



EUROOPAN PARLAMENTTI

2009 - 2014

Istuntoasiakirja

A7-0271/2014

7.4.2014

MIETINTÖ

esityksestä neuvoston päätökseksi Euroopan unionin omien varojen järjestelmästä
(05602/2014 – C7-0036/2014 – 2011/0183(CNS))

Budjettivaliokunta

Esittelijät: Jean-Luc Dehaene, Anne E. Jensen

Menettelyjen symbolit

- * Kuulemismenettely
- *** Hyväksyntämenettely
- ***I Tavallinen lainsäätämismenettely (ensimmäinen käsittely)
- ***II Tavallinen lainsäätämismenettely (toinen käsittely)
- ***III Tavallinen lainsäätämismenettely (kolmas käsittely)

(Menettely määräytyy säädösesityksessä ehdotetun oikeusperustan mukaan.)

Tarkistukset säädösesitykseen

Palstoina esitettävät parlamentin tarkistukset

Poistettava teksti merkitään vasempaan palstaan ***lihavoidulla kursiivilla***. Tekstiä korvattaessa muutosmerkinnät tehdään molempiin palstoihin ***lihavoidulla kursiivilla***. Uusi teksti merkitään oikeaan palstaan ***lihavoidulla kursiivilla***.

Tarkistuksen tunnistetietojen ensimmäisellä ja toisella rivillä ilmoitetaan käsiteltävänä olevan säädösesityksen kohta, jota tarkistetaan. Jos tarkistus koskee olemassa olevaa säädöstä, jota säädösesityksellä muutetaan, tunnistetietojen kolmannella rivillä ilmoitetaan muutettavan säädöksen tyyppi ja numero ja neljännellä rivillä tarkistettavan tekstinkohdan paikannus.

Konsolidoituna tekstinä esitettävät parlamentin tarkistukset

Uusi teksti merkitään ***lihavoidulla kursiivilla***. Poistettava teksti merkitään symbolilla ¶ tai yliviivauksella. Tekstiä korvattaessa muutosmerkinnät tehdään siten, että uusi teksti ***lihavoidaan ja kursivoidaan*** ja korvattava teksti poistetaan tai viivataan yli. Parlamentin yksiköiden tekemiä lopullisen tekstin teknisiä muutoksia ei merkitä.

SISÄLTÖ

	Sivu
LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI.5	
LIITE.....	10
PERUSTELUT	11
ASIAN KÄSITTELY	13

LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI

esityksestä neuvoston päätökseksi Euroopan unionin omien varojen järjestelmästä
(05602/2014 – C7-0036/2014 – 2011/0183(CNS))

(Erityinen lainsäätämisyjärjestys – kuuleminen)

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon neuvoston esityksen (05602/2014),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 311 artiklan kolmannen kohdan, jonka mukaisesti neuvosto on kuullut parlamenttia (C7-0036/2014),
 - ottaa huomioon 29. maaliskuuta 2007 antamansa päätöslauselman Euroopan unionin omien varojen järjestelmän tulevaisuudesta¹,
 - ottaa huomioon 8. kesäkuuta 2011 antamansa päätöslauselman sijoittamisesta tulevaisuuteen: uusi monivuotinen rahoituskehys kilpailukykyistä, kestäväää ja osallistavaa Euroopan unionia varten²,
 - ottaa huomioon 13. kesäkuuta 2012 antamansa päätöslauselman monivuotisesta rahoituskehystä ja omista varoista³,
 - ottaa huomioon 23. lokakuuta 2012 antamansa päätöslauselman myönteisen tuloksen saavuttamisesta vuosien 2014–2020 monivuotista rahoituskehystä koskevassa hyväksyntämenettelyssä⁴,
 - ottaa huomioon 13. maaliskuuta 2013 antamansa päätöslauselman Eurooppa-neuvoston 7.–8. helmikuuta 2013 antamista monivuotista rahoituskehystä koskevista päätelmistä⁵,
 - ottaa huomioon 3. heinäkuuta 2013 antamansa päätöslauselman vuosien 2014–2020 monivuotista rahoituskehystä koskevasta poliittisesta sopimuksesta⁶,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 55 artiklan,
 - ottaa huomioon budjettivaliokunnan mietinnön (A7-0271/2014),
1. hyväksyy neuvoston esityksen sellaisena kuin se on tarkistettuna;
 2. pyytää neuvostoa ilmoittamaan parlamentille, jos se aikoo poiketa parlamentin hyväksymästä sanamuodosta;

¹ EUVL C 27 E, 31.1.2008, s. 214.

² EUVL C 380 E, 11.12.2012, s. 89.

³ EUVL C 332 E, 15.11.2013, s. 42.

⁴ Hyväksytyt tekstit, P7_TA(2012)0360.

⁵ Hyväksytyt tekstit, P7_TA(2013)0078.

⁶ Hyväksytyt tekstit, P7_TA(2013)0304.

3. pyytää tulla kuulluksi uudelleen, jos neuvosto aikoo tehdä huomattavia muutoksia esitykseensä;
4. kehottaa omia varoja käsittelevää korkean tason ryhmää tekemään ensimmäisen arvionsa omien varojen järjestelmästä vuoden 2014 loppuun mennessä; odottaa, että ryhmä tekee ehdotuksia nykyisen järjestelmän puutteiden korjaamiseksi, jotta helpotettaisiin seuraavan monivuotisen rahoituskehityksen yhteydessä toteutettavaa uudistusta noudattaen yleisiä yksinkertaisuuden, avoimuuden, oikeudenmukaisuuden ja demokraattisen vastuuvollisuuden tavoitteita;
5. kehottaa puhemiestä välittämään parlamentin kannan neuvostolle ja komissiolle sekä kansallisille parlamenteille.

Tarkistus 1

Esitys päätökseksi Johdanto-osan 8 a kappale (uusi)

Neuvoston esitys

Tarkistus

(8 a) Euroopan parlamentti on kehottanut toistuvasti rahoittamaan unionin talousarvion kokonaisuudessaan omin varoin, kuten perussopimuksessa määrätään, ja se on tuonut säännöllisesti esiin nykyisen omien varojen järjestelmän puutteet ja rajoitukset: järjestelmä ei ole avoin eikä oikeudenmukainen, siihen ei kohdisteta parlamentaarista valvontaa ja se on äärimmäisen mutkikas ja täysin käsittämätön unionin kansalaisille, joihin seuraukset viime kädessä kohdistuvat. Euroopan parlamentti katsoo, että pohjimmiltaan tällainen järjestelmä on vastoin perussopimuksen kirjainta ja henkeä.

Tarkistus 2

Esitys päätökseksi Johdanto-osan 8 b kappale (uusi)

Neuvoston esitys

Tarkistus

(8 b) Euroopan parlamentti toteaa, että unionin nykyinen rahoitusjärjestelmä, jossa noin 74 prosenttia tuloista on

peräisin BKTL-perusteisista ja 11 prosenttia nykyisistä, tilastollisista ALV-perusteisista maksuosuuksista, on vain vahvistanut oikeudenmukaisten palautusten ajattelutapaa, joka on ollut vallalla kaikissa unionin talousarvion tuloja ja menoja koskevissa neuvoston keskusteluissa ja joka on johtanut monimutkaisten ja vaikeaselkoisten korjausten ja muiden korjausmekanismien käyttöönottoon ja on osasy syy maksumäärärahojen toistuvaan puutteeseen vuotuisessa talousarviomenettelyssä. Euroopan parlamentti katsoo myös, että nykyisen järjestelmän vuoksi neuvostossa ei voi syntyä riittävää enemmistöä, jotta vuotuisiin talousarvioihin voitaisiin ottaa riittävästi maksumäärärahoja unionin oikeudellisten velvoitteiden täyttämiseksi ja poliittisten sitoumusten noudattamiseksi.

Tarkistus 3

Esitys päätökseksi Johdanto-osan 8 c kappale (uusi)

Neuvoston esitys

Tarkistus

(8 c) Euroopan parlamentti on kannattanut voimakkaasti omien varojen järjestelmän perusteellista uudistusta, jotta voidaan palata todelliseen, selkeään, yksinkertaiseen ja oikeudenmukaiseen omien varojen järjestelmään. Euroopan parlamentti piti komission kesäkuussa 2011 omista varoista tekemiä lainsäädäntöehdotuksia askeleena oikeaan suuntaan, ja parlamentin ylivoimainen enemmistö tuki niitä alusta alkaen sellaisenaan. Euroopan parlamentti pitää valitettavana, että neuvosto ei kyennyt viemään omien varojen järjestelmän uudistusta eteenpäin näiden lainsäädäntöehdotusten perusteella. Euroopan parlamentti pitää

valitettavana, että Eurooppa-neuvoston 8 päivänä helmikuuta 2013 tekemässä lopullisessa poliittisessa sopimuksessa otettiin käyttöön vielä uusia korjauksia ja poikkeuksia.

Tarkistus 4

Esitys päätökseksi Johdanto-osan 8 d kappale (uusi)

Neuvoston esitys

Tarkistus

(8 d) Kolmen toimeilimen yhteisellä sopimuksella perustetaan omia varoja käsittelevä korkean tason ryhmä, josta päätettiin omista varoista annetussa yhteisessä lausumassa, joka on osa vuosien 2014–2020 monivuotista rahoituskehystä koskevaa poliittista sopimusta. Korkean tason ryhmä tarkastelee yleisesti omien varojen järjestelmää noudattaen yleisiä yksinkertaisuuden, avoimuuden, oikeudenmukaisuuden ja demokraattisen vastuuvollisuuden tavoitteita. Omien varojen järjestelmän uudistuksen kaikkia näkökohtia olisi tarkasteltava. Ensimmäinen arvio on saatavilla vuoden 2014 lopussa.

Tarkistus 5

Esitys päätökseksi Johdanto-osan 8 e kappale (uusi)

Neuvoston esitys

Tarkistus

(8 e) Korkean tason ryhmän toiminnan tuloksia arvioidaan vuonna 2016 järjestettävässä toimeilinten välisessä konferenssissa, johon osallistuvat kansallisten parlamenttien edustajat. Komissio arvioi näiden tulosten perusteella, ovatko omia varoja koskevat uudet aloitteet tarkoituksenmukaisia.

Arviointi toteutetaan yhtä aikaa vaalien jälkeisen, vuosien 2014–2020 monivuotista rahoituskehystä koskevan uudelleentarkastelun tai tarkistuksen kanssa, joka komission on määrä käynnistää vuoden 2016 loppuun mennessä. Euroopan parlamentti katsoo, että korkean tason ryhmän toiminnalla olisi valmisteltava mahdollisia uudistuksia, jotka olisi hyväksyttävä ja otettava käyttöön seuraavan monivuotisen rahoituskehysten kattamalla kaudella.

LIITE

Yhteinen lausuma omista varoista

1. SEUT 311 artiklan mukaisesti unioni huolehtii siitä, että sillä on tavoitteidensa saavuttamiseksi ja politiikkansa toteuttamiseksi tarvittavat varat. Siinä määrätään myös, että talousarvio rahoitetaan kokonaisuudessaan unionin omin varoin, tämän kuitenkin rajoittamatta muita tuloja. SEUT 311 artiklan kolmannessa kohdassa todetaan, että neuvosto hyväksyy erityistä lainsäätämisyjärjestystä noudattaen ja Euroopan parlamenttia kuultuaan yksimielisesti päätöksen omien varojen järjestelmästä, ja että tässä yhteydessä neuvosto voi ottaa käyttöön uusia omien varojen luokkia tai poistaa olemassa olevan luokan.
2. Tältä pohjalta komissio esitti kesäkuussa 2011 erinäisiä ehdotuksia unionin omien varojen järjestelmän uudistamiseksi. Eurooppa-neuvosto sopi 7. ja 8. helmikuuta 2013 pitämässään kokouksessa, että omia varoja koskevissa järjestelyissä olisi noudatettava yleisiä yksinkertaisuus-, avoimuus- ja oikeudenmukaisuustavoitteita. Lisäksi Eurooppa-neuvosto kehotti neuvostoa työstämään edelleen komission ehdotusta uusista ALV-perusteisista omista varoista. Se kehotti myös finanssitransaktioveron alalla tiiviimpään yhteistyöhön osallistuvia jäsenvaltioita tarkastelemaan, voisiko finanssitransaktioverosta tulla perusta uudelle EU:n talousarvion omien varojen lähteelle.
3. Omia varoja koskeva kysymys vaatii vielä lisätyötä. Tätä varten kutsutaan koolle korkean tason ryhmä, johon kuuluu kaikkien kolmen toimielimen nimittämiä jäseniä. Se ottaa huomioon kaikki unionin kolmen toimielimen ja kansallisten parlamenttien tähän mennessä antamat tai myöhemmin mahdolliset esittämät kannanotot. Sen tulisi käyttää pohjana asiaankuuluvaa, muun muassa kansallisten budjetti- ja veroviranomaisten sekä riippumattomien asiantuntijoiden asiantuntemusta.
4. Ryhmä tarkastelee yleisesti omien varojen järjestelmää noudattaen yleisiä yksinkertaisuutta, avoimuutta, oikeudenmukaisuutta ja demokraattista vastuuvollisuutta koskevia tavoitteita. Ensimmäinen arvio on saatavilla vuoden 2014 lopussa. Työskentelyn edistymistä arvioidaan poliittisella tasolla kokouksissa, joita järjestetään säännöllisesti vähintään kuuden kuukauden välein.
5. Kansalliset parlamentit kutsutaan toimielinten väliseen konferenssiin vuonna 2016 arvioimaan tämän työskentelyn tuloksia.
6. Komissio arvioi työskentelyn tulosten perusteella, ovatko omia varoja koskevat uudet aloitteet tarkoituksenmukaisia. Tämä arviointi tehdään rinnakkain MRK-asetuksen 1 a artiklassa tarkoitetun uudelleentarkastelun kanssa, jotta voidaan harkita mahdollisia uudistuksia seuraavan monivuotisen rahoituskehityksen kattamalle kaudelle.

PERUSTELUT

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 311 artiklassa esitetään kaksi merkittävää muutosta unionin omia varoja koskeviin säännöksiin. Ensimmäkin se antaa mahdollisuuden ottaa käyttöön uusia tai poistaa olemassa olevia omien varojen luokkia. Toiseksi se antaa neuvostolle mahdollisuuden vahvistaa unionin omia varoja koskevia täytäntöönpanotoimenpiteitä edellyttäen, että tästä säädetään päätöksessä, jossa vahvistetaan unionin omien varojen järjestelmää koskevat säännökset. Lisäksi SEUT-sopimuksen 311 artiklassa vahvistetaan erityinen lainsäädäntämenettely omien varojen järjestelmää koskevan päätöksen tekemiseksi: neuvosto tekee ratkaisunsa yksimielisesti Euroopan parlamenttia kuultuaan.

Komission ehdotus vastasi täysin näitä perustamissopimuksen uusia säännöksiä. Siinä ehdotettiin, että poistetaan olemassa olevat ALV-perusteiset omat varat poistetaan ja perustetaan kaksi uutta omien varojen luokkaa, joista toinen liittyi uudistettuun ALV:hen ja toinen finanssitransaktioveroon. Näin jäsenvaltioiden BKTL-maksuosuus vähenisi enintään 40 prosenttiin unionin kaikista tuloista. Lisäksi komissio ehdotti kaikkien korjausten ja korjausmekanismien korvaamista vuosina 2014–2020 sovellettavin kiinteämääräisin maksuin. Lopuksi komission ehdotuksessa kantokulut laskettiin realistisemmalle 10 prosentin tasolle; vuosien 2007–2013 monivuotisen rahoituskehityksen aikana ne ovat olleet 25 prosenttia.

Ylivoimainen enemmistö Euroopan parlamentin jäsenistä on tukenut komission ehdotuksia voimakkaasti alusta lähtien, sillä parlamentti pitää niitä hyvänä perustana unionin talousarvion rahoituksen uudistamiselle ja katsoo niiden johtavan todelliseen, selkeään, yksinkertaiseen ja oikeudenmukaiseen omien varojen järjestelmään.

Neuvosto ei kuitenkaan harkinnut komission ehdotuksia vakavissaan. Varsinkaan kahta uutta omien varojen luokkaa koskevat ehdotukset eivät edenneet: ehdotettua ALV-uudistusta ei hyväksytty sillä perusteella, että sitä olisi työstettävä vielä lisää; tiiviimmässä yhteistyössä toteutettavaa finanssitransaktioveroa ei ole vielä hyväksytty eikä ole selvää, voisiko se tarjota perustan unionin talousarvion uusille omille varoille.

Näin ollen tässä neuvoston päätösesityksen tavoitteena on panna täytäntöön Eurooppa-neuvoston 7.–8. helmikuuta 2013 antamat päätelmät ja muuttaa olemassa olevaa omien varojen järjestelmää seuraavilta osin:

- muutetaan omien varojen enimmäismäärän mukaisia maksumäärärahoja 1,23 prosenttiin EU:n BKTL:sta (verrattuna nykyiseen 1,24 prosenttiin) ja maksusitoumusmäärärahoja 1,29 prosenttiin EU:n BKTL:stä (verrattuna nykyiseen 1,31 prosenttiin);
- muutetaan jäsenvaltioiden pidättämien kantokulujen osuutta perinteisistä omista varoista 20 prosenttiin (verrattuna nykyiseen 25 prosenttiin);
- koska neuvosto ei kannattanut ALV-uudistusta, säännökset pysyvät nykyisen omien varojen järjestelmän mukaisina;
- Yhdistyneen kuningaskunnan hyväksi tehtävä korjaus säilytetään, kuten myös korjauksiin myönnetty korjaukset Itävallan, Saksan, Alankomaiden ja Ruotsin hyväksi sekä Saksan, Alankomaiden ja Ruotsin alennetut ALV-osuudet; lisäksi Alankomaat,

Ruotsi ja Tanska saavat kiinteämääräiset korjaukset koko seuraavan monivuotisen rahoituskehysten keston ajan – Itävalta saa sen ensimmäisen kolmen vuoden ajan (vuoteen 2016 saakka);

- lisätään mahdollisten täytäntöönpanotoimenpiteiden antamista koskeva säännös.

Parlamentti on jo ilmaissut pettymyksensä siihen, että neuvosto ei ole kyennyt edistymään omien varojen järjestelmää koskevassa uudistuksessa komission lainsäädäntöehdotusten pohjalta ja parlamentin jatkuvasta painostuksesta huolimatta.

Koska parlamentin lainsäädäntävaltuudet kuulemismenettelyssä ovat kuitenkin vain rajalliset, esittelijät ehdottavat neuvoston esitykseen eräitä tarkistuksia tuodakseen jälleen esiin parlamentin pitkäaikaisen poliittisen kannan omien varojen suhteen. Lisäksi on erityisen tärkeää korostaa näissä tarkistuksissa, että Euroopan parlamentti pitää erittäin tärkeänä, että perustetaan omia varoja käsittelevä korkean tason ryhmä ja että tulevaisuudessa toteutetaan toimia, joilla omien varojen järjestelmää voidaan onnistuneesti muuttaa seuraavan monivuotisen rahoituskehysten kattamaksi ajaksi. Esittelijät korostavat, että parlamentilla on suuria odotuksia omia varoja käsittelevän korkean tason ryhmän suhteen. Ryhmä olisi kutsuttava viipymättä koolle, jotta saavutettaisiin tavoitteet ja noudatettaisiin aikataulua, jotka vahvistettiin monivuotista rahoituskehystä 2014–2020 koskevan asetuksen liitteenä olevassa omia varoja käsittelevän korkean tason ryhmän perustamista koskevassa yhteisessä lausumassa.

ASIAN KÄSITTELY

Otsikko	Euroopan unionin omien varojen järjestelmä		
Viiteasiakirjat	05602/2014 – C7-0036/2014 – COM(2011)0510 – COM(2011)0739 – C7-0203/2011 – 2011/0183(CNS)		
EP:n kuuleminen (pvä)	18.7.2011		
Asiasta vastaava valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	BUDG 13.9.2011		
Valiokunnat, joilta on pyydetty lausunto Ilmoitettu istunnossa (pvä)	CONT 13.9.2011	ECON 13.9.2011	REGI 13.9.2011
Valiokunnat, jotka eivät antaneet lausuntoa Päätös tehty (pvä)	CONT 25.3.2014	ECON 13.9.2011	REGI 12.7.2011
Esittelijä(t) Nimitetty (pvä)	Anne E. Jensen 28.9.2011	Jean-Luc Dehaene 28.9.2011	
Hyväksytty (pvä)	1.4.2014		
Lopullisen äänestyksen tulos	+: –: 0:	18 2 1	
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Marta Andreasen, Zuzana Brzobohatá, Jean Louis Cottigny, Göran Färm, Věra Flasarová, Salvador Garriga Polledo, Jens Geier, Ingeborg Gräßle, Jutta Haug, Monika Hohlmeier, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Anne E. Jensen, Ivailo Kalfin, Jan Kozłowski, Jan Mulder, Juan Andrés Naranjo Escobar, Andrej Plenković, László Surján, Helga Trüpel, Angelika Werthmann		
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Paul Rübig		
Jätetty käsiteltäväksi (pvä)	7.4.2014		