



Совет управляющих

GOV/INF/2022/20

13 сентября 2022 года

Русский

Язык оригинала: английский

Для служебного пользования

Гарантии МАГАТЭ в связи с AUKUS

Доклад Генерального директора

А. Введение

1. Настоящий доклад Генерального директора посвящен гарантиям Агентства в связи с AUKUS — «расширенным трехсторонним партнерством в области безопасности» между Австралией, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии (далее Соединенное Королевство) и Соединенными Штатами Америки (далее Соединенные Штаты)¹.

В. История вопроса

2. 15 сентября 2021 года Австралия, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты проинформировали Генерального директора о своем решении приступить к работе в трехстороннем формате по определению в течение 18 месяцев «оптимального пути содействия Австралии в получении атомных подводных лодок, оснащенных обычным вооружением, для Королевского австралийского военно-морского флота»². Они также заявили, что при детальном планировании этого трехстороннего сотрудничества они будут учитывать «критически важную цель поддержания стабильности режима ядерного нераспространения и образцовой репутации Австралии в области нераспространения» и что в этой связи стороны «в течение ближайших месяцев будут взаимодействовать с МАГАТЭ»³.

3. 16 сентября 2021 года Генеральный директор сообщил Совету управляющих, что Агентство, в соответствии со своим уставным мандатом в области нераспространения, будет

¹ Совместное заявление руководителей относительно AUKUS, INFCIRC/963.

² INFCIRC/963, вербальная нота.

³ INFCIRC/963, вербальная нота.

взаимодействовать с этими тремя заинтересованными странами и рассматривать все возможные последствия в контексте применения гарантий Агентства. Генеральный директор напомнил, что в соответствии с соглашением о всеобъемлющих гарантиях (СВГ) государство обязуется принять гарантии Агентства в отношении всего ядерного материала во всей мирной ядерной деятельности на его территории, под его юрисдикцией или осуществляемой под его контролем где бы то ни было. Он отметил также положение СВГ, касающееся неприменения гарантий к ядерному материалу, который государство планирует использовать в определенных видах незапрещенной военной деятельности. Он подтвердил, что Агентство будет работать с заинтересованными сторонами по этому сложному техническому вопросу, исходя из своей миссии по обеспечению нераспространения, которая будет выполняться в соответствии как с уставным мандатом Агентства, так и СВГ⁴.

4. В статье 14 СВГ⁵, заключенного Австралией с Агентством в связи с Договором о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО)⁶, предусматривается, что если Австралия намерена осуществить свое право использовать ядерный материал⁷, который необходимо поставить под гарантии в соответствии с СВГ, в ядерной деятельности, не требующей применения гарантий в соответствии с СВГ, то применяются процедуры, предусмотренные в пунктах (а) — (с) статьи 14. Австралия взаимодействует с Агентством в вопросах проработки надлежащих мер проверки, с помощью которых Агентство могло бы подтвердить непреключение ядерного материала с атомных подводных лодок. Австралия указала, что такой подход будет применяться в соответствии с заключенными Австралией СВГ и Дополнительным протоколом (ДП). Агентство продолжит консультации с Австралией для проработки детального подхода к проверке. В части, касающейся такого подхода, Австралия информировала Агентство о том, что она считает применимыми все соответствующие положения своего СВГ — включая статью 14 — и положения ДП, а также дополнительные меры гарантий, которые могут предусматривать повышение прозрачности и расширение доступа. При разработке такого подхода Агентство будет защищать соответствующую секретную информацию, как того требуют заключенные Австралией СВГ и ДП, а также действующий в Агентстве режим защиты секретной информации, имеющей отношение к гарантиям.

5. Совет управляющих уполномочил Генерального директора «заключать и впоследствии выполнять» все представленные ему соглашения о гарантиях, включая СВГ с Австралией⁸, соглашение о добровольной постановке под гарантии (СДП) с США⁹ и СДП с

⁴ GOV/OR.1602, пункты 42—44.

⁵ Приводится в документе INFCIRC/217.

⁶ «Из ДНЯО (статьи II и III) следует, что государствам не возбраняется использовать ядерный материал, находящийся под гарантиями Агентства, для применения в военных целях, не имеющих отношения к взрывным устройствам». «Это не относится к ядерному материалу, который был предоставлен Агентством либо иным образом подпадает под ограничения, требующие, чтобы он использовался исключительно в мирных целях». (См. GOV/COM.22/3, пункт 10 и сноска 5). Положения, касающиеся неприменения гарантий к ядерному материалу, предназначенному для использования в немирной деятельности, в частности в незапрещенной военной деятельности, имеющей отношение к атомным подводным лодкам, были включены в пункт 14 документа INFCIRC/153, который используется в качестве основы для ведения переговоров по соглашениям о гарантиях между Агентством и государствами — участниками ДНЯО, не обладающими ядерным оружием. Следовательно, такие положения включаются также во все заключаемые на этой основе СВГ.

⁷ «Ядерный материал» согласно определению, данному в статье XX Устава, означает любой исходный материал или любой специальный расщепляющийся материал (...). См. статью 99.О. документа INFCIRC/217.

⁸ Приводится в документе INFCIRC/217.

⁹ Приводится в документе INFCIRC/288.

Великобританией¹⁰. В соответствии с положениями, изложенными в вышеупомянутых соглашениях о гарантиях, которые предусматривают сотрудничество между сторонами в целях содействия осуществлению гарантий, и на основе многолетней практики Агентства Генеральный директор проводит консультации и взаимодействует с Австралией, Соединенными Штатами и Соединенным Королевством по вопросам осуществления гарантий согласно заключенным ими соответствующим соглашениям о гарантиях в контексте ядерных силовых установок военно-морского назначения в рамках AUKUS. Агентство регулярно взаимодействует по вопросам осуществления гарантий со всеми государствами, в которых действуют соглашения о гарантиях. Цель Агентства состоит в создании условий для того, чтобы подход к применению гарантий и меры гарантий, которые будут использоваться в контексте ядерных силовых установок военно-морского назначения в рамках AUKUS, позволяли Агентству достигать установленных для Австралии технических целей¹¹. Тот факт, что в Австралии вступил в силу и применяется ДП, расширяет возможности Агентства по проработке надлежащих мер проверки и соответствующего подхода в контексте ядерных силовых установок военно-морского назначения в рамках AUKUS.

С. Технические консультации и взаимодействие

6. 24 ноября 2021 года Генеральный директор проинформировал Совет управляющих о том, что Секретариат еще не получил от сторон дополнительную информацию об AUKUS. Он заявил о готовности Агентства взаимодействовать со всеми сторонами для обсуждения последствий AUKUS с точки зрения гарантий.

7. В тот же день Агентство направило отдельные письма Австралии, Соединенному Королевству и Соединенным Штатам с напоминанием об их обязательствах по представлению отчетности согласно их соответствующим соглашениям о гарантиях и ДП, которые могут иметь отношение к осуществлению гарантий в контексте ядерных силовых установок военно-морского назначения в рамках AUKUS.

8. В своем письме Австралии Агентство напомнило этой стране о том, что, в соответствии с измененным кодом 3.1 общей части дополнительных положений к СВГ, Австралия обязана предоставить информацию о конструкции любой новой установки сразу после принятия решения о строительстве или выдачи официального разрешения на строительство такой установки, в том числе в связи с ее планами по получению атомных подводных лодок. В соответствии со своим ДП, Австралия обязана также предоставить Агентству информацию о своих общих планах на предстоящий десятилетний период в области развития ядерного топливного цикла (ЯТЦ), включая относящиеся к ЯТЦ научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, в случае их утверждения соответствующими государственными органами Австралии. В своем ответе от 31 января 2022 года Австралия сообщила Агентству, что она еще не приняла решение о «сооружении или выдаче официального разрешения на сооружение каких бы то ни было ядерных установок в связи с получением атомных подводных лодок». Австралия вновь заявила, что она сохраняет «полную приверженность выполнению своих обязанностей и обязательств», в том числе по представлению отчетности, в рамках ДНЯО, СВГ и связанных с ним дополнительных положений, а также ДП.

¹⁰ Приводится в документе INFCIRC/951.

¹¹ GOV/2014/41, разделы С.4 и С.4.1.

9. В своем ответе от 31 января 2022 года Соединенные Штаты сообщили Агентству, что если в результате продолжающихся 18-месячных консультаций «будет принято решение или совершены действия, требующие от Соединенных Штатов предоставления информации или заявлений» Агентству в соответствии с их обязательствами в рамках СДП и ДП, Соединенные Штаты сделают это своевременно. Кроме того, Соединенные Штаты указали, что они «осознают» свое обязательство поддерживать и укреплять режим ядерного нераспространения и свои обязанности в соответствии с ДНЯО, СДП и ДП и что они «обеспечат надлежащую прозрачность».

10. В своем ответе от 1 февраля 2022 года Соединенное Королевство сообщило Агентству, что оно приняло к сведению требования о представлении отчетности, предусмотренные в СДП и ДП, отметив, что оно «намерено полностью выполнять эти требования и представлять информацию МАГАТЭ по мере необходимости» и что оно «полностью привержено поддержанию устойчивости глобального режима ядерного нераспространения» и взаимодействию с Агентством по вопросам, касающимся AUKUS.

11. 7 марта 2022 года Генеральный директор проинформировал Совет управляющих о том, что в ходе недавнего взаимодействия с Агентством три заинтересованные стороны сообщили Секретариату, что они понимают свои обязательства и что они полностью привержены их выполнению по мере того, как планы AUKUS будут материализовываться, и что между тремя сторонами и группой Секретариата по AUKUS было проведено первое техническое совещание¹². Он также отметил, что все стороны стремятся к тому, чтобы соответствовать самым высоким стандартам в области нераспространения и гарантий.

12. 6 июня 2022 года Генеральный директор проинформировал Совет управляющих, что с марта 2022 года между тремя сторонами и группой Секретариата по AUKUS было проведено еще два технических совещания и что в ближайшие месяцы запланированы новые совещания. Он также выразил удовлетворение в связи с проявляемой тремя странами на данном этапе готовностью к взаимодействию и обеспечению прозрачности.

13. 10 мая 2022 года в рамках ежегодного обновления заявлений по ДП за 2021 год Австралия представила Агентству заявление, касающееся партнерства AUKUS, в котором Австралия сообщила, что между тремя партнерами по AUKUS были созданы рамки для раскрытия и использования информации, касающейся ядерных силовых установок военно-морского назначения, что позволит Австралии определить оптимальный путь для поставки атомных подводных лодок, оснащенных обычным вооружением. Австралия проинформировала также Агентство о том, что по состоянию на март 2022 года: не проводились и не планировались мероприятия, перечисленные в приложении I к ДП; не осуществлялась и не планировалась передача оборудования/материалов, перечисленных в приложении II к ДП; равно как и не было принято решение о сооружении или приобретении каким-либо иным образом ядерного реактора или другой ядерной установки в связи с AUKUS. В этом заявлении Австралия сообщила, что она «не намерена заниматься обогащением ядерного материала или переработкой ядерного топлива для поддержки программы атомных подводных лодок».

14. В ходе визита в Австралию Генеральный директор 9 июля 2022 года провел переговоры с премьер-министром Энтони Альбанезе, в ходе которых премьер-министр подчеркнул

¹² Группа Секретариата по AUKUS была учреждена Генеральным директором в сентябре 2021 года (Вступительное слово Генерального директора на Совете управляющих, 7 марта 2022 года). Руководителем этой группы является заместитель Генерального директора по гарантиям.

«непоколебимую приверженность Австралии ядерному нераспространению в контексте AUKUS»¹³.

15. В письме Генеральному директору от 21 июля 2022 года Австралия от имени сторон AUKUS заявила, в частности, что стороны AUKUS стремятся найти оптимальный путь передачи Австралии потенциала для создания атомных подводных лодок, оснащенных обычным вооружением. По заявлению Австралии, их подход основан на четырех ключевых элементах:

- i) что касается ядерного топливного цикла, Австралия заявила, что она «не будет заниматься обогащением или переработкой урана в связи с этой инициативой» и «не планирует заниматься изготовлением ядерного топлива в рамках этой деятельности»;
- ii) «предлагается, что Австралии будут поставляться комплектные силовые установки сварной конструкции. Эти силовые установки спроектированы таким образом, что извлечение любого ядерного материала будет крайне затруднено и приведет к выходу из строя силовой установки и самой подводной лодки. Кроме того, ядерный материал внутри этих реакторов будет находиться в форме, не позволяющей непосредственно использовать его в ядерном оружии без дальнейшей химической переработки, для чего потребуется оборудование, которого у Австралии нет и к получению которого она не будет стремиться»;
- iii) Австралия заявила, что она «уже на регулярной основе взаимодействует с МАГАТЭ по вопросу проработки надлежащего подхода к проверке в целях подтверждения непрерывности ядерного материала с австралийских атомных подводных лодок. Для детальной проработки процесса проверки потребуется некоторое время, но мы уже подтвердили, что наш подход будет находиться в рамках заключенного Австралией СВГ и ДП в нему»;
- iv) «Австралия будет работать с МАГАТЭ над дальнейшим осуществлением и углублением дополнительных мер гарантий за пределами программы атомных подводных лодок для поддержания международной уверенности в том, что в Австралии нет незаявленного ядерного материала или деятельности. Такие меры могут включать расширенное применение принципов прозрачности и доступности в рамках СВГ и ДП Австралии, а также в соответствующих случаях добровольную разработку новых мер совместно с МАГАТЭ».

16. После заседания Совета управляющих в июне тремя сторонами и группой Секретариата по AUKUS было проведено еще четыре технических совещания, а на предстоящие месяцы запланированы новые совещания.

17. Агентство отмечает, что каждый год, начиная с 2000 года, в своих заключениях о применении гарантий в Австралии оно констатировало, что весь ядерный материал продолжает использоваться в мирной деятельности (так называемое «расширенное заключение»). Кроме того, Австралия соблюдает свои обязательства по предоставлению информации в соответствии с СВГ и ДП, включая предусмотренные в рамках измененного кода 3.1 дополнительных положений к СВГ.

18. Исходя из технических консультаций и обменов мнениями, проведенных со сторонами AUKUS на сегодняшний день, Агентство удовлетворено уровнем их участия. Поскольку консультации между сторонами AUKUS еще продолжаются, технические обсуждения,

¹³ <https://www.iaea.org/newscenter/news/australia-committed-to-nuclear-non-proliferation-and-science-iaea-chief-visit>.

связанные с проработкой надлежащих мер проверки и соответствующего подхода, не затрагивают окончательные решения, которые будут приняты и объявлены сторонами AUKUS.

D. Резюме

19. С ноября 2021 года Агентство взаимодействует и проводит технические консультации с Австралией, Соединенным Королевством и Соединенными Штатами для обсуждения возможных последствий, которые вопрос ядерных силовых установок военно-морского назначения в рамках AUKUS может иметь для осуществления гарантий Агентства. Такие технические консультации будут продолжаться в обозримом будущем. Агентство признает, что партнерство AUKUS находится на ранней стадии своего развития и заинтересованным сторонам еще предстоит решить, как именно оно будет развиваться.

20. Генеральный директор приветствует достигнутое на сегодняшний день взаимодействие сторон AUKUS с Агентством и ожидает, что оно будет продолжаться в целях следования ими своему заявленному намерению соответствовать самым высоким стандартам в области нераспространения и гарантий.

21. Генеральный директор будет и далее по мере необходимости представлять соответствующие доклады.