschikking te stellen om stabiliteit en democratieopbouw in de regio te steunen, met name in Oekraïne en in Oost-Oekraïne in verband met het aanhoudende, door Rusland aangestichte conflict

- aldaar; steunt een versterkte en zichtbaardere rol van de waarnemingsmissie van de EU in Georgië in het licht van de toegenomen Russische agressie tegen Georgië; benadrukt dat de EU in het geval van Moldavië gebruik moet maken van het politieke momentum en moet zorgen voor een sterke financiële ondersteuning, zodat de nodige democratische, economische en sociale hervormingen kunnen worden doorgevoerd;
5. dringt aan op meer middelen om de desinformatiecampagnes tegen te gaan die de democratische processen in het nabuurschap van de EU ondermijnen;
 6. herhaalt dat de landen in het Zuidelijk nabuurschap blootstaan aan enorme druk door de tumultueuze ontwikkelingen in de regio, waaronder conflicten in Syrië en Libië, de opkomst van extremisme en de daaraan gerelateerde vluchtelingen- en migrantenstromen, en is van mening dat er meer inspanningen moeten worden geleverd en meer middelen ter beschikking moeten worden gesteld voor vertrouwensopbouw om de huidige problemen het hoofd te kunnen bieden; pleit ervoor dat de voorgestelde bezuinigingen voor de zuidelijke buurlanden in het kader van het Europees nabuurschapsinstrument (ENI) ongedaan worden gemaakt; herhaalt dat bijdragen van het ENI aan de toezegging voor Syrië en het EU-trustfonds voor Afrika niet ten koste mogen gaan van de kernprioriteiten van het ENI en dringt erop aan dat deze aanvullende toezeggingen volledig met verhogingen worden gecompenseerd;
 7. is verheugd over de toezeggingen die gedaan zijn tijdens de derde conferentie in Brussel, “Ondersteuning van de toekomst van Syrië en de regio”, en wijst erop dat de EU, afgezien van de toegezegde 560 miljoen EUR, langdurige en stabiele betrokkenheid met de regio moet toezeggen; wijst in het bijzonder op de inspanningen die zijn geleverd door de organisaties die bewijs verzamelen in Syrië en dringt erop aan dat bewijs van oorlogsmisdrijven en misdrijven tegen de menselijkheid begaan door alle conflictpartijen moet worden bewaard als een fundamentele prioriteit;
 8. dringt aan op meer EU-steun voor de haalbaarheid van een tweestatenoplossing, de Palestijnse Autoriteit, het maatschappelijk middenveld in zowel Israël als Palestina en de Organisatie van de Verenigde Naties voor hulpverlening aan Palestijnse vluchtelingen in het Nabije Oosten (UNRWA); wijst met bezorgdheid op de recente corruptiebeschuldigingen in de leiding van de UNRWA en verwacht een transparant onderzoek naar deze beschuldigingen evenals extern toezicht in dit verband; uit opnieuw haar bezorgdheid over de aanhoudende vernietiging en inbeslagname van door de EU gefinancierde humanitaire bijstand op de westelijke Jordanoever;
 9. dringt aan op herstel van het mandaat van een speciale vertegenwoordiger van de EU voor het zuidelijke Middellandse Zeegebied, die een leidende rol zou spelen bij de samenwerking van de EU met de regio en de EU meer zichtbaarheid zou geven in de regio;
 10. verzoekt om meer financiering voor het Europees instrument voor de democratie en de mensenrechten (EIDHR); bevestigt wederom zich, onder meer met behulp van het mechanisme ter verdediging van de mensenrechten (ProtectDefenders.eu), krachtig in te willen zetten voor mensenrechtenactivisten, met name voor hen die het meeste gevaar lopen;
 11. benadrukt dat de LGBTI+-gemeenschap overal ter wereld moet worden gesteund en

beschermd; dringt erop aan EU-middelen toe te wijzen ter ondersteuning van LGBTI+-gemeenschappen in landen waar de rechten van deze gemeenschappen worden bedreigd;

12. wijst op de belangrijke rol die de EU-verkiezingswaarnemingsmissies spelen bij de versterking van democratische instellingen en de vergroting van het vertrouwen bij de bevolking in verkiezingsprocessen, waardoor stabiliteit wordt bevorderd en andere doelstellingen van het buitenlands beleid, waaronder vredesopbouw, verwezenlijkt kunnen worden; wijst erop dat deze verkiezingswaarnemingsmissies moeten worden bevorderd en de financiering in dit kader moet worden verhoogd; merkt op dat de voorgestelde verhoging met name gericht moet zijn op de versterking van de steun aan plaatselijke maatschappelijke organisaties voor verkiezingswaarneming, waarbij tot 25 % van de totale begroting van het EIDHR moet worden besteed aan de financiering van verkiezingswaarnemingsmissies; spoort de Commissie aan concurrentie tussen dienstverleners te stimuleren om de doeltreffendheid en efficiëntie te verhogen;
13. onderstreept het belang van een progressief kader voor het gemeenschappelijke defensiebeleid van de EU en geeft aan dat het noodzakelijk is meer financiering beschikbaar te stellen om de tenuitvoerlegging ervan te garanderen; spreekt nogmaals haar krachtige steun uit voor het industrieel ontwikkelingsprogramma voor de Europese defensie en is verheugd dat in de ontwerpbegroting 255 miljoen EUR voor dit programma is voorzien; wijst nogmaals op de belangrijke rol die het Europees Defensiefonds (EDF) in toekomstige begrotingen moet spelen, met name in het volgende meerjarig financieel kader; dringt er bij de lidstaten op aan in toenemende mate gebruik te maken van deze financieringsmogelijkheden;
14. wijst nogmaals op haar standpunt dat financiering uit de Uniebegroting van de administratieve en operationele uitgaven van het Europees Defensieagentschap en van permanente gestructureerde samenwerking de enige mogelijkheid is waarin de Verdragen voorzien;
15. is van mening dat er meer middelen moeten worden bestemd voor civiele conflictpreventie, bemiddeling, en verzoeningspogingen, met name in het Oostelijk en Zuidelijk nabuurschap van de EU;
16. wijst op de consequenties die de klimaatverandering zal hebben voor het externe beleid van de EU; benadrukt dat er een substantiële verhoging van de financiële middelen nodig is om de klimaatdoelstellingen te halen en klimaatdiplomatie te laten welslagen;
17. onderstreept dat de EU medeverantwoordelijk is voor de bescherming van het Noordpoolgebied; benadrukt dat er meer geïnvesteerd moet worden in een samenhangend EU-Noordpoolbeleid;
18. benadrukt dat seksueel en op gender gebaseerd geweld dringend moet worden uitgebannen door het wijdverspreide en systematische gebruik ervan als een oorlogswapen aan te pakken; pleit ervoor EU-middelen aan te wenden om slachtoffers van op gender gebaseerd geweld te helpen en ervoor te zorgen dat vrouwen wereldwijd toegang hebben tot veilige en legale abortus;
19. pleit ervoor meer middelen uit te trekken voor projecten die gericht zijn op het

ondersteunen van vluchtelingen uit Venezuela die naar naburige landen zijn gevlucht, met inbegrip van overzeese gebiedsdelen van lidstaten in het Caribisch gebied;

20. is ontzet over het lage percentage vrouwen in middenkader- en topkaderfuncties van de EDEO (resp. 25 % en 13 %); verzoekt de vicevoorzitter van de Commissie/hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid een schriftelijke toezegging te doen met betrekking tot het percentage vrouwen in middenkaderfuncties, alsook met betrekking tot de doelstelling dat 50 % van de delegatiehoofden tegen 2024 vrouw is;
21. wijst op het feit dat onvoorziene crises flexibiliteit en manoeuvreerruimte in de begroting vergen en herinnert eraan dat indien nodig snel en efficiënt moet kunnen worden gehandeld;
22. wijst erop dat het huidige begrotingsvoorstel gebaseerd is op een begroting met volledige bijdragen van het Verenigd Koninkrijk gedurende 2020.

INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Datum goedkeuring	1.10.2019
Uitslag eindstemming	+: 42 -: 12 0: 1
Bij de eindstemming aanwezige leden	Maria Arena, Petras Auštrevičius, Traian Băsescu, Phil Bennion, Lars Patrick Berg, Anna Bonfrisco, Reinhard Bütikofer, Fabio Massimo Castaldo, Włodzimierz Cimoszewicz, Tanja Fajon, Michael Gahler, Giorgos Georgiou, Nathan Gill, Raphaël Glucksmann, Klemen Grošelj, Bernard Guetta, Sandra Kalniete, Stelios Kouloglou, David Lega, Nathalie Loiseau, Antonio López-Istúriz White, Jaak Madison, Claudiu Manda, Thierry Mariani, David McAllister, Vangelis Meimarakis, Sven Mikser, Francisco José Millán Mon, Javier Nart, Demetris Papadakis, Tonino Picula, Giuliano Pisapia, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Sergei Stanishev, Hermann Tertsch, Idoia Villanueva Ruiz, Viola Von Cramon-Taubadel, Irina Von Wiese, Isabel Wiseler-Lima, Željana Zovko
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Attila Ara-Kovács, Vladimír Bilčík, Loucas Furlas, Neena Gill, Markéta Gregorová, Roman Haider, Sergey Lagodinsky, Hannah Neumann, Bert-Jan Ruissen, Tineke Strik, Mick Wallace
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 209, lid 7)	Michael Bloss, Liudas Mažylis, Philippe Olivier

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

42	+
ECR	Hermann Tertsch
NI	Fabio Massimo Castaldo
PPE	Traian Băsescu, Vladimír Bilčík, Loucas Foulas, Michael Gahler, Sandra Kalniete, David Lega, Antonio López-Istúriz White, David McAllister, Liudas Mažylis, Vangelis Meimarakis, Francisco José Millán Mon, Isabel Wiseler-Lima, Željana Zovko
RENEW	Petras Auštrevičius, Phil Bennion, Klemen Grošelj, Bernard Guetta, Nathalie Loiseau, Javier Nart, Irina Von Wiese
S&D	Attila Ara-Kovács, Maria Arena, Włodzimierz Cimoszewicz, Tanja Fajon, Neena Gill, Raphaël Glucksmann, Claudiu Manda, Sven Mikser, Demetris Papadakis, Tonino Picula, Giuliano Pisapia, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos
VERTS/ALE	Michael Bloss, Reinhard Bütikofer, Markéta Gregorová, Sergey Lagodinsky, Hannah Neumann, Tineke Strik, Viola Von Cramon-Taubadel

12	-
ECR	Bert-Jan Ruissen
GUE/NGL	Giorgos Georgiou, Stelios Kouloglou, Idoia Villanueva Ruiz, Mick Wallace
ID	Lars Patrick Berg, Anna Bonfrisco, Roman Haider, Jaak Madison, Thierry Mariani, Philippe Olivier
NI	Nathan Gill

1	0
S&D	Sergei Stanishev

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding