

# EUROOPAN PARLAMENTTI

2004



2009

*Istuntoasiakirja*

**A6-0200/2009**

2.4.2009

**\***

## **MIETINTÖ**

ehdotuksesta neuvoston asetukseksi asetuksen (EY) N:o 637/2008  
muuttamisesta puuvilla-alan kansallisten rakenneuudistusohjelmien osalta  
(KOM(2009)0037 – C6-0063/2009 – 2009/0008(CNS))

Maatalouden ja maaseudun kehittämisen valiokunta

Esittelijä: María Isabel Salinas García

### ***Lainsäädäntömenettelyistä käytettävät symbolit***

- \* Kuulemismenettely  
*yksinkertainen enemmistö*
- \*\*I Yhteistoimintamenettely (ensimmäinen käsittely)  
*yksinkertainen enemmistö*
- \*\*II Yhteistoimintamenettely (toinen käsittely)  
*yksinkertainen enemmistö yhteisen kannan hyväksymiseksi  
parlamentin jäsenten enemmistö yhteisen kannan hylkäämiseksi tai  
tarkistamiseksi*
- \*\*\* Hyväksyntämenettely  
*parlamentin jäsenten enemmistö lukuun ottamatta EY-sopimuksen  
105, 107, 161 ja 300 artiklassa ja EU-sopimuksen 7 artiklassa  
tarkoitettuja tapauksia*
- \*\*\*I Yhteispäätösmenettely (ensimmäinen käsittely)  
*yksinkertainen enemmistö*
- \*\*\*II Yhteispäätösmenettely (toinen käsittely)  
*yksinkertainen enemmistö yhteisen kannan hyväksymiseksi  
parlamentin jäsenten enemmistö yhteisen kannan hylkäämiseksi tai  
tarkistamiseksi*
- \*\*\*III Yhteispäätösmenettely (kolmas käsittely)  
*yksinkertainen enemmistö yhteisen tekstin hyväksymiseksi*

(Ilmoitettu menettely perustuu komission esittämään oikeusperustaan.)

### ***Tarkistukset säädösehdotukseen***

Parlamentin tarkistuksissa esitetyt tekstin muutokset merkitään ***lihavoidulla kursivilla***. Kun kyseessä on muutossäädös ja parlamentin tarkistukseen sisältyy sellaisenaan olemassa olevan säännöksen tai määräyksen tekstiä, johon komissio ei ole ehdottanut muutoksia, kyseinen teksti ***lihavoidaan***. Merkintä [...] tarkoittaa, että kyseisestä kohdasta on poistettu tekstiä. Pelkkää *kursivointia* käytetään kiinnittämään asiasta vastaavien yksiköiden huomio sellaisiin säädösehdotuksen osiin, jotka ehdotetaan korjattavaksi lopullisessa tekstissä (esimerkiksi selvästi virheelliset tai kyseisestä kieliversiosta pois jääneet kohdat). Korjausehdotusten hyväksymisestä päättävät asiasta vastaavat yksiköt.

## SISÄLTÖ

Sivu

LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
PERUSTELUT.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
ASIAN KÄSITTELY.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>



## LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI

**ehdotuksesta neuvoston asetukseksi asetuksen (EY) N:o 637/2008 muuttamisesta  
puuvilla-alan kansallisten rakenneuudistusohjelmien osalta  
(KOM(2009)0037 – C6-0063/2009 – 2009/0008(CNS))**

**(Kuulemismenettely)**

*Euroopan parlamentti, joka*

- ottaa huomioon komission ehdotuksen neuvostolle (KOM(2009)0037),
  - ottaa huomioon vuoden 1979 liittymisasiakirjan ja erityisesti sen puuvillaa koskevan pöytäkirjan N:o 4 6 kohdan,
  - ottaa huomioon EY:n perustamissopimuksen 37 artiklan 2 kohdan 3 alakohdan, jonka mukaisesti neuvosto on kuullut parlamenttia (C6-0063/2009),
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 51 artiklan,
  - ottaa huomioon maatalouden ja maaseudun kehittämisen valiokunnan mietinnön (A6-0200/2009),
1. hyväksyy komission ehdotuksen sellaisena kuin se on tarkistettuna;
  2. pyytää komissiota muuttamaan ehdotustaan vastaavasti EY:n perustamissopimuksen 250 artiklan 2 kohdan mukaisesti;
  3. pyytää neuvostoa ilmoittamaan parlamentille, jos se aikoo poiketa parlamentin hyväksymästä sanamuodosta;
  4. pyytää tulla kuulluksi uudelleen, jos neuvosto aikoo tehdä huomattavia muutoksia komission ehdotukseen;
  5. kehottaa puhemiestä välittämään parlamentin kannan neuvostolle ja komissiolle.

### **Tarkistus 1**

**Ehdotus asetukseksi – muutossäädös  
Johdanto-osan 1 a kappale (uusi)**

*Komission teksti*

*Tarkistus*

***(1 a) 1 päivänä tammikuuta 2006  
voimaan tullut uudistus on johtanut  
puuvillan tuotannon rajuun laskuun  
Espanjassa, mikä on vaarantanut alan***

***tulevaisuuden ja pakottanut välittömään  
rakennemuutokseen puuvillan  
siementenpoistoteollisuudessa.***

*Perustelu*

*Tarkistuksella pyritään määrittämään kyseistä alaa tällä hetkellä koettelevan kriisin todellinen syy.*

## PERUSTELUT

### Taustaa

Euroopan unionin puuvilla-alalla on suuri sosioekonominen merkitys tuotantoalueilla, ei pelkästään puuvillantuottajien ja siementenpoistolaitosten saamien suorien tulojen vuoksi, vaan myös siksi, että se on riippuvainen useista muista talouden aloista (siemenalasta aina kuitujen kaupanpitämiseen saakka). Puuvilla-alalla on viime vuosina ollut merkittäviä uudistuksia.

Yhteisöjen tuomioistuin kumosi 7. syyskuuta 2006 antamallaan tuomiolla C-310/04 puuvilla-alan uudistuksen, joka oli tehty vuonna 2004, suhteellisuusperiaatteen rikkomisen vuoksi, koska uudistuksessa ei ollut otettu huomioon sen tuottajakuntiin kohdistuvia vaikutuksia, eikä palkkakuluja ollut sisällytetty tuotantokustannuksiin, eikä siinä myöskään ollut otettu huomioon siementenpoistoteollisuuden kohdistuvia vaikutuksia. Tästä huolimatta uudistus on voimassa uuden asetuksen hyväksymiseen saakka. Kolmen markkinointivuoden ajan puuvilla-alaan on sovellettu kumottua asetusta, millä on ollut tuhoisat seuraukset.

Neuvosto hyväksyi 23. kesäkuuta 2008 intensiivisten neuvottelujen päätteeksi uuden asetuksen, jolla muutettiin komission alkuperäistä ehdotusta ja joka oli hyvin samankaltainen vuonna 2006 kumotun ehdotuksen kanssa. Asetus (EY) N:o 637/2008, jolla muutettiin asetusta (EY) N:o 1782/2003 puuvilla-alan kansallisten rakenneuudistusohjelmien osalta, täytti siis laajalti puuvilla-alan tarpeet. Uudessa tukijärjestelmässä säädetään puuvillan taatuille enimmäispinta-aloille jäsenvaltiota kohden maksettavista pinta-alatuista ja kansallisten rakenneuudistusohjelmien laatimisesta, minkä avulla Euroopan puuvilla-alan on mahdollista sopeutua uuteen tilanteeseen, joka on syntynyt uuden tukijärjestelmän hyväksymisen seurauksena, sekä mukautumaan markkinoiden uusiin vaatimuksiin. Erityisesti puuvillan siementenpoistoteollisuudessa on tehtävä huomattavia muutoksia joidenkin tuotantoalueiden huomattavaa ylikapasiteettia koskevien ongelmien ratkaisemiseksi.

Neuvosto kehotti 20. marraskuuta 2008 antamissaan päätelmissä komissiota tekemään ehdotuksen, että asianomaiset jäsenvaltiot voivat jatkaa puuvilla-alan rakenneuudistusohjelmien neljä vuotta kestävästä ohjelmakautta vielä neljällä vuodella, jotta ne voisivat toteuttaa rakenneuudistusprosessin mahdollisimman tehokkaasti.

### Komission ehdotus

Ehdotuksessa tyydytään lisäämään neuvoston asetukseen (EY) N:o 637/2008 tiettyjä teknisiä muutoksia, joiden tarkoituksena on helpottaa kansallisten rakenneuudistusohjelmien täytäntöönpanoa. Nykyisen järjestelmän mukaisesti kyseisten ohjelmien kestoaika on neljä vuotta, minkä vuoksi ei ole mahdollista toteuttaa kaikkia tarvittavia toimia asetettujen rakenneuudistustavoitteiden saavuttamiseksi, koska puuvilla-alan tilanne on erityisen vaikea.

Tästä syystä komissio haluaa antaa jäsenvaltioille mahdollisuuden jättää kahdeksan vuotta kestävä, toisin sanoen vuosia 2010–2017 koskevan, rakenneuudistusohjelman, ilman että rakenneuudistusohjelmiin käytettävissä olevia jäsenvaltioiden vuosittaisia talousarviomäärärahoja lisättäisiin. Rakenneuudistusohjelman vuosittaisen tuen taso on jo

vahvistettu neuvoston asetuksessa (EY) N:o 637/2008, ja se säilyy ennallaan. Jos jäsenvaltiot haluavat jättää kahdeksanvuotishjelman, niiden vuosittaiset talousarviomäärärahat siirretään vuonna 2018 ilman eri toimenpiteitä niiden suoria tukia koskevaan kansalliseen enimmäismäärään asetuksen (EY) N:o 1782/2002 liitteen VIII mukaisesti.

Jotta kaikki viitemarkkinointivuonna käytetyt siementenpoistolaitokset olisivat tukikelpoisia, myös ne siementenpoistolaitokset, joita niiden omistajat eivät ole käyttäneet viitemarkkinointivuonna, kuuluvat neuvoston asetuksessa (EY) N:o 637/2008 säädettyjen toimenpiteiden tuensaajiin.

### **Esittelijän kanta**

Esittelijä pitää komission ehdottamaa asetuksen (EY) N:o 637/2008 muuttamista erittäin aiheellisena, koska se mahdollistaa kansallisten rakenneuudistusohjelmien mukauttamisen puuvilla-alan todellisuutta paremmin vastaaviksi. Esittelijä hyväksyy varauksetta mahdollisuuden pidentää kyseisten ohjelmien kestoaikaa kahdeksaan vuoteen ja kaikkien viitemarkkinointivuonna käytettyjen siementenpoistolaitosten omistajien lukemista tuensaajiin. Esittelijä painottaa, että kyseinen uudistus on pantava täytäntöön mahdollisimman pian, jotta jäsenvaltioiden toimivaltaiset viranomaiset voivat mukauttaa viivytyksettä kansalliset rakenneuudistusohjelmansa uuteen sääntelykehykseen.

On myös syytä korostaa, että ehdotetut tekniset muutokset eivät edellytä mitään muutoksia talousarviomäärärahoihin.

Edellä mainitusta syystä ja menettelyn nopeuttamiseksi tämä mietintö esitetään ilman tarkistuksia, koska komission ehdotus vastaa puuvilla-alan tämän hetken tarpeeseen panna rakenneuudistusohjelmat täytäntöön mahdollisimman nopeasti. Muistutettakoon, että puuvilla-ala on jo kärsinyt kumotun asetuksen soveltamisen seurauksista vuodesta 2004 lähtien ja tarvitsee siksi uuden asetuksen, jota aletaan soveltaa mahdollisimman pian.



## ASIAN KÄSITTELY

<b>Otsikko</b>	Puuvilla-alan kansalliset rakenneuudistusohjelmat
<b>Viiteasiakirjat</b>	KOM(2009)0037 – C6-0063/2009 – 2009/0008(CNS)
<b>EP:n kuuleminen (pvä)</b>	13.2.2009
<b>Asiasta vastaava valiokunta</b> Ilmoitettu istunnossa (pvä)	AGRI 19.2.2009
<b>Esittelijä(t)</b> Nimitetty (pvä)	María Isabel Salinas García 17.2.2009
<b>Hyväksytty (pvä)</b>	31.3.2009
<b>Lopullisen äänestyksen tulos</b>	+: 23 –: 0 0: 1
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet</b>	Vincenzo Aita, Peter Baco, Luis Manuel Capoulas Santos, Albert Deß, Michl Ebner, Carmen Fraga Estévez, Ioannis Gklavakis, Lutz Goepel, Friedrich-Wilhelm Graefe zu Baringdorf, Elisabeth Jeggle, Heinz Kindermann, Stéphane Le Foll, Véronique Mathieu, Mairead McGuinness, Rosa Miguélez Ramos, James Nicholson, María Isabel Salinas García, Agnes Schierhuber, Willem Schuth, Czesław Adam Siekierski, Alyn Smith, Petya Stavreva, Witold Tomczak, Andrzej Tomasz Zapalowski
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet</b>	Gábor Harangozó, Catherine Neris, Maria Petre