



2019/2028(BUD)

1.10.2019

СТАНОВИЩЕ

на комисията по външни работи

на вниманието на комисията по бюджети

относно проекта на общ бюджет на Европейския съюз за финансовата
2020 година
(2019/2028(BUD))

Докладчик по становище: Михаел Галер

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по външни работи приканва водещата комисия по бюджети да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. отбелязва със загриженост намаляването с над 1 милиард евро на бюджетните кредити за поети задължения по функция 4 („Глобална Европа“), което би довело до бюджет за външна дейност, който е по-нисък от този през която и да е от предходните три години; счита, че в настоящия международен контекст ЕС, в сътрудничество с държавите членки, трябва да поеме повече, а не по-малко отговорност, и че трябва да разполага с необходимите финансови средства с оглед на многобройните предизвикателства в съседните на Европа държави и в по-отдалечени места; призовава за разпределянето на маржа от над 200 милиона евро по функция 4, включително за реакцията при кризи, предотвратяването на конфликти, изграждането на мира и готовността за действие при кризи;
2. счита, че е необходимо допълнително увеличаване на финансирането за държавите от Западните Балкани в рамките на Инструмента за предприсъединителна помощ (ИПП II), особено в областта на функционирането на демократичните институции, принципите на правовата държава, доброто управление и публичната администрация; отбелязва, че Комисията препоръча да се започнат преговори за присъединяване с Албания и Северна Македония; подчертава, че е важно да се спази това обещание и още през 2019 г. да започнат преговорите за присъединяване; във връзка с това не одобрява предложеното намаляване на средствата, предназначени за подкрепа на политическите реформи и привиждането в съответствие с достиженията на правото на ЕС в Западните Балкани, и изисква вместо това значително увеличение;
3. отбелязва, че разпределените за Турция средства остават в намален размер, и счита, че това е оправдано с оглед на сериозните и постоянни дефицити в областта на демокрацията, принципите на правовата държава и основните права в Турция; призовава Комисията да следи отблизо положението и, ако счете за необходимо, да коригира финансовата подкрепа, като същевременно поддържа контакта с гражданите на Турция; приветства засиленото внимание към подкрепата за гражданското общество, по-конкретно в областта на демокрацията и принципите на правовата държава, както и продължаващия преход към пряко управление, и насърчава Комисията да ускори още повече това ребалансиране;
4. подчертава необходимостта да се отдаде приоритет на стабилността на източното и южното съседство на ЕС; подчертава в частност необходимостта от подкрепа за ключови държави като Украйна, Молдова, Тунис и Грузия, всички от които показваха значителен напредък, който следва да бъде признат и подкрепен; припомня, че е важно да се запази висока степен на подкрепа и ангажираност на ЕС за стабилността в съседните на Европа държави, като същевременно се отчита ангажиментът на страните партньори към тяхната програма за всеобхватни реформи, особено в областта на демокрацията, принципите на правовата държава и правата на човека; освен това припомня, че с оглед на продължаващите заплахи за сигурността и влошаването на обстановката от гледна точка на сигурността по източните граници на ЕС, е важно да се продължи процесът на изграждане на

доверие с източните партньори и да се осигури достатъчно финансиране за подкрепа на стабилността и изграждането на демокрацията в региона, по-специално по отношение на Украйна и създадената от Русия продължаваша конфликтна ситуация в Източна Украйна; подкрепя засилената и по-видима роля на мисията на ЕС за наблюдение в Грузия с оглед на увеличаването на руската агресия спрямо Грузия; подчертава, че в случая с Молдова ЕС следва да използва политическия импулс и да осигури силна финансова подкрепа, за да се осъществят необходимите демократични, икономически и социални реформи;

5. призовава за увеличаване на финансирането, предназначено за борба с кампаниите за дезинформация, които застрашават демократичните процеси в съседните на Съюза държави;
6. припомня, че държавите от южното съседство са изправени пред огромен натиск в резултат на бурните събития в региона, включително конфликтите в Сирия и Либия, засилването на екстремизма и свързаните с това движения на бежанци и мигранти, и счита, че увеличаването на усилията и финансирането за мерките за изграждане на доверие би могло да бъде начин за решаване на съществуващите проблеми; призовава за отмяна на предложените бюджетни съкращения за държавите от южното съседство в рамките на Европейския инструмент за съседство (ЕИС); отново заявява, че приносът от ЕИС за ангажимента за Сирия и Доверителния фонд на ЕС за Африка не трябва да бъде за сметка на основните приоритети на ЕИС, и призовава тези допълнителни ангажименти да бъдат изцяло компенсирани с допълнителни средства;
7. приветства ангажиментите, поети по време на третата конференция в Брюксел на тема „Подкрепа за бъдещето на Сирия и региона“, и подчертава, че освен отпуснатите 560 милиона евро ЕС трябва да се ангажира и с продължително и стабилно участие в региона; изтъква усилията на организациите, които се занимават със събирането на доказателства в Сирия, и призовава да се отдаде основен приоритет на запазването на доказателствата за военните престъпления и престъпленията срещу човечеството, извършени от всички страни в конфликта;
8. призовава за засилена подкрепа от страна на ЕС за жизнеспособността на двудържавното решение, Палестинската власт, гражданското общество в Израел и Палестина и Агенцията на ООН за подпомагане и строителство за палестинските бежанци в Близкия изток (UNRWA); отбелязва със загриженост неотдавнашните твърдения за злоупотреба с власт в ръководството на UNRWA и очаква пълно и прозрачно разследване и външен контрол на тези въпроси; продължава да изразява загриженост във връзка с продължаващото унищожаване и конфискация на финансирана от ЕС хуманитарна помощ на Западния бряг;
9. призовава за възстановяването на мандата на специалния представител на ЕС за региона на Южното Средиземноморие, който да ръководи ангажимента на ЕС в региона и да осигури по-голяма видимост на ЕС;
10. призовава за по-голямо финансиране за Европейския инструмент за демокрация и права на човека (ЕИДПЧ); отново изразява силната си подкрепа за защитниците на правата на човека, и по-специално за тези, които са изложени на най-голям риск, включително чрез механизма за защитниците на правата на човека

(ProtectDefenders.eu);

11. подчертава необходимостта от подкрепа и защита на общността на ЛГБТИ+ по света; призовава за отпускането на средства от ЕС за подкрепа на общностите на ЛГБТИ+ в държави, където техните права са застрашени;
12. подчертава важната роля на мисиите за наблюдение на избори на ЕС за укрепването на демократичните институции и изграждането на обществено доверие в изборните процеси, като по този начин се насърчава стабилността и се подсилват другите цели на външната политика, включително изграждането на мира; посочва, че е важно да се укрепят мисиите за наблюдение на избори и да се увеличи тяхното финансиране; отбелязва, че предложеното увеличение следва по-специално да има за цел да засили подкрепата за местни организации на гражданското общество, осъществяващи дейност в областта на наблюдението на избори, като до 25% от общия бюджет на ЕИДПЧ трябва да бъде предназначен за финансиране на мисии за наблюдение на избори; насърчава Комисията да стимулира по-голяма конкуренция между доставчиците на услуги като начин за повишаване на ефективността и ефикасността;
13. подчертава значението на постепенното определяне на общата отбранителна политика на ЕС и необходимостта от допълнително финансиране, за да се гарантира нейното прилагане; отново потвърждава решителната си подкрепа за Европейската програма за промишлено развитие в областта на отбраната (EDIDP) и приветства разпределението в проектобюджета 255 милиона евро; припомня важната роля, която Европейският фонд за отбрана (ЕФР) трябва да играе в бъдещите бюджети, и по-конкретно в следващата многогодишна финансова рамка; призовава държавите членки да използват в по-голяма степен тези възможности за финансиране;
14. отново изразява становището си, че финансирането на административните и оперативните разходи на Европейската агенция по отбрана и на постоянното структурирано сътрудничество от бюджета на Съюза е единствената възможност съгласно Договорите;
15. счита, че следва да бъдат заделени повече средства за предотвратяване на граждански конфликти, посредничество и усилия за помирение, особено в държавите от южното и източното съседство на ЕС;
16. подчертава последиците от изменението на климата върху външната дейност на ЕС; подчертава, че е необходимо извънредната ситуация в областта на климата да бъде съчетана със значително увеличение на броя на фондовете, предназначени за целите в областта на климата и дипломатията по въпросите на климата;
17. подчертава отговорността на ЕС да подкрепя защитата на Арктика; подчертава, че е важно да се инвестира в по-съгласувана политика на ЕС за Арктика;
18. подчертава острата необходимост от премахване на сексуалното и основаното на пола насилие чрез преодоляване на тяхното широко разпространено и системно използване като средство за водене на война; призовава фондовете на ЕС да се използват в подкрепа на жертвите на основано на пола насилие и правата на

жените по света с цел осигуряване на достъп до безопасен и законен аборт;

19. призовава за увеличаване на финансирането за проекти, насочени към подкрепата за бежанци от Венесуела, които са избягали в съседните държави, в т.ч. териториите на държавите членки в Карибския басейн;
20. изразява учудване от ниския процент жени, заемащи длъжности на средно управленско равнище и висши ръководни длъжности в ЕСВД (съответно 25% и 13%); призовава заместник-председателя на Комисията/върховен представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност да поеме писмен ангажимент по отношение на присъствието на жени на ръководни длъжности, включително целта за 50% жени ръководители на делегации до 2024 г.;
21. посочва факта, че непредвидените кризи изискват гъвкавост и свобода на действие в бюджета, и поради това припомня необходимостта от подготовка и способност за предприемане на действия по бърз и ефективен начин, ако това се изисква;
22. припомня, че настоящото предложение за бюджет се основава на бюджет с пълен размер на вноските от страна на Обединеното кралство през 2020 г.

ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	1.10.2019
Резултат от окончателното гласуване	+: 42 -: 12 0: 1
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Maria Arena, Petras Auštrevičius, Traian Băsescu, Phil Bennion, Lars Patrick Berg, Anna Bonfrisco, Reinhard Bütikofer, Fabio Massimo Castaldo, Włodzimierz Cimoszewicz, Tanja Fajon, Michael Gahler, Giorgos Georgiou, Nathan Gill, Raphaël Glucksmann, Klemen Grošelj, Bernard Guetta, Sandra Kalniete, Stelios Kouloglou, David Lega, Nathalie Loiseau, Antonio López-Istúriz White, Jaak Madison, Claudiu Manda, Thierry Mariani, David McAllister, Vangelis Meimarakis, Sven Mikser, Francisco José Millán Mon, Javier Nart, Demetris Papadakis, Tonino Picula, Giuliano Pisapia, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Sergei Stanishev, Hermann Tertsch, Idoia Villanueva Ruiz, Viola Von Cramon-Taubadel, Irina Von Wiese, Isabel Wiseler-Lima, Željana Zovko
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Attila Ara-Kovács, Vladimír Bilčík, Loucas Fourlas, Neena Gill, Markéta Gregorová, Roman Haider, Sergey Lagodinsky, Hannah Neumann, Bert-Jan Ruissen, Tineke Strik, Mick Wallace
Заместници (чл. 209, пар. 7), присъствали на окончателното гласуване	Michael Bloss, Liudas Mažylis, Philippe Olivier

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

42	+
ECR	Hermann Tertsch
NI	Fabio Massimo Castaldo
PPE	Traian Băsescu, Vladimír Bilčík, Loucas Fourlas, Michael Gahler, Sandra Kalniete, David Lega, Antonio López-Istúriz White, David McAllister, Liudas Mažylis, Vangelis Meimarakis, Francisco José Millán Mon, Isabel Wiseler-Lima, Željana Zovko
RENEW	Petras Auštrevičius, Phil Bennion, Klemen Grošelj, Bernard Guetta, Nathalie Loiseau, Javier Nart, Irina Von Wiese
S&D	Attila Ara-Kovács, Maria Arena, Włodzimierz Cimoszewicz, Tanja Fajon, Neena Gill, Raphaël Glucksmann, Claudiu Manda, Sven Mikser, Demetris Papadakis, Tonino Picula, Giuliano Pisapia, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos
VERTS/ALE	Michael Bloss, Reinhard Bütikofer, Markéta Gregorová, Sergey Lagodinsky, Hannah Neumann, Tineke Strik, Viola Von Cramon-Taubadel

12	-
ECR	Bert-Jan Ruissen
GUE/NGL	Giorgos Georgiou, Stelios Kouloglou, Idoia Villanueva Ruiz, Mick Wallace
ID	Lars Patrick Berg, Anna Bonfrisco, Roman Haider, Jaak Madison, Thierry Mariani, Philippe Olivier
NI	Nathan Gill

1	0
S&D	Sergei Stanishev

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“