

EUROPAPARLAMENTET

2004



2009

Utskottet för utrikesfrågor

2007/2139(INI)

4.10.2007

YTTRANDE

från utskottet för utrikesfrågor

till utskottet för utveckling

över Europeiska unionen och humanitärt bistånd
(2007/2139(INI))

Föredragande: Vittorio Agnoletto

PA_NonLeg

FÖRSLAG

Utskottet för utrikesfrågor uppmanar utskottet för utveckling att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

1. Europaparlamentet stöder kommissionens förslag om att underteckna en interinstitutionell deklARATION om "ett europeiskt samförstånd för humanitärt bistånd" för att stärka såväl de politiska målen som metoderna, principerna och de tekniska instrumenten inom EU:s humanitära bistånd. Denna deklARATION ser ut att bli det första riktiga policydokumentet sedan antagandet 1996 av de tekniska föreskrifterna för biståndsförvaltningen.
2. Europaparlamentet är övertygat om att det finns ett akut behov av att se till att de humanitära biståndsinsatserna från EU och dess 27 medlemsstater kompletterar varandra och är konsekventa, effektiva och samordnade ur teknisk och politisk synvinkel, så att man optimerar det humanitära biståndet totalt sett. Parlamentet håller med kommissionen om att större vikt bör läggas vid en bättre samordning mellan EU och medlemsstaterna, vilket är en central och avgörande aspekt i den framtida "deklARATIONen". Rådet och medlemsstaterna uppmanas att stödja kommissionens strategi och att göra humanitära insatser till en moralisk och politisk skyldighet. I detta sammanhang är det viktigare att ta hänsyn till unionsmedborgarnas solidaritet och biståndets effektivitet än till nationella eller postkoloniala intressen.
3. Europaparlamentet uppmanar framför allt rådet och medlemsstaterna att respektera de politiska åtaganden och tidsfrister som fastställdes i "Hyogo-ramen för åtgärder", vilken undertecknades i Kobe 2005 av 168 länder under världskonferensen för katastrofbegränsning, där man satte upp målet att fram till 2015 halvera antalet människor som omkommer i humanitära katastrofer och främja en bättre samordning mellan humanitärt bistånd och utvecklingsstöd.
4. Europaparlamentet är medvetet om behovet av att skydda och fördjupa principerna om humanitet, neutralitet, opartiskhet och oberoende inom det humanitära biståndet. Om dessa principer åsidosätts skulle nämligen såväl biståndspersonalen som de drabbade befolkningarna komma till skada. Parlamentet tar dock även hänsyn till de verkliga behov och humanitära katastrofer som konstaterats och ägnar särskild uppmärksamhet åt de mest utsatta befolkningsgrupperna såsom kvinnor och barn. I detta sammanhang är det viktigt att respektera principen om icke-diskriminering vid fördelningen av biståndet. Parlamentet är också övertygat om att humanitärt katastrofbistånd är ett politiskt komplement till återupplivandet av eller stödet för insatserna för att finna politiska och diplomatiska lösningar på de kriser som orsakade katastrofen. Konceptet att knyta samman katastrof-, återuppbyggnads- och utvecklingsbistånd bör vara ett strategiskt inslag i EU:s externa och humanitära åtgärder. Parlamentet stöder därför kommissionens förslag om att identifiera ett antal pilotländer som på detta område har relevanta erfarenheter, särskilt när det gäller konkreta regioner som i hög grad drabbats av klimatförändringens effekter och som särskilt bör övervakas. Parlamentet betraktar detta som en förutsättning för att EU:s humanitära strategier skall vara framgångsrika.

5. Europaparlamentet understryker att det humanitära biståndet bör ta hänsyn till egenutveckling och självförsörjning. De länder eller regioner som mottar bistånd får inte bli alltför beroende av ytterligare bistånd eller externt stöd.
6. Europaparlamentet anser att större uppmärksamhet bör ägnas åt säkerheten och skyddet för biståndsarbetarna, som ofta måste bege sig till farliga områden. Parlamentet beklagar att det fortfarande är alltför vanligt att biståndsarbetare misshandlas godtyckligt, fängslas eller tas som gisslan. Parlamentet tar bestämt avstånd från alla sådana övergrepp mot biståndsarbetare.
7. Europaparlamentet anser att man inom det humanitära biståndet i största möjliga utsträckning bör prioritera de svagaste och mest utsatta befolkningsgrupperna, särskilt kvinnor och barn. Parlamentet anser därför att det humanitära biståndet bör ta större hänsyn till utveckling och utbildning, så att de utsatta befolkningsgrupperna snabbare blir medvetna om sin situation och så att biståndet på ett effektivare sätt bidrar till arbetet med att förbättra den lokala situationen.
8. Europaparlamentet anser att EU:s humanitära bistånd också bör backas upp av politiska och diplomatiska åtgärder där det slås fast att det är mycket viktigt att det land som tar emot biståndet följer internationell rätt, särskilt internationell humanitär rätt. I detta sammanhang anser parlamentet att det är en prioriterad målsättning att tredjeländer och eventuella "icke-statliga aktörer" följer och genomför handlingsriktlinjerna från 2005.
9. Europaparlamentet är av den bestämda uppfattningen att EU:s humanitära biståndsinsatser är av neutral och oberoende karaktär och anser därför att insatserna även bör vara oberoende av aktivt militärt stöd. Parlamentet anser att det i vissa humanitära katastrofsituationer kan bli nödvändigt för militären att inom ramen för folkrätten skydda utdelningen av det humanitära biståndet.
10. Europaparlamentet påpekar att det är nödvändigt att garantera säkerheten för biståndsarbetarna och all humanitär personal och att se till att användningen av civilförsvarets och militärens resurser under inga omständigheter hindrar biståndsorganisationernas uppdrag utan snarare kompletterar och stöder deras arbete.
11. Europaparlamentet delar den växande oron över klimatförändringarnas effekter på humanitära livsmedelsrelaterade katastrofsituationer som framför allt beror på naturkatastrofer (översvämningar, bränder, ökenspridning, jordbrukskriser etc.). Kommissionen uppmanas att i relevanta internationella forum koppla samman humanitärt bistånd och åtgärder mot klimatförändringar och att stärka det humanitära biståndets förebyggande roll så att riskerna för katastrofer minskas tack vare en bättre krisberedskap.
12. Europaparlamentet anser att det är nödvändigt att ägna särskild uppmärksamhet åt situationen för utsatta befolkningsgrupper (kvinnor, barn och äldre) och anser också att detta bör framgå av definitionen av humanitärt bistånd.

13. Europaparlamentet är berett att godkänna de föreslagna kriterierna för urval av samarbetspartner såsom exempelvis FN, frivilligorganisationer och Röda korset. Parlamentet är medvetet om att det är mycket viktigt med ansvarsutkrävande och insyn i resultaten. Parlamentet betonar dock att byråkratin hos dessa partnerorganisationer inte får vara onödigt betungande eftersom merparten av personalen och resurserna måste avsättas för det humanitära biståndet.

RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I UTSKOTTET

Antagande	2.10.2007
Slutomröstning: resultat	+: 21 -: 0 0: 3
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Vittorio Agnoletto, Christopher Beazley, Véronique De Keyser, Richard Howitt, Metin Kazak, Vytautas Landsbergis, Pasqualina Napoletano, Annemie Neyts-Uyttebroeck, Raimon Obiols i Germà, Vural Öger, Hubert Pirker, Samuli Pohjamo, Libor Rouček, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Jacek Saryusz-Wolski, Hannes Swoboda, Josef Zieleniec
Slutomröstning: närvarande suppleant(er)	Giulietto Chiesa, Alexandra Dobolyi, Árpád Duka-Zólyomi, Evgeni Kirilov, Marios Matsakis, Yiannakis Matsis, Luis Yañez-Barnuevo García
Slutomröstning: närvarande suppleant(er) (art. 178.2)	