



1.10.2019

LAUSUNTO

ulkoasiainvaliokunnalta

budjettivaliokunnalle

esityksestä Euroopan unionin yleiseksi talousarvioksi varainhoitovuodeksi
2020
(2019/2028(BUD))

Valmistelija: Michael Gahler

PA_NonLeg

EHDOTUKSET

Ulkoasiainvaliokunta pyytää asiasta vastaavaa budjettivaliokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

1. panee huolestuneena merkille, että otsakkeen 4 (Globaali Eurooppa) maksusitoumusmäärärahoja on vähennetty yli miljardi euroa, mikä johtaisi ulkoiseen toimintaan tarkoitettujen määrärahojen alhaisempaan tasoon kuin yhdenkään kolmen edeltävän vuoden aikana; katsoo, että nykyisessä kansainvälisessä tilanteessa unionin on yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa kannettava enemmän, ei vähemmän vastuuta ja että unionille on annettava tarvittavat taloudelliset resurssit, jotta se voi vastata lukuisiin haasteisiin Euroopan naapuruuspolitiikan piiriin kuuluvissa maissa ja muilla alueilla; vaatii, että otsakkeeseen 4 osoitetaan yli 200 miljoonan euron suuruinen liikkumavara muun muassa kriisitoimintaa, konfliktinestoa, rauhanrakentamista ja kriisivalmiutta varten;
2. katsoo, että Länsi-Balkanin maille tarvitaan lisärahoitusta liittymistä valmistelevan tukivälineen (IPA II) puitteissa erityisesti demokraattisten instituutioiden toiminnan, oikeusvaltion ja hyvän hallintotavan periaatteiden sekä julkishallinnon aloilla; panee merkille, että komissio suositteli liittymisneuvottelujen aloittamista Albanian ja Pohjois-Makedonian kanssa; korostaa, että on tärkeää pitää tämä lupaus ja aloittaa liittymisneuvottelut jo vuoden 2019 kuluessa; vastustaa näin ollen ehdotettua vähennystä määrärahoihin, jotka on tarkoitettu poliittisten uudistusten ja lainsäädännön mukauttamisen tukemiseen Länsi-Balkanilla, ja pyytää sen sijaan huomattavaa lisäystä määrärahoihin;
3. panee merkille, että Turkille myönnettävät määrärahat ovat edelleen alennetulla tasolla, ja katsoo, että tämä on perusteltua Turkissa edelleen vallitsevien demokratiaa, oikeusvaltiota ja perusoikeuksia koskevien vakavien puutteiden vuoksi; kehottaa komissiota seuraamaan tilannetta tarkasti ja mukauttamaan tarvittaessa taloudellista tukea sekä samaan aikaan ylläpitämään suhteita Turkin kansalaisiin; pitää myönteisenä, että kansalaisyhteiskunnan tukemiseen etenkin demokratian ja oikeusvaltion alalla on alettu kiinnittää enemmän huomiota ja että jatketaan siirtymistä kohti suoraa hallinnointia, ja kannustaa komissiota nopeuttamaan edelleen tätä tasapainottamista;
4. korostaa, että EU:n itäisen ja eteläisen naapuruston maiden vakaus on asetettava etusijalle; korostaa erityisesti tarvetta tukea keskeisiä maita, kuten Ukrainaa, Moldovaa, Tunisiaa ja Georgiaa, jotka ovat kaikki edistyneet merkittävästi, ja toteaa, että tämä edistys olisi pantava merkille ja sitä olisi tuettava; palauttaa mieliin, että on tärkeää pitää yllä korkeaa tuen tasoa ja unionin osallistumista vakaaseen eurooppalaiseen naapuruuspolitiikkaan ja että samaan aikaan on otettava huomioon kumppanimaiden sitoutuminen kattavaan uudistusohjelmaan erityisesti demokratian, oikeusvaltion ja ihmisoikeuksien alalla; palauttaa lisäksi mieliin, että kun otetaan huomioon jatkuvat turvallisuusuhat ja turvallisuustilanteen huononeminen unionin itäisillä rajoilla, on tärkeää jatkaa luottamuksen rakentamista itäisten kumppanien kanssa ja tarjota riittävästi rahoitusta vakauden ja demokratiakehityksen tukemiseen alueella erityisesti Ukrainaa ja Venäjän luomaa pitkään jatkunutta konfliktitilannetta Itä-Ukrainassa silmällä pitäen; kannattaa Georgiassa toteutettavan EU:n tarkkailuoperaation roolin vahvistamista ja sen näkyvyyden lisäämistä, kun otetaan huomioon Venäjän

lisääntyneet aggressiiviset toimet Georgiaa kohtaan; korostaa, että Moldovan tapauksessa unionin olisi hyödynnettävä poliittista tahtoa ja varmistettava vahva taloudellinen tuki, jotta tarvittavat demokraattiset, taloudelliset ja sosiaaliset uudistukset voidaan toteuttaa;

5. kehottaa lisäämään rahoitusta, jolla torjutaan disinformaatiokampanjoita, jotka uhkaavat demokraattisia prosesseja unionin naapurustossa;
6. palauttaa mieliin, että eteläisen naapuruston maihin kohdistuu valtavia paineita alueen sekasortoisen tilanteen vuoksi, mukaan lukien Syyrian ja Libyan konfliktit, ääriliikehännän voimistuminen ja niihin kytkeytyvät pakolais- ja muuttoliikkeet, ja katsoo, että lisätoimet ja lisärahoitus luottamuksen rakentamisen alalla voisivat auttaa näiden ongelmien ratkaisemisessa; kehottaa peruuttamaan ehdotetut Euroopan naapuruusvälineestä (ENI) eteläisen naapuruston maihin myönnettävän tuen leikkaukset; toistaa, että Euroopan naapuruusvälineestä Syyriaa varten luvattua rahoitusta ja EU:n Afrikka-hätärahaston rahoitusta ei saa myöntää Euroopan naapuruusvälineen ensisijaisten tavoitteiden kustannuksella, ja vaatii, että nämä lisäsitoumukset on kompensoitava kokonaisuudessaan lujittamalla rahoitusta;
7. panee tyytyväisenä merkille Brysselissä järjestetyssä avunantajien kolmannessa konferenssissa ("Supporting the future of Syria and the region") annetut sitoumukset ja korostaa, että myönnettyjen 560 miljoonan euron lisäksi unionin on sitouduttava pitkäaikaiseen ja vakaaseen osallistumiseen alueella; korostaa Syyriassa todisteita keräävien järjestöjen ponnisteluja ja pyytää, että konfliktin kaikkien osapuolten tekemiin sotarikoksiin ja rikoksiin ihmisyyttä vastaan liittyvien todisteiden säilyttämistä pidetään ensisijaisena tavoitteena;
8. kehottaa unionia tukemaan painokkaammin kahden valtion ratkaisun toteutettavuutta, palestiinalaishallintoa, sekä Israelin että Palestiinan kansalaisyhteiskuntaa ja YK:n Lähi-idässä olevien palestiinalaispakolaisten avustus- ja työelintä (UNRWA); panee huolestuneena merkille viimeaikaiset väitteet vallan väärinkäytöstä UNRWAn johdossa ja odottaa näiden asioiden perusteellista ja avointa tutkintaa ja ulkoista valvontaa; on edelleen huolestunut EU:n rahoittamien humanitaaristen avustusten jatkuvasta hävittämisestä ja takavarikoinnista Länsirannalla;
9. kehottaa palauttamaan EU:n eteläisen Välimeren erityisedustajan tehtävän ja katsoo, että erityisedustajan olisi johdettava unionin toimintaa alueella, mikä lisäisi EU:n näkyvyyttä;
10. pyytää lisää rahoitusta demokratiaa ja ihmisoikeuksia koskevalle eurooppalaiselle rahoitusvälineelle (EIDHR); toistaa voimakkaan tukensa ihmisoikeuksien puolustajille, erityisesti suuressa vaarassa oleville, myös ihmisoikeuksien puolustajia koskevan mekanismin (ProtectDefenders.eu) kautta;
11. korostaa tarvetta tukea ja suojella hlbt-yhteisöä kaikkialla maailmassa; kehottaa osoittamaan EU:n varoja hlbt-yhteisöjen tukemiseen maissa, joissa heidän oikeutensa ovat uhattuina;
12. korostaa EU:n vaalitarkkailuvaltuuskuntien tärkeää tehtävää lujitettaessa demokraattisten instituutioiden asemaa ja parannettaessa kansalaisten luottamusta

vaalimenettelyihin ja edistettäessä tällä tavoin vakautta ja vahvistettaessa muita ulkopolitiikan tavoitteita, rauhanrakentaminen mukaan lukien; pitää tärkeänä vahvistaa vaalitarkkailuvaltuuskuntia ja lisätä niiden rahoitusta; toteaa, että ehdotetulla lisäyksellä olisi erityisesti pyrittävä vahvistamaan paikallisten kansalaisyhteiskuntaan pohjautuvien vaalitarkkailuorganisaatioiden tukea siten, että enintään 25 prosenttia EIDHR:n kokonaistalousarviosta osoitetaan EU:n vaalitarkkailuvaltuuskuntien rahoittamiseen; kannustaa komissiota lisäämään kilpailua palveluntarjoajien välillä keinona lisätä tehokkuutta ja vaikuttavuutta;

13. pitää tärkeänä muotoilla unionin yhteistä puolustuspolitiikkaa vaiheittain ja korostaa tarvetta huolehtia lisärahoituksesta sen täytäntöönpanon varmistamiseksi; vahvistaa tukevansa voimakkaasti Euroopan puolustusteollista kehittämissuunnitelmaa (EDIDP) ja panee tyytyväisenä merkille talousarvioesityksessä sille osoitetut 255 miljoonaa euroa; muistuttaa, että Euroopan puolustusrahastolla on oltava tärkeä rooli tulevissa talousarvioissa ja erityisesti seuraavassa monivuotisessa rahoituskehityksessä; kehottaa jäsenvaltioita käyttämään näitä rahoitusmahdollisuuksia entistä enemmän;
14. toistaa kantanaan, että Euroopan puolustusviraston ja pysyvän rakenteellisen yhteistyön hallinto- ja toimintamenojen rahoittaminen unionin talousarviosta on ainoa perussopimusten mukainen vaihtoehto;
15. katsoo, että olisi osoitettava enemmän varoja siviilikonfliktinehkäisyyden, rauhanvälitykseen ja sovitteluun erityisesti EU:n eteläisessä ja itäisessä naapurustossa;
16. korostaa seurauksia, joita ilmastonmuutoksella tulee olemaan EU:n ulkoiseen toimintaan; korostaa tarvetta vastata kiireellisiin ilmastokysymyksiin kasvattamalla merkittävästi ilmastotavoitteisiin ja ilmastodiplomatiaan osoitettavia varoja;
17. korostaa unionin vastuuta arktisen alueen suojelun tukemisesta; korostaa, että on tärkeää investoida arktista aluetta koskevaan aikaisempaa johdonmukaisempaan EU:n politiikkaan;
18. korostaa, että seksuaalinen ja sukupuoleen perustuva väkivalta on ehdottomasti hävitettävä puuttamalla sen laajaan ja järjestelmälliseen käyttöön sodankäynnin välineenä; kehottaa käyttämään EU:n varoja tuen tarjoamiseen sukupuoleen perustuvan väkivallan uhreille ja sen varmistamiseen, että naisilla on oikeus lailliseen ja turvalliseen aborttiin kaikkialla maailmassa;
19. kehottaa lisäämään rahoitusta hankkeisiin, joissa keskitytään sellaisten Venezuelan pakolaisten tukemiseen, jotka ovat paenneet naapurimaihin, Karibialla sijaitsevat jäsenvaltioiden alueet mukaan lukien;
20. on tyrmistynyt naisten osuuden pienuudesta EUH:n keski johdossa (25 prosenttia) ja ylimmässä johdossa (13 prosenttia); kehottaa komission varapuheenjohtajaa / unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkeaa edustajaa antamaan kirjallisen sitoumuksen siitä, että naisten osuutta johtotehtävissä kasvatetaan, mukaan lukien tavoite, että 50 prosenttia edustustojen päälliköistä on naisia vuoteen 2024 mennessä;

21. huomauttaa, että odottamattomat kriisit edellyttävät talousarvion joustavuutta ja liikkumavaraa, ja muistuttaa näin ollen, että on valmistauduttava ja pystyttävä tarvittaessa toimimaan nopeasti ja tehokkaasti;
22. palauttaa mieliin, että nykyinen talousarvioesitys perustuu talousarvioon, joka sisältää Yhdistyneen kuningaskunnan täysimääräiset maksusuoritukset vuonna 2020.

**TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

Hyväksytty (pvä)	1.10.2019
Lopullisen äänestyksen tulos	+ : 42 - : 12 0 : 1
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Maria Arena, Petras Auštrevičius, Traian Băsescu, Phil Bennion, Lars Patrick Berg, Anna Bonfrisco, Reinhard Bütikofer, Fabio Massimo Castaldo, Włodzimierz Cimoszewicz, Tanja Fajon, Michael Gahler, Giorgos Georgiou, Nathan Gill, Raphaël Glucksmann, Klemen Grošelj, Bernard Guetta, Sandra Kalniete, Stelios Kouloglou, David Lega, Nathalie Loiseau, Antonio López-Istúriz White, Jaak Madison, Claudiu Manda, Thierry Mariani, David McAllister, Vangelis Meimarakis, Sven Mikser, Francisco José Millán Mon, Javier Nart, Demetris Papadakis, Tonino Picula, Giuliano Pisapia, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Sergei Stanishev, Hermann Tertsch, Idoia Villanueva Ruiz, Viola Von Cramon-Taubadel, Irina Von Wiese, Isabel Wiseler-Lima, Željana Zovko
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Attila Ara-Kovács, Vladimír Bilčík, Loucas Fourlas, Neena Gill, Markéta Gregorová, Roman Haider, Sergey Lagodinsky, Hannah Neumann, Bert-Jan Ruissen, Tineke Strik, Mick Wallace
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (209 art. 7 kohta)	Michael Bloss, Liudas Mažylis, Philippe Olivier

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

42	+
ECR	Hermann Tertsch
NI	Fabio Massimo Castaldo
PPE	Traian Băsescu, Vladimír Bilčík, Loucas Fourlas, Michael Gahler, Sandra Kalniete, David Lega, Antonio López-Istúriz White, David McAllister, Liudas Mažylis, Vangelis Meimarakis, Francisco José Millán Mon, Isabel Wiseler-Lima, Željana Zovko
RENEW	Petras Auštrevičius, Phil Bennion, Klemen Grošelj, Bernard Guetta, Nathalie Loiseau, Javier Nart, Irina Von Wiese
S&D	Attila Ara-Kovács, Maria Arena, Włodzimierz Cimoszewicz, Tanja Fajon, Neena Gill, Raphaël Glucksmann, Claudiu Manda, Sven Mikser, Demetris Papadakis, Tonino Picula, Giuliano Pisapia, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos
VERTS/ALE	Michael Bloss, Reinhard Bütikofer, Markéta Gregorová, Sergey Lagodinsky, Hannah Neumann, Tineke Strik, Viola Von Cramon-Taubadel

12	-
ECR	Bert-Jan Ruissen
GUE/NGL	Giorgos Georgiou, Stelios Kouloglou, Idoia Villanueva Ruiz, Mick Wallace
ID	Lars Patrick Berg, Anna Bonfrisco, Roman Haider, Jaak Madison, Thierry Mariani, Philippe Olivier
NI	Nathan Gill

1	0
S&D	Sergei Stanishev

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää