



Joint Transparency  
Register Secretariat



**Ετήσια έκθεση σχετικά με τη λειτουργία  
του Μητρώου Διαφάνειας  
2020**

**Υποβάλλεται από τους Γενικούς Γραμματείς  
του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής**

**προς**

**την κ. Katarina Barley, Αντιπρόεδρο του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου  
και  
την κ. Věra Jourová, Αντιπρόεδρο της Ευρωπαϊκής Επιτροπής**

Σύμφωνα με την παράγραφο 28 της διοργανικής συμφωνίας σχετικά με το Μητρώο Διαφάνειας που υπογράφηκε στις 16 Απριλίου 2014, πρέπει να υποβάλλεται στους αρμόδιους Αντιπροέδρους του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής ετήσια έκθεση σχετικά με τη λειτουργία του Μητρώου Διαφάνειας.

Η παρούσα έκθεση περιγράφει τις δραστηριότητες που ανέλαβε η Κοινή Γραμματεία του Μητρώου Διαφάνειας, ειδικότερα όσον αφορά την ποιότητα των δεδομένων, την παρακολούθηση της συμμόρφωσης με τον κώδικα δεοντολογίας και την ενημέρωση σχετικά με το μητρώο, και παρουσιάζει στατιστικά στοιχεία σχετικά με το Μητρώο Διαφάνειας από την 1η Ιανουαρίου έως τις 31 Δεκεμβρίου 2020.

## Περιεχόμενα

I	Εισαγωγή.....	3
II	Δραστηριότητες της Κοινής Γραμματείας .....	4
1	Υπηρεσία υποστήριξης .....	5
2	Ποιότητα των δεδομένων.....	5
2.1	Παρακολούθηση της ποιότητας των δεδομένων.....	5
3	Έρευνες .....	7
4	Καθοδήγηση και ενημέρωση.....	8
III	Στατιστικά στοιχεία.....	10
1	Είδη εγγεγραμμένων.....	10
1.1	Κατανομή των εγγεγραμμένων στα διάφορα τμήματα.....	11
1.2	Κατανομή των εγγεγραμμένων ανά τμήμα.....	12
1.3	Κατανομή των εγγεγραμμένων ανά τομέα.....	13
1.4	Εξέλιξη του Μητρώου Διαφάνειας.....	15
1.5	Νέες εγγραφές.....	15
1.6	Γεωγραφικά δεδομένα .....	16
2	Κίνητρα για εγγραφή.....	17
3	Τεχνικές βελτιώσεις.....	18
3.1	Επισκέψεις στον ιστότοπο .....	19
IV	Συμπεράσματα .....	20
V	Η νέα διοργανική συμφωνία .....	21

# I Εισαγωγή

Το Μητρώο Διαφάνειας είναι μια δημόσια βάση δεδομένων την οποία διαχειρίζονται από κοινού το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και η Ευρωπαϊκή Επιτροπή. Δημιουργήθηκε το 2011 προκειμένου να διευκολύνει τη διαφάνεια των σχέσεων μεταξύ των δύο θεσμικών οργάνων και των εκπροσώπων ομάδων συμφερόντων. Διέπεται από τη σχετική διοργανική συμφωνία<sup>1</sup> μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (στο εξής: ΔΣ) και, ως βασικό εργαλείο διαφάνειας των δύο θεσμικών οργάνων, ενισχύει τη διαφάνεια της εκπροσώπησης ομάδων συμφερόντων και καθιστά πιο ορατή τη συμμετοχή των ενδιαφερόμενων μερών και της κοινωνίας των πολιτών στη δημοκρατική διαδικασία λήψης αποφάσεων των θεσμικών οργάνων της Ένωσης.

Το Μητρώο Διαφάνειας παρέχει στους πολίτες, στα μέσα ενημέρωσης και στα ενδιαφερόμενα μέρη τη δυνατότητα να βλέπουν ποια συμφέροντα εκπροσωπούνται σε επίπεδο Ένωσης, ποιους εκπροσωπεί αυτά τα συμφέροντα εξ ονόματος ποιου, καθώς και τους πόρους που διατίθενται για τις σχετικές δραστηριότητες και προσπάθειες εκπροσώπησης ομάδων συμφερόντων, με αποτέλεσμα τη βελτίωση της διαφάνειας και του ανοικτού χαρακτήρα της διαδικασίας λήψης αποφάσεων της ΕΕ.

Η εγγραφή στο Μητρώο είναι προαιρετική. Όλες οι οργανώσεις και τα αυτοαπασχολούμενα άτομα που συμμετέχουν σε δραστηριότητες οι οποίες διεξάγονται με στόχο να επηρεάσουν τις διαδικασίες λήψης αποφάσεων και εφαρμογής της πολιτικής των θεσμικών οργάνων της Ένωσης, μπορούν να εγγραφούν και, με τον τρόπο αυτό, να προσυπογράψουν έναν κοινό κώδικα δεοντολογίας όσον αφορά τον τρόπο με τον οποίο ασκούν τις εν λόγω δραστηριότητες.

Η παρούσα έκθεση περιγράφει τις δραστηριότητες που συνδέονται με τη διαχείριση του Μητρώου Διαφάνειας, ειδικότερα όσον αφορά την ποιότητα των δεδομένων, την παρακολούθηση της συμμόρφωσης με τον κώδικα δεοντολογίας και σχετικές δραστηριότητες, και παρουσιάζει στατιστικά στοιχεία για την περίοδο από την 1η Ιανουαρίου έως τις 31 Δεκεμβρίου 2020.

---

<sup>1</sup> Συμφωνία μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής σχετικά με το Μητρώο Διαφάνειας για οργανώσεις και αυτοαπασχολούμενα άτομα που συμμετέχουν στη διαμόρφωση και εφαρμογή των πολιτικών της ΕΕ, ΕΕ L 277 της 19.9.2014, σ. 11.

## II Δραστηριότητες της Κοινής Γραμματείας

Για τη διαχείριση του Μητρώου Διαφάνειας, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και η Ευρωπαϊκή Επιτροπή διατηρούν κοινή επιχειρησιακή δομή, την «Κοινή Γραμματεία του Μητρώου Διαφάνειας» (στο εξής: Κοινή Γραμματεία). Η Κοινή Γραμματεία απαρτίζεται από προσωπικό των δύο θεσμικών οργάνων, το οποίο ισοδυναμεί με περίπου οκτώ υπαλλήλους πλήρους απασχόλησης.

Η Κοινή Γραμματεία είναι υπεύθυνη για την καθημερινή διαχείριση του Μητρώου και ειδικότερα:

- παρέχει υπηρεσία υποστήριξης τόσο στους εκπροσώπους ομάδων συμφερόντων όσο και στο κοινό·
- εκδίδει οδηγίες με πρακτικές πληροφορίες για τους εγγεγραμμένους·
- παρακολουθεί την ποιότητα του περιεχομένου του Μητρώου·
- διενεργεί έρευνες σχετικά με τη συμμόρφωση των εγγεγραμμένων εκπροσώπων ομάδων συμφερόντων με τον κώδικα δεοντολογίας·
- συντονίζει την ανάπτυξη ΤΠ της βάσης δεδομένων του Μητρώου· και
- αναλαμβάνει δραστηριότητες ενημέρωσης και άλλες δραστηριότητες επικοινωνίας.

Η Κοινή Γραμματεία λειτουργεί υπό τον συντονισμό του Προϊσταμένου της Μονάδας Διαφάνειας, Διαχείρισης Εγγράφων και Πρόσβασης στα Έγγραφα της Γενικής Γραμματείας της Επιτροπής.

## **1 Υπηρεσία υποστήριξης**

Η Κοινή Γραμματεία παρέχει υπηρεσία υποστήριξης η οποία απαντά σε ερωτήσεις σχετικά με το Μητρώο Διαφάνειας τις οποίες μπορεί να υποβάλει οποιοσδήποτε μέσω του πολύγλωσσου ιστοτόπου του Μητρώου. Συνήθως, οι εν λόγω ερωτήσεις αφορούν αιτήματα παροχής πληροφοριών σχετικά με το Μητρώο Διαφάνειας από δυνητικούς εγγεγραμμένους, το κοινό ή ερευνητές, καθώς και αιτήματα παροχής υποστήριξης και καθοδήγησης, τα οποία υποβάλλονται από εκπροσώπους ομάδων συμφερόντων κατά τη διάρκεια της διαδικασίας εγγραφής, όταν επικαιροποιούν ή καλούνται να αποσαφηνίσουν πληροφορίες που έχουν παράσχει, ή όσον αφορά τα στοιχεία σύνδεσης. Το 2020 η Κοινή Γραμματεία απάντησε σε 1 117 ερωτήσεις ατόμων έναντι λίγο περισσότερων από 1 000 το προηγούμενο έτος.

## **2 Ποιότητα των δεδομένων**

Το Μητρώο Διαφάνειας παρέχει συνοπτική εικόνα των δραστηριοτήτων εκπροσώπησης ομάδων συμφερόντων των εκπροσώπων ομάδων συμφερόντων που συνδέονται με τη διαμόρφωση ή την εφαρμογή ενός ή περισσότερων κύκλων πολιτικής και τις σχετικές διαδικασίες λήψης αποφάσεων των θεσμικών οργάνων της Ένωσης, συμπεριλαμβανομένων συγκεκριμένων λεπτομερειών σχετικά με τις κύριες νομοθετικές προτάσεις ή πολιτικές τις οποίες στοχεύουν οι δραστηριότητες των εγγεγραμμένων που καλύπτονται από τη ΔΣ. Αυτό εξηγεί γιατί ορισμένοι εκπρόσωποι ομάδων συμφερόντων είναι εγγεγραμμένοι μόνο για συγκεκριμένο ή περιορισμένο χρονικό διάστημα, ενώ άλλοι μπορεί να παραμείνουν στη βάση δεδομένων επί μακρόν. Οι εγγεγραμμένοι που δεν επικαιροποιούν την εγγραφή τους μία φορά τον χρόνο διαγράφονται αυτόματα από τη βάση δεδομένων. Οι εγγεγραμμένοι μπορεί επίσης να διαγραφούν ως αποτέλεσμα των δραστηριοτήτων παρακολούθησης της Κοινής Γραμματείας, ωστόσο οι εκπρόσωποι ομάδων συμφερόντων μπορούν να εγγραφούν εκ νέου όταν αρχίσουν να ασκούν (και πάλι) σχετικές δραστηριότητες εκπροσώπησης ομάδων συμφερόντων. Στην περίπτωση αυτή, κάθε νέα εγγραφή θα υπόκειται και πάλι σε παρακολούθηση από την Κοινή Γραμματεία (βλ. τμήμα 2.1 Παρακολούθηση της ποιότητας των δεδομένων).

Με την εγγραφή τους, οι εκπρόσωποι ομάδων συμφερόντων προσυπογράφουν τον κώδικα δεοντολογίας για τους εγγεγραμμένους που προσαρτάται στη ΔΣ. Αυτό σημαίνει ότι δεσμεύονται να εφαρμόζουν δεοντολογικές πρακτικές εκπροσώπησης ομάδων συμφερόντων, καθώς και να παρέχουν κατά την εγγραφή και, στη συνέχεια, στο πλαίσιο των δραστηριοτήτων τους που καλύπτονται από τη ΔΣ, πληροφορίες οι οποίες είναι πλήρεις, επικαιροποιημένες και μη παραπλανητικές. Για τον σκοπό αυτό, οι εγγεγραμμένοι ενθαρρύνονται να επανεξετάζουν τακτικά τις πληροφορίες που έχουν υποβάλει και να τις επικαιροποιούν τουλάχιστον μία φορά τον χρόνο, ώστε να παραμένουν στη βάση δεδομένων και με την προϋπόθεση ότι παραμένουν υπεύθυνοι για την ακρίβεια των δεδομένων της εγγραφής τους.

### **2.1 Παρακολούθηση της ποιότητας των δεδομένων**

Η Κοινή Γραμματεία είναι επιφορτισμένη με τη διασφάλιση της καλύτερης δυνατής ποιότητας των δεδομένων στο Μητρώο Διαφάνειας και, ως εκ τούτου, επανεξετάζει τακτικά τις πληροφορίες που παρέχουν οι εγγεγραμμένοι. Παρακολουθεί καθημερινά όλες τις νέες εγγραφές, καθώς και τις εγγραφές που παραμένουν στη βάση δεδομένων για ορισμένο χρονικό διάστημα, και διενεργεί άλλους στοχευμένους ελέγχους σε ad hoc βάση. Σε μια προσπάθεια να αυξηθεί η αξιοπιστία της βάσης δεδομένων ως εργαλείου αναφοράς, η Κοινή Γραμματεία επικοινωνεί με τους εγγεγραμμένους κατά περίπτωση, προκειμένου να επαληθεύσει την ακρίβεια των πληροφοριών που έχουν παράσχει, να ζητήσει τη διόρθωση τυχόν ανακολουθιών και να διασφαλίσει ότι οι απαραίτητες πληροφορίες δημοσιεύονται σύμφωνα με τον οδηγό για τους εγγεγραμμένους.

Στο πλαίσιο των δραστηριοτήτων παρακολούθησης που διεξήγαγε το 2020, η Κοινή Γραμματεία διενήργησε ελέγχους ποιότητας σε 4 973 εγγραφές. Ο αριθμός αυτός καλύπτει:

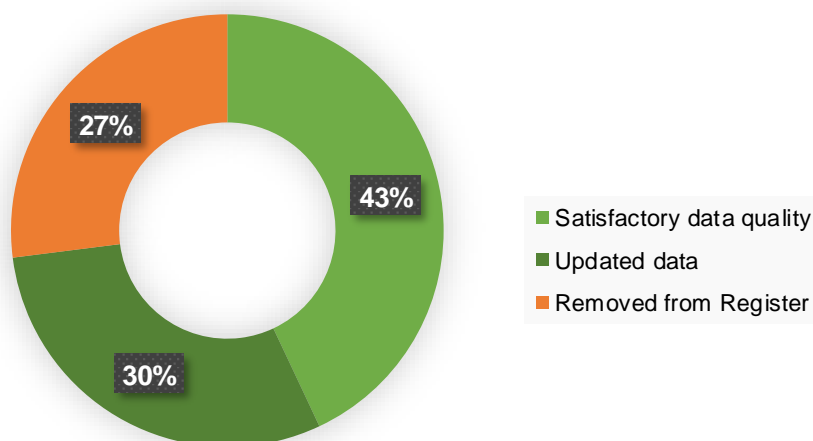
- εξέταση των δεδομένων νέων εκπροσώπων ομάδων συμφερόντων που εγγράφηκαν το 2020<sup>2</sup> (2 843 έλεγχοι)·
- στοχευμένη επανεξέταση των δεδομένων των εκπροσώπων ομάδων συμφερόντων που έχουν εγγραφεί πριν από το 2016, προκειμένου να διασφαλιστεί ότι συνάδουν με τις ισχύουσες κατευθυντήριες γραμμές (1 748 έλεγχοι)<sup>3</sup>·
- τυχαίους ποιοτικούς ελέγχους (382 έλεγχοι).

Αυτές οι δραστηριότητες παρακολούθησης είχαν ως αποτέλεσμα τη σημαντική βελτίωση της ποιότητας του περιεχομένου του Μητρώου Διαφάνειας. Πράγματι, σε κάθε περίπτωση στην οποία η Κοινή Γραμματεία διαπίστωσε ότι η ποιότητα των παρεχόμενων δεδομένων χαρακτηριζόταν από ανακολουθίες, επικοινωνήσε με τον εκάστοτε εγγεγραμμένο ζητώντας του να επικαιροποιήσει την εγγραφή του σύμφωνα με τις δημοσιευμένες οδηγίες. Τα αποτελέσματα της παρακολούθησης 4 973 εγγραφών κατά τη διάρκεια του 2020 ήταν τα εξής:

- το 43 % των εγγεγραμμένων που ελέγχθηκαν παρείχαν ικανοποιητική ποιότητα δεδομένων·
- το 30 % των εγγεγραμμένων με τους οποίους υπήρξε επικοινωνία επικαιροποίησαν τις εγγραφές τους σύμφωνα με τις οδηγίες·
- το 27 % διαγράφηκε από το μητρώο μετά τον έλεγχο, λόγω μη επιλεξιμότητας ή μη επικαιροποίησης.

Ωστόσο, οι εγγεγραμμένοι παραμένουν υπεύθυνοι για την ακρίβεια των δεδομένων της εγγραφής τους και, ως εκ τούτου, οι προσπάθειες της Γραμματείας μπορούν να οδηγήσουν μόνο σε βελτιστοποίηση της ποιότητας των δεδομένων των εγγεγραμμένων που ελέγχονται και δεν μπορούν να αποτρέψουν μελλοντικά σφάλματα κατά την επόμενη επικαιροποίηση των εγγραφών από τους εγγεγραμμένους.

### Result of monitoring activities



<sup>2</sup> Εγγραφές που ενεργοποιήθηκαν μεταξύ 1ης Ιανουαρίου 2020 και 31ης Δεκεμβρίου 2020.

<sup>3</sup> Αυτό είχε ως αποτέλεσμα τη διαγραφή 407 εγγραφών για τις οποίες δεν δηλώθηκε καμία σχετική δραστηριότητα εκπροσώπησης ομάδων συμφερόντων.

### 3 Έρευνες

Εκτός από την παρακολούθηση της ποιότητας των δεδομένων του Μητρώου Διαφάνειας, η Κοινή Γραμματεία διερευνά εισερχόμενες επισημάνσεις παρατυπιών και καταγγελίες και διενεργεί έρευνες ίδιας πρωτοβουλίας, σύμφωνα με τις διαδικασίες που ορίζονται στο παράρτημα IV της ΔΣ, λαμβανομένων δεόντως υπόψη των αρχών της αναλογικότητας και της χρηστής διοίκησης.

Οποιοδήποτε πρόσωπο μπορεί να υποβάλει επισήμανση παρατυπιών ή καταγγελία σχετικά με εικαζόμενη μη συμμόρφωση με τον κώδικα δεοντολογίας εισάγοντας τις σχετικές πληροφορίες στον ιστότοπο του μητρώου.

Με την εγγραφή τους, οι εκπρόσωποι ομάδων συμφερόντων αποδέχονται ότι κάθε επισήμανση παρατυπιών ή καταγγελία που τους αφορά θα διεκπεραιωθεί βάσει του κώδικα δεοντολογίας με τον οποίο έχουν συμφωνήσει και αναγνωρίζουν ότι τα μέτρα που προβλέπονται στο παράρτημα IV της ΔΣ μπορούν να εφαρμοστούν σε αυτούς, σε περίπτωση μη συμμόρφωσης με τον κώδικα.

Η «**επισήμανση παρατυπιών**» είναι ένας μηχανισμός που αφορά μόνο το στοιχείο δ)<sup>4</sup> του κώδικα δεοντολογίας. Επιτρέπει σε τρίτους να ενημερώνουν την Κοινή Γραμματεία σχετικά με πραγματικά σφάλματα που περιέχονται στο Μητρώο.

Το 2020 η Κοινή Γραμματεία διαχειρίστηκε 19 επισημάνσεις παρατυπιών (6 ελήφθησαν αρχικά ως καταγγελίες) που υποβλήθηκαν από 15 διαφορετικούς οργανισμούς ή άτομα και στις οποίες επισημαίνονταν πιθανά σφάλματα που περιείχονταν σε 23 εγγραφές. Οι εν λόγω επισημάνσεις παρατυπιών αφορούσαν την ακρίβεια των δηλώσεων οικονομικών στοιχείων των εγγεγραμμένων, τους αναφερθέντες πελάτες, το κατάλληλο τμήμα στο οποίο εγγράφηκαν ή τις πληροφορίες για τα μέλη τους. Σχεδόν όλοι οι εγγεγραμμένοι με τους οποίους επικοινωνήσε η Κοινή Γραμματεία επικαιροποίησαν τα δεδομένα τους με ικανοποιητικό τρόπο, με εξαίρεση τέσσερις, οι οποίοι διαγράφηκαν, κατά συνέπεια, από το Μητρώο.

Ο όρος «**καταγγελία**» αναφέρεται σε μια διαδικασία που αφορά ισχυρισμούς τρίτων σχετικά με εικαζόμενη μη συμμόρφωση ενός εγγεγραμμένου με τον κώδικα δεοντολογίας, με εξαίρεση τους ισχυρισμούς που αφορούν μόνο πραγματικά σφάλματα οι οποίοι αντιμετωπίζονται ως «επισημάνσεις παρατυπιών» (βλ. ανωτέρω).

Το 2020 η Κοινή Γραμματεία περάτωσε επιτυχώς τρεις καταγγελίες που εκκρεμούσαν από το προηγούμενο έτος, αφού οι αντίστοιχοι εγγεγραμμένοι επικαιροποίησαν την εγγραφή τους, όπως ζητήθηκε από την Κοινή Γραμματεία, ή παρείχαν ικανοποιητικές εξηγήσεις.

Επιπλέον, η Κοινή Γραμματεία έλαβε 15 νέες καταγγελίες, εκ των οποίων οι έξι αντιμετωπίστηκαν ως «επισημάνσεις παρατυπιών», καθώς αφορούσαν μόνο ζητήματα ποιότητας των δεδομένων. Από τις υπόλοιπες εννέα καταγγελίες, πέντε κρίθηκαν απαράδεκτες, καθώς δεν αφορούσαν ζητήματα που εμπίπτουν στο πεδίο του Μητρώου. Οι έρευνες σχετικά με τις τέσσερις παραδεκτές καταγγελίες —τρεις εκ των οποίων αφορούσαν την ίδια οντότητα— βρίσκονταν ακόμη σε εξέλιξη στο τέλος του 2020 και περατώθηκαν στις αρχές του 2021, μετά την ικανοποιητική συνεργασία των εγγεγραμμένων.

---

<sup>4</sup> «[Οι εκπρόσωποι ομάδων συμφερόντων] να μεριμνούν ώστε, στον βαθμό που τους είναι δυνατόν να γνωρίζουν, οι πληροφορίες τις οποίες παρέχουν κατά την εγγραφή και εν συνέχεια στο πλαίσιο των δραστηριοτήτων τους που καλύπτονται από το Μητρώο να είναι πλήρεις, επικαιροποιημένες και μη παραπλανητικές· να δέχονται ότι όλες οι παρεχόμενες πληροφορίες υπόκεινται σε έλεγχο, και να είναι συνεργάσιμοι όταν δέχονται διοικητικά αιτήματα για πρόσθετες πληροφορίες και επικαιροποιήσεις».

Τέλος, το 2020 η Κοινή Γραμματεία περάτωσε μια «*έρευνα ιδίας πρωτοβουλίας*» σχετικά με εικαζόμενες παραβάσεις του κώδικα δεοντολογίας, η οποία εκκρεμούσε από το προηγούμενο έτος και διενήργησε νέα έρευνα κατά της Euro Guarantees Group Ltd, η οποία είχε εμπλακεί σε σοβαρή μη συμμόρφωση με τον κώδικα δεοντολογίας. Η έρευνα αυτή οδήγησε στην εφαρμογή, για πρώτη φορά, του μέτρου της διαγραφής από το Μητρώο για περίοδο δύο ετών και στη δημοσίευση του μέτρου αυτού στον ιστότοπο του Μητρώου Διαφάνειας<sup>5</sup>.

Λαμβανομένων δεόντως υπόψη των αρχών της αναλογικότητας και της χρηστής διοίκησης, κατά τη διεκπεραίωση μιας έρευνας η Κοινή Γραμματεία επιδιώκει να διασφαλίσει τη διεξαγωγή εποικοδομητικού διαλόγου με τον ενδιαφερόμενο εγγεγραμμένο ή εγγεγραμμένους, προκειμένου να αποσαφηνιστούν και να επιλυθούν, στο μέτρο του δυνατού, τα εντοπισθέντα ζητήματα, πριν από τη λήψη μέτρων κατά του εγγεγραμμένου.

Παραδείγματα ζητημάτων που εξετάστηκαν στο πλαίσιο των καταγγελιών και των διαδικασιών ιδίας πρωτοβουλίας κατά την περίοδο που καλύπτει η έκθεση:

- χρήση της εγγραφής με σκοπό να δημιουργηθεί η εντύπωση επίσημης σχέσης με τα θεσμικά όργανα της ΕΕ·
- άσκηση δραστηριοτήτων εκπροσώπησης ομάδων συμφερόντων στους χώρους του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου χωρίς τη δέουσα διαπίστευση·
- παραλείψεις στις δηλώσεις δαπανών για δραστηριότητες εκπροσώπησης ομάδων συμφερόντων·
- μη δήλωση όλων των πελατών στους οποίους παρέχονται υπηρεσίες, με σκοπό την απόκρυψη συμβατικών σχέσεων·
- εκτέλεση δραστηριοτήτων εκπροσώπησης ομάδων συμφερόντων χωρίς τήρηση των κανόνων ασφαλείας των θεσμικών οργάνων·
- μη δήλωση όλων των σχετικών δραστηριοτήτων εκπροσώπησης ομάδων συμφερόντων που έχουν ως στόχο τα θεσμικά όργανα της ΕΕ.

#### **4 Καθοδήγηση και ενημέρωση**

Η Κοινή Γραμματεία εκδίδει οδηγίες εφαρμογής και άλλη καθοδήγηση με πρακτικές πληροφορίες για τους εγγεγραμμένους, προκειμένου να αποσαφηνιστούν και να επεξηγηθούν λεπτομερέστερα ορισμένες διατάξεις της ΔΣ. Η καθοδήγηση αυτή είναι αποτέλεσμα τακτικών ανταλλαγών με τα ενδιαφερόμενα μέρη και αποσκοπεί στην υποστήριξη των εγγεγραμμένων στις προσπάθειές τους να παρέχουν ακριβείς πληροφορίες και να αποφεύγουν συνηθισμένα λάθη. Σε συνέχεια μικρής προσαρμογής του ηλεκτρονικού εντύπου εγγραφής, η Κοινή Γραμματεία αξιοποίησε την ευκαιρία για να επικαιροποιήσει τον πολύγλωσσο οδηγό σύμφωνα με το αναθεωρημένο<sup>6</sup> έντυπο εγγραφής, καθιστώντας παράλληλα πιο ευανάγνωστη την καθοδήγηση.

Στο Κοινοβούλιο, μέλη της Κοινής Γραμματείας παρείχαν ενημέρωση σχετικά με το Μητρώο Διαφάνειας στους βουλευτές και το προσωπικό δύο αντιπροσωπειών μιας πολιτικής ομάδας, καθώς και ad hoc κατάρτιση σε έναν βουλευτή του ΕΚ. Επιπλέον, το 2020 η ομάδα του Κοινοβουλίου προσέφερε οκτώ ενημερωτικές συνεδρίες για το προσωπικό σχετικά με το Μητρώο Διαφάνειας και ενίσχυσε την επίγνωση σχετικά με το Μητρώο μέσω τριών μαθημάτων κατάρτισης που παρασχέθηκαν στο προσωπικό του Κοινοβουλίου και αφορούσαν τη δεοντολογία και τον τρόπο χειρισμού των εκπροσώπων ομάδων συμφερόντων. Όλες οι συνεδρίες πραγματοποιήθηκαν είτε αυτοπροσώπως είτε διαδικτυακά, με πλήρη τήρηση των μέτρων

<sup>5</sup> <https://ec.europa.eu/transparencyregister/public/staticPage/displayStaticPage.do?reference=NEWS&locale=el#el>

<sup>6</sup> Βλ. επίσης κεφάλαιο III.3 Τεχνικές βελτιώσεις



ασφάλειας και προστασίας που σχετίζονται με την υγειονομική κρίση λόγω της νόσου Covid-19 και τα οποία έθεσε σε εφαρμογή το Κοινοβούλιο.

Η ομάδα του Κοινοβουλίου παρείχε επίσης πληροφορίες σχετικά με το Μητρώο Διαφάνειας στο πλαίσιο ανταλλαγών με ομάδες φοιτητών, πανεπιστημιακούς ή προσωπικό εθνικών κοινοβουλευτικών φορέων, όπως η Ομοσπονδιακή Βουλή της Γερμανίας ή η Γερουσία των Ηνωμένων Πολιτειών της Αμερικής.

Στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, μέλη της Κοινής Γραμματείας προσέφεραν καθ' όλη τη διάρκεια του 2020 οκτώ εξ αποστάσεως ζωντανά μαθήματα κατάρτισης μισής ημέρας σχετικά με τον τρόπο αντιμετώπισης των εκπροσώπων ομάδων συμφερόντων (τα μαθήματα που απαιτούσαν φυσική παρουσία αναστάλησαν λόγω της κρίσης της νόσου Covid-19). Η ομάδα της Επιτροπής προέβη επίσης σε δια ζώσης παρουσίαση σε μέλη των ιδιαίτερων γραφείων των μελών της Επιτροπής.

Όσον αφορά τις δραστηριότητες ενημέρωσης που απευθύνονται σε εξωτερικά ενδιαφερόμενα μέρη, ο συντονιστής της Κοινής Γραμματείας πραγματοποίησε παρουσίαση στο πρόγραμμα μεταπτυχιακών σπουδών του Πανεπιστημίου Alcalá de Henares στους τομείς της πολιτικής επικοινωνίας και του εκλογικού μάρκετινγκ.

Επιπλέον, η Κοινή Γραμματεία συμμετείχε σε διαδικτυακή διάσκεψη του Ευρωπαϊκού Δικτύου Τηρητών Μητρώου Εκπροσώπων Συμφερόντων, η οποία ήταν αφιερωμένη στην ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών όσον αφορά τη διαχείριση εργασιών κατά τη διάρκεια υγειονομικής κρίσης.

### III Στατιστικά στοιχεία

Το Μητρώο Διαφάνειας έχει αναπτυχθεί σημαντικά από την ίδρυσή του και σήμερα περιλαμβάνει περισσότερες από 12 000 οντότητες. Τα ακόλουθα στατιστικά στοιχεία απεικονίζουν την κατάσταση στις 31 Δεκεμβρίου 2020.

#### 1 Είδη εγγεγραμμένων

Το Μητρώο Διαφάνειας αποτελείται από εκπροσώπους ομάδων συμφερόντων, οι οποίοι ασκούν δραστηριότητες που στοχεύουν τα θεσμικά όργανα της Ένωσης. Οι εκπρόσωποι ομάδων συμφερόντων μπορούν να ταξινομηθούν σε έξι τμήματα και σε 14 τομείς, όπως έχουν προκαθοριστεί στο παράρτημα I της ΔΣ. Εναπόκειται στον εκπρόσωπο ομάδας συμφερόντων να επιλέξει, τη στιγμή της εγγραφής, το τμήμα και τον τομέα που τον αντιπροσωπεύει καλύτερα.

Στις 31 Δεκεμβρίου 2020 ο συνολικός αριθμός των εγγεγραμμένων στη δημόσια βάση δεδομένων ήταν 12 187. Σε σύγκριση με το προηγούμενο έτος, ο αριθμός αυτός συνιστά ελαφρά συνολική αύξηση των εγγεγραμμένων, ενώ το ποσοστό των εγγεγραμμένων σε καθένα από τα έξι τμήματα παραμένει σχετικά σταθερό.

Όσον αφορά τους επαγγελματίες στον τομέα των δημόσιων υποθέσεων που ασκούν αμειβόμενες δραστηριότητες εκπροσώπησης ομάδων συμφερόντων, το τμήμα I, το οποίο καλύπτει τα γραφεία συμβούλων, τις εταιρείες νομικών ή τους αυτοαπασχολούμενους συμβούλους, σημείωσε ελαφρά μείωση από 9 % σε 7 % του Μητρώου.

Παραδοσιακά, το μεγαλύτερο τμήμα του Μητρώου, δηλαδή το τμήμα II στο οποίο περιλαμβάνονται οι εσωτερικοί εκπρόσωποι ομάδων συμφερόντων μαζί με τις εμπορικές, επιχειρηματικές ή επαγγελματικές ενώσεις, εξακολούθησε να καλύπτει λίγο περισσότερο από το ήμισυ του συνόλου των εγγεγραμμένων. Εντός του εν λόγω τμήματος, ο τομέας «Εμπορικές και επιχειρηματικές ενώσεις» ήταν συνήθως ο μεγαλύτερος, αλλά το 2020 ο τομέας «Εταιρείες και όμιλοι» κάλυψε τη διαφορά, με τους δύο τύπους εκπροσώπων ομάδων συμφερόντων να αποτελούν από κοινού το 80 % των εγγεγραμμένων στο τμήμα II.

Όπως συνήθως, στο υπόλοιπο ήμισυ του μητρώου, το οποίο αντιπροσωπεύει κυρίως ομάδες της κοινωνίας των πολιτών, το τμήμα III «Μη κυβερνητικές οργανώσεις» είναι και πάλι το μεγαλύτερο στοιχείο, σημειώνοντας μάλιστα αύξηση κατά 1 % σε σύγκριση με το προηγούμενο έτος.

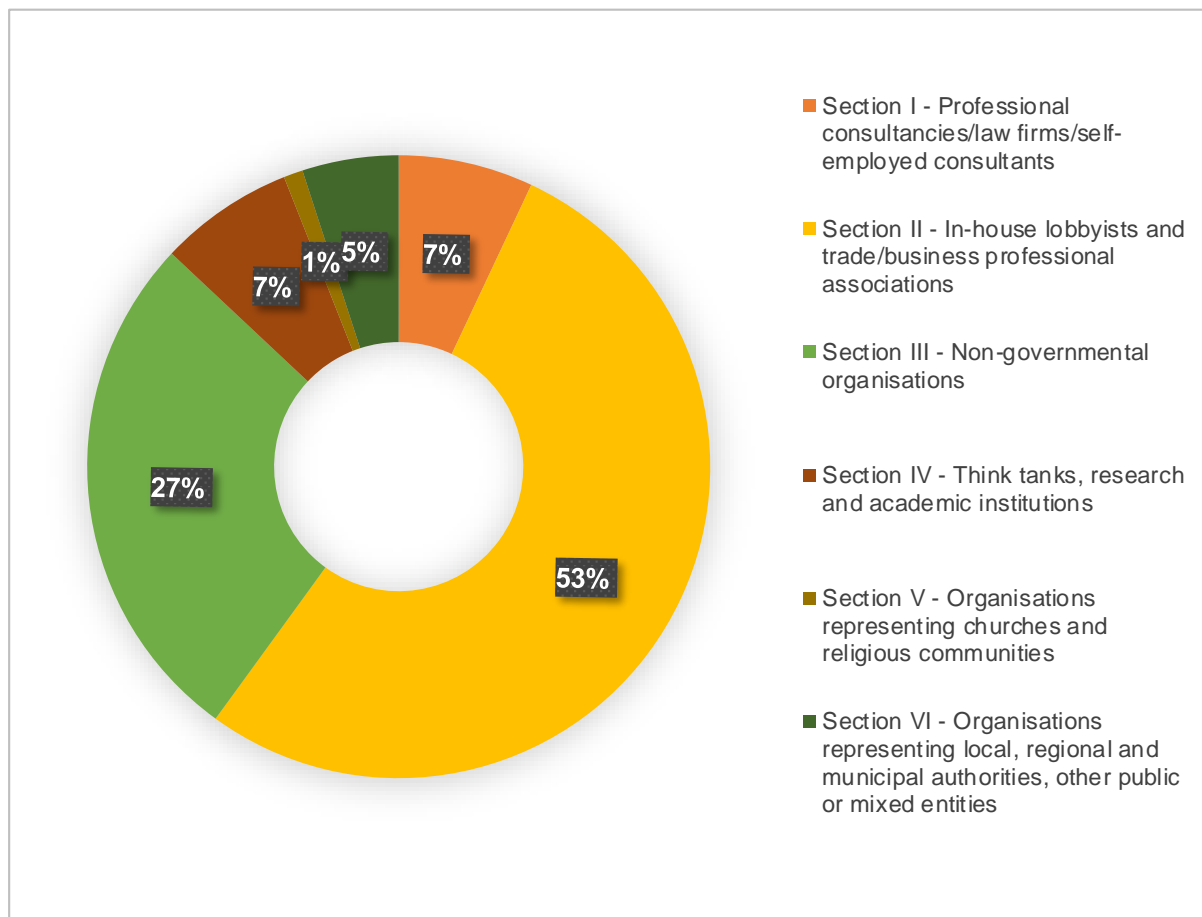
## 1.1 Κατανομή των εγγεγραμμένων στα διάφορα τμήματα

Η προαναφερόμενη κατανομή μπορεί να απεικονιστεί σύμφωνα με τους απόλυτους αριθμούς των εγγεγραμμένων σε κάθε τμήμα και τομέα του Μητρώου.

<b>Στις 31 Δεκεμβρίου 2020 υπήρχαν 12 187 εγγεγραμμένοι στο Μητρώο Διαφάνειας, οι οποίοι κατανέμονταν στα ακόλουθα τμήματα και τομείς:</b>	
<b>I - Γραφεία συμβούλων/ εταιρείες νομικών/ αυτοαπασχολούμενοι σύμβουλοι</b>	<b>859</b>
Γραφεία συμβούλων	558
Εταιρείες νομικών	88
Αυτοαπασχολούμενοι σύμβουλοι	213
<b>II - Εσωτερικοί (in-house) εκπρόσωποι ομάδων συμφερόντων και εμπορικές/επιχειρηματικές/επαγγελματικές ενώσεις</b>	<b>6 487</b>
Εταιρείες και όμιλοι	2 622
Εμπορικές και επιχειρηματικές ενώσεις	2 578
Συνδικάτα και επαγγελματικές ενώσεις	956
Άλλοι οργανισμοί	331
<b>III – Μη κυβερνητικές οργανώσεις</b>	<b>3 306</b>
Μη κυβερνητικές οργανώσεις, πλατφόρμες και δίκτυα και συναφή	3 306
<b>IV – Ομάδες προβληματισμού, ερευνητικά και ακαδημαϊκά ιδρύματα</b>	<b>921</b>
Ομάδες προβληματισμού και ερευνητικά ιδρύματα	580
Ακαδημαϊκά ιδρύματα	341
<b>V - Οργανώσεις που εκπροσωπούν εκκλησίες και θρησκευτικές κοινότητες</b>	<b>59</b>
<b>VI - Οργανώσεις που εκπροσωπούν τοπικές, περιφερειακές και δημοτικές αρχές, λοιποί δημόσιοι ή μεικτοί φορείς κ.λπ.</b>	<b>555</b>
Περιφερειακές δομές	113
Άλλες υπο-εθνικές δημόσιες αρχές	95
Διεθνικές ενώσεις και δίκτυα δημόσιων περιφερειακών ή άλλων υπο-εθνικών αρχών	76
Λοιποί δημόσιοι ή μεικτοί φορείς, που δημιουργήθηκαν με νόμο, με σκοπό να ενεργούν προς το δημόσιο συμφέρον	271

## 1.2 Κατανομή των εγγεγραμμένων ανά τμήμα

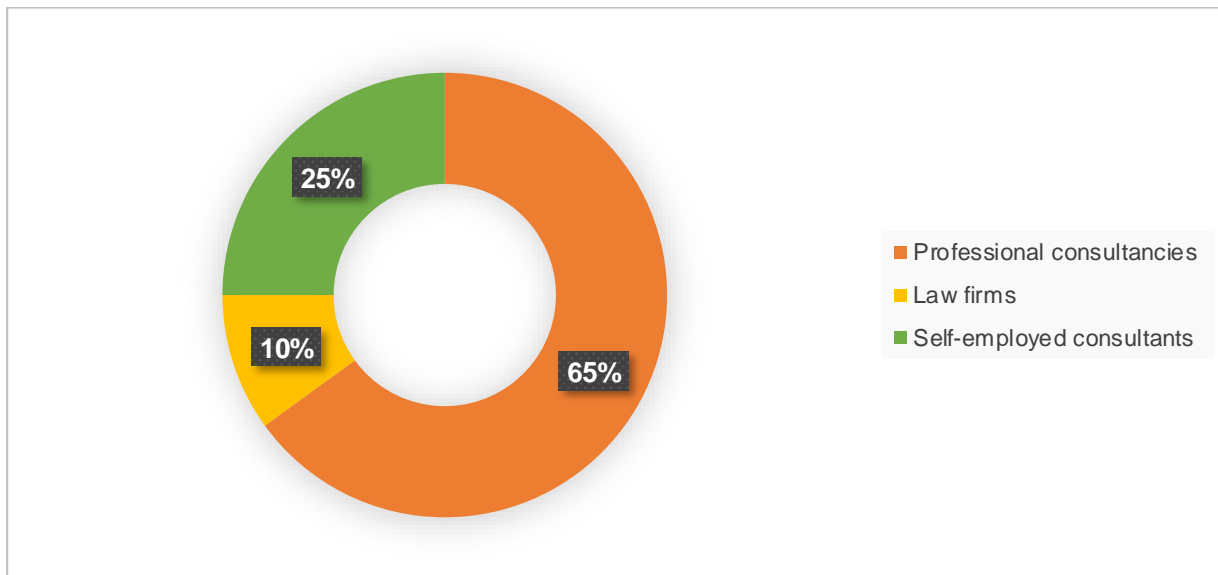
Για την καλύτερη απεικόνιση των στατιστικών πληροφοριών, το ακόλουθο διάγραμμα αναλύει την κατανομή των εγγεγραμμένων σύμφωνα με το τμήμα στο οποίο επέλεξαν να εγγραφούν.



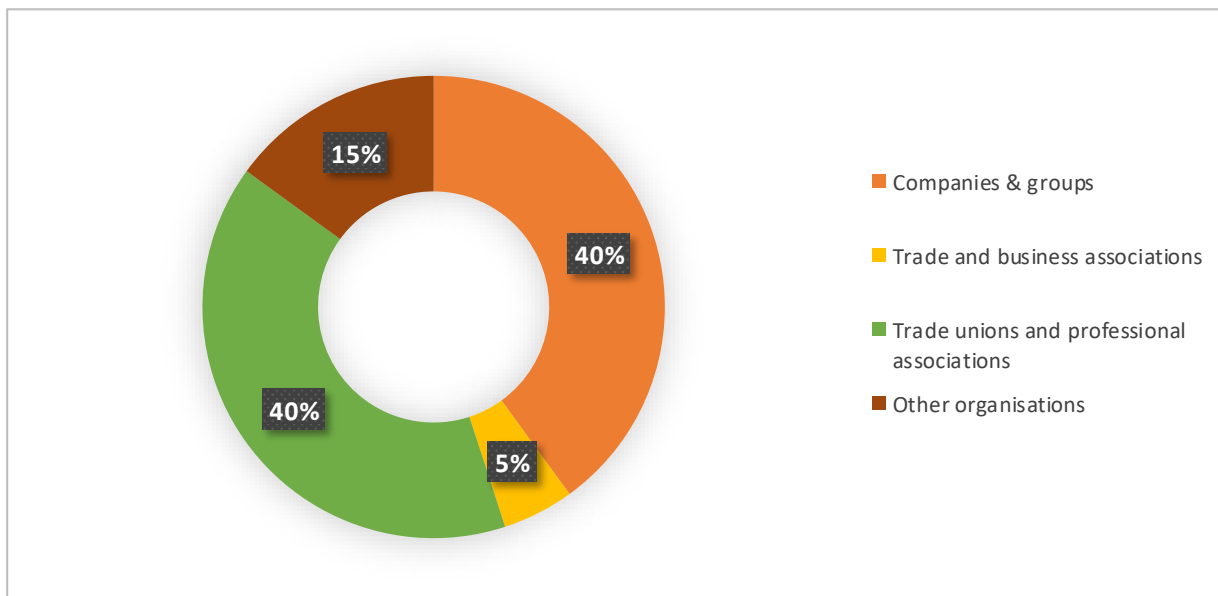
### 1.3 Κατανομή των εγγεγραμμένων ανά τομέα

Τα παρακάτω διαγράμματα απεικονίζουν τα είδη των εγγεγραμμένων σύμφωνα με τους τομείς<sup>7</sup> στους οποίους επέλεξαν να εγγραφούν.

#### Τμήμα Ι - Γραφεία συμβούλων/ εταιρείες νομικών/ αυτοαπασχολούμενοι σύμβουλοι

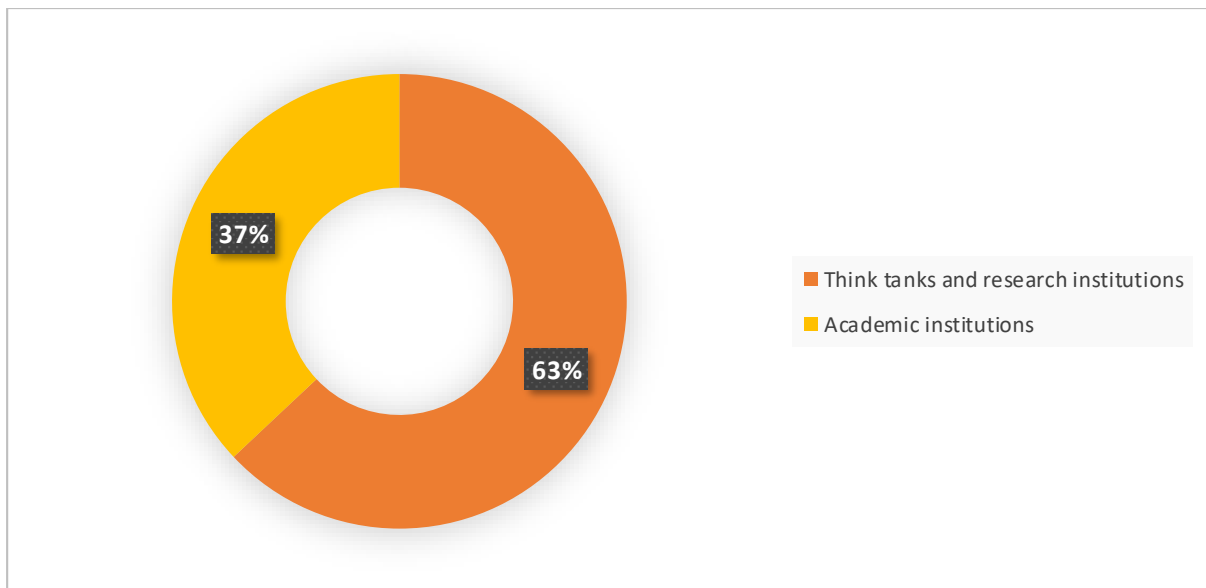


#### Τμήμα ΙΙ: Εσωτερικοί (in-house) εκπρόσωποι ομάδων συμφερόντων και εμπορικές/επιχειρηματικές/επαγγελματικές ενώσεις

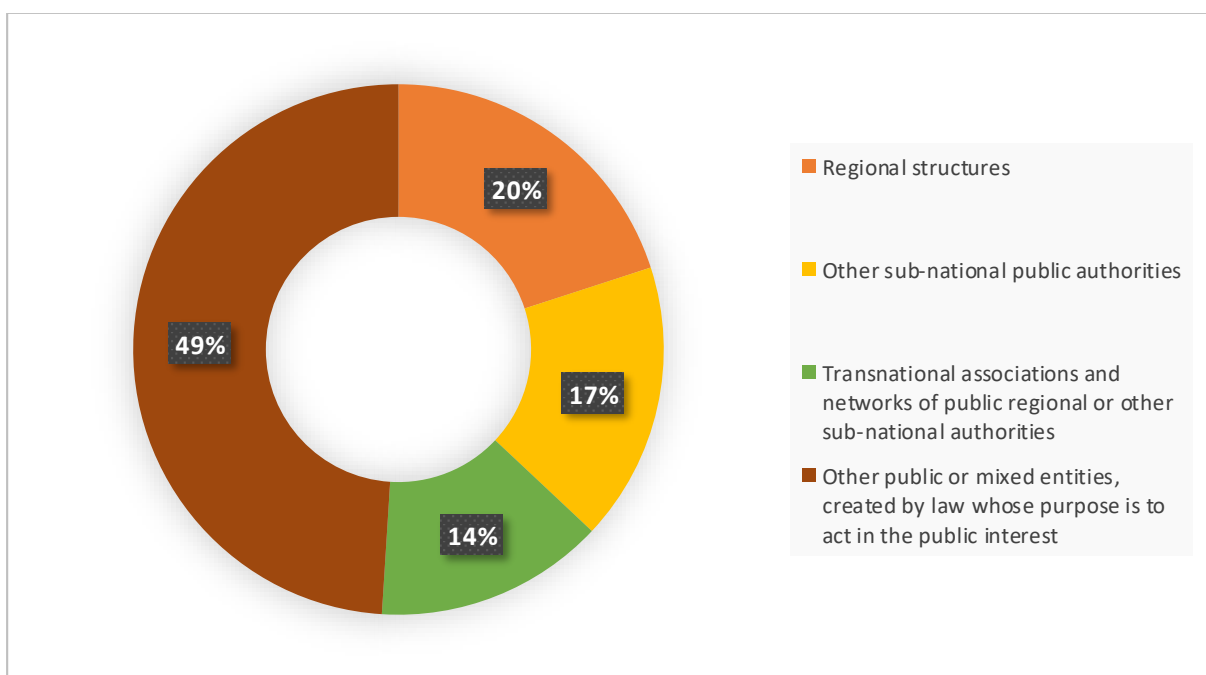


<sup>7</sup> Τα τμήματα ΙΙΙ και V δεν περιλαμβάνουν τομείς: επομένως, δεν περιλαμβάνονται στην ανάλυση.

#### Τμήμα IV: Ομάδες προβληματισμού, ερευνητικά και ακαδημαϊκά ιδρύματα

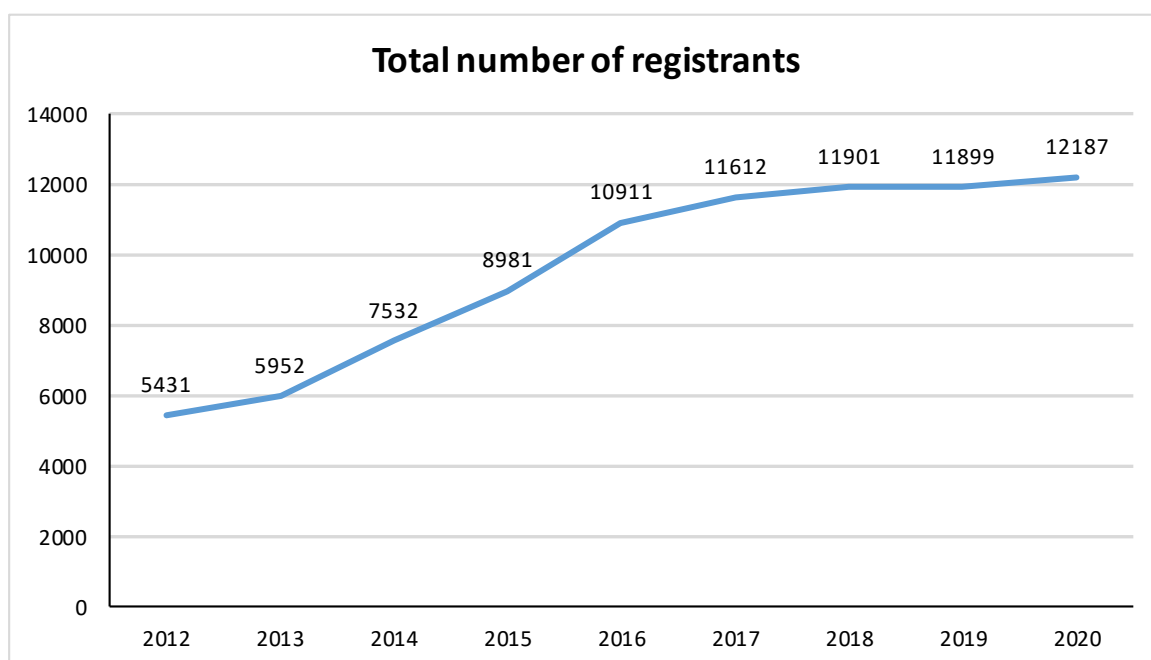


#### Τμήμα VI: Οργανώσεις που εκπροσωπούν τοπικές, περιφερειακές και δημοτικές αρχές, λοιποί δημόσιοι ή μεικτοί φορείς κ.λπ.



#### 1.4 Εξέλιξη του Μητρώου Διαφάνειας

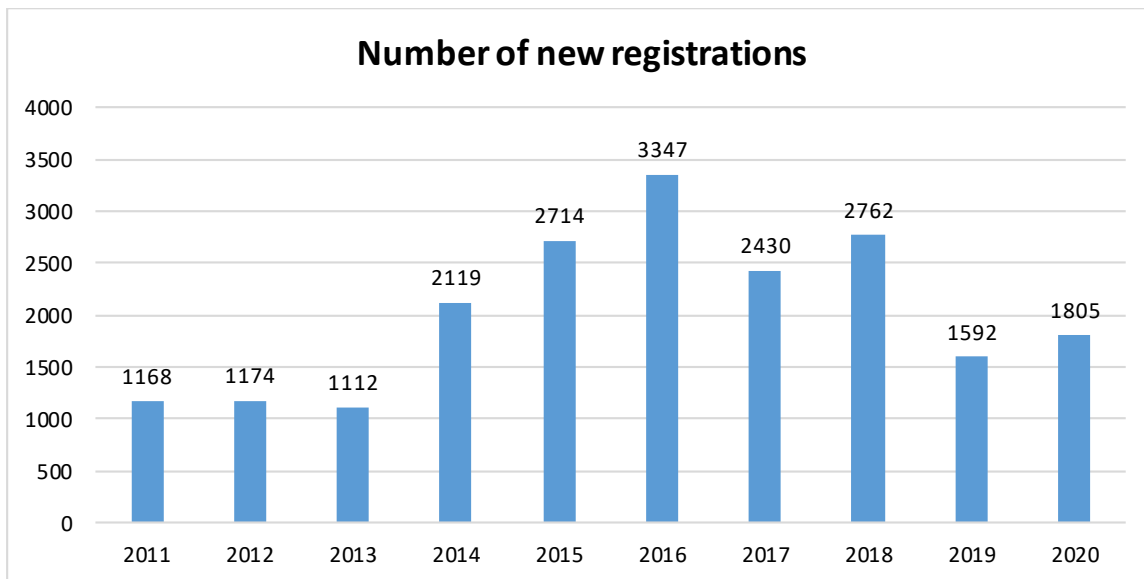
Από την ίδρυσή του ως κοινή δημόσια βάση δεδομένων του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, το Μητρώο Διαφάνειας έχει σημειώσει σταθερή αύξηση έως το σημερινό του μέγεθος, αριθμώντας 12 187 εγγεγραμμένους στις 31 Δεκεμβρίου 2020. Παρότι η εξέλιξη αυτή δείχνει αύξηση σε απόλυτους όρους, η βάση δεδομένων αλλάζει καθημερινά, καθώς εκπρόσωποι ομάδων συμφερόντων εγγράφονται, ακυρώνουν την εγγραφή τους, επανεγγράφονται ή διαγράφονται από το Μητρώο, ανάλογα με τις οικείες δραστηριότητες εκπροσώπησης ομάδων συμφερόντων κάθε φορά.



#### 1.5 Νέες εγγραφές

Το ακόλουθο διάγραμμα δείχνει την εξέλιξη των νέων εγγραφών. Υπολογίστηκαν μόνο εκπρόσωποι ομάδων συμφερόντων οι οποίοι εγγράφηκαν σε διάστημα 12 μηνών, μεταξύ 1ης Ιανουαρίου 2020 και 31ης Δεκεμβρίου 2020 και εξακολουθούσαν να είναι ενεργοί μέχρι το τέλος της περιόδου αυτής<sup>8</sup>.

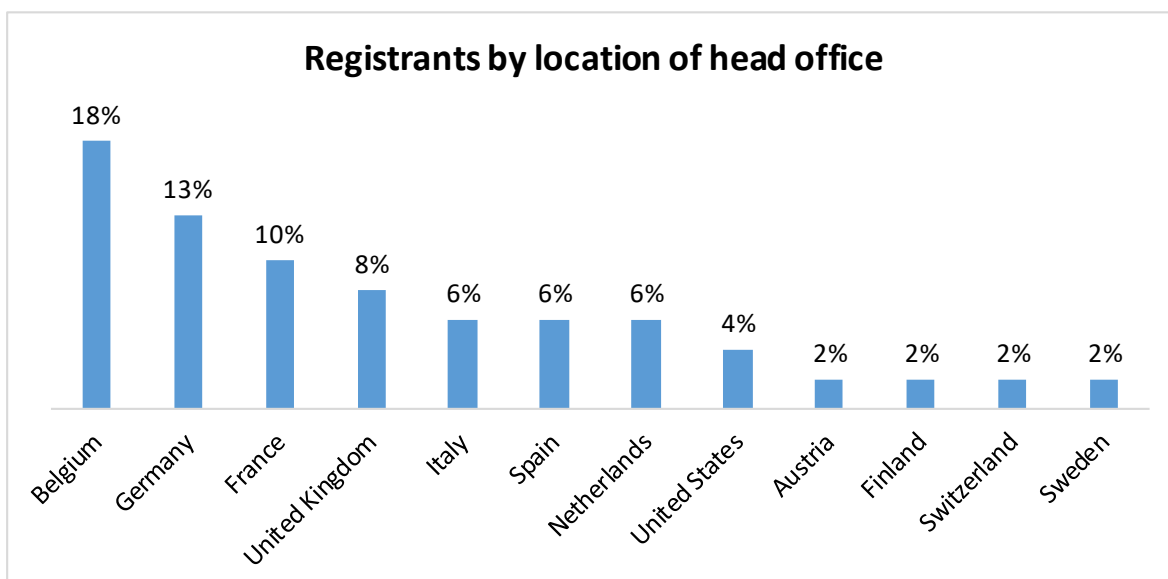
<sup>8</sup> Συνολικά, επιχειρήσαν να εγγραφούν 2 843 οντότητες.



Από τους νέους εγγεγραμμένους το 2020, η μεγαλύτερη αύξηση σημειώθηκε στο τμήμα II, με περισσότερες από 900 νέες εγγραφές, από τις οποίες πάνω από τις μισές κάλυπταν εταιρείες και ομίλους. Αυτό αντικατοπτρίζει την τάση που παρατηρείται στη συνολική εξέλιξη του Μητρώου όσον αφορά τα είδη των εκπροσώπων ομάδων συμφερόντων που αναφέρονται ανωτέρω. Ομοίως, περισσότερες από 500 νέες εγγραφές αφορούν μη κυβερνητικές οργανώσεις, ενώ πολύ μικρότερος αριθμός νέων εγγεγραμμένων επέλεξαν να εγγραφούν στα υπόλοιπα τμήματα.

## 1.6 Γεωγραφικά δεδομένα

Η εγγραφή στο Μητρώο Διαφάνειας δεν περιορίζεται στους εκπροσώπους ομάδων συμφερόντων που είναι εγκατεστημένοι στην Ένωση, αν και η μεγαλύτερη ομάδα εκπροσώπων ομάδων συμφερόντων ασκεί τις δραστηριότητές της από εγκατάσταση στο Βέλγιο, λόγω του ότι τα βασικά θεσμικά όργανα της Ένωσης είναι εγκατεστημένα στις Βρυξέλλες. Ωστόσο, δεδομένου ότι το πεδίο εφαρμογής της νομοθεσίας και της πολιτικής της Ένωσης επηρεάζει δυνητικά και πολίτες τρίτων χωρών και μπορεί να έχει αντίκτυπο στο εμπόριο και σε άλλες εξωτερικές σχέσεις πέραν των συνόρων των 27 κρατών μελών, αυτή η παγκόσμια εμβέλεια αντικατοπτρίζεται επίσης στο Μητρώο Διαφάνειας.





Κατά την εγγραφή, όλοι οι εκπρόσωποι ομάδων συμφερόντων αναφέρουν τον τόπο της κύριας έδρας τους, καθώς και πληροφορίες για τυχόν πρόσθετα γραφεία που διατηρούν στο Βέλγιο.

## 2 Κίνητρα για εγγραφή

Η εγγραφή στο Μητρώο Διαφάνειας είναι προαιρετική. Ωστόσο, το Κοινοβούλιο και η Επιτροπή προσφέρουν ορισμένα πλεονεκτήματα που χορηγούνται μόνο σε εγγεγραμμένους εκπροσώπους ομάδων συμφερόντων. Η πρόσβαση των εκπροσώπων ομάδων συμφερόντων στους φορείς λήψης αποφάσεων, στους χώρους και σε ορισμένα φόρα του Κοινοβουλίου και της Επιτροπής εξαρτάται από την εγγραφή, σύμφωνα με τους εσωτερικούς κανόνες και τις αποφάσεις κάθε θεσμικού οργάνου.

Για το Κοινοβούλιο, τα πλεονεκτήματα από την εγγραφή είναι, μεταξύ άλλων, τα εξής:

- *Η πρόσβαση στους χώρους του σε μακροπρόθεσμη βάση επιτρέπεται μόνο σε άτομα που εργάζονται για εγγεγραμμένους εκπροσώπους ομάδων συμφερόντων, μετά από επικύρωση από την υπηρεσία ασφάλειάς του. Οι διαδικασίες επικύρωσης και ανανέωσης διεξάγονται όλες διαδικτυακά από την υπηρεσία διαπίστευσης του Κοινοβουλίου και συνήθως διαρκούν έως τρεις εργάσιμες ημέρες.*
- *Για να μπορούν να επιλεγούν ως ομιλητές σε δημόσιες ακροάσεις που διεξάγουν οι κοινοβουλευτικές επιτροπές, οι εκπρόσωποι ομάδων συμφερόντων πρέπει να είναι εγγεγραμμένοι στο Μητρώο.*
- *Οι εγγεγραμμένοι μπορούν να εγγραφούν συνδρομητές σε κοινοποιήσεις μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου σχετικά με τις δραστηριότητες των επιτροπών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου μέσω της εγγραφής τους.*
- *Μόνο οι εγγεγραμμένοι εκπρόσωποι ομάδων συμφερόντων μπορούν να παρέχουν στήριξη ή να συμμετέχουν σε δραστηριότητες διακομματικών ή ανεπίσημων ομάδων του Κοινοβουλίου.*
- *Κατά τη συνδιοργάνωση εκδηλώσεων πολιτικών ομάδων στους χώρους του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, μπορεί να ζητηθεί από τους σχετικούς εκπροσώπους ομάδων συμφερόντων να παράσχουν πληροφορίες σχετικά με την εγγραφή τους.*
- *Οι σχετικοί εκπρόσωποι ομάδων συμφερόντων που ζητούν να τεθούν υπό την αιγίδα του Προέδρου του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου θα κληθούν να υποβάλουν αποδεικτικά στοιχεία ότι έχουν εγγραφεί.*

Άδεια πρόσβασης στους χώρους του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου σε μακροπρόθεσμη βάση:

Διαπίστευση για πρόσβαση στους χώρους του Κοινοβουλίου για άτομα που εργάζονται για εγγεγραμμένους εκπροσώπους ομάδων συμφερόντων μπορεί να χορηγηθεί για διάστημα έως και ενός έτους. Το 2020 το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ενέκρινε πάνω από 3 600 αιτήσεις για πρόσβαση στους χώρους του σε μακροπρόθεσμη βάση (είτε ως νέα αίτηση είτε ως ανανέωση) από σχεδόν 1 500 εγγεγραμμένους εκπροσώπους ομάδων συμφερόντων. Αυτό συνιστά μείωση κατά περίπου 40 % σε σύγκριση με το 2019, πιθανότατα λόγω των περιορισμών φυσικής πρόσβασης στους χώρους του Κοινοβουλίου στο πλαίσιο των μέτρων του θεσμικού οργάνου με σκοπό την ανάσχεση της πανδημίας Covid-19.

Για την Επιτροπή, τα πλεονεκτήματα από την εγγραφή είναι, μεταξύ άλλων, τα εξής:

- *Συναντήσεις με μέλη της Επιτροπής, μέλη των ιδιαίτερων γραφείων των Επιτρόπων, γενικούς διευθυντές και προϊσταμένους υπηρεσιών: οι εκπρόσωποι ομάδων συμφερόντων πρέπει να είναι εγγεγραμμένοι για να συμμετέχουν σε τέτοιες συναντήσεις.*

- *Δημόσιες διαβουλεύσεις και χάρτες πορείας:* οι εγγεγραμμένοι εκπρόσωποι ομάδων συμφερόντων μπορούν να επιλέξουν να ενημερώνονται αυτομάτως για τις διαβουλεύσεις και τους χάρτες πορείας στους τομείς ενδιαφέροντός τους. Η συνεισφορά στις δημόσιες διαβουλεύσεις και τους χάρτες πορείας ενσωματώνεται στο προφίλ του εγγεγραμμένου.
- *Ομάδες εμπειρογνομώνων:* απαιτείται εγγραφή για να οριστεί κανείς μέλος ορισμένων τύπων ομάδας εμπειρογνομώνων.
- *Αιγίδα:* η Ευρωπαϊκή Επιτροπή θέτει υπό την αιγίδα της μόνο εγγεγραμμένους εκπροσώπους ομάδων συμφερόντων.
- *Επαφές με υπαλλήλους:* συνιστάται στους υπαλλήλους να ελέγχουν εάν οι εκπρόσωποι ομάδων συμφερόντων είναι εγγεγραμμένοι πριν να δεχθούν πρόσκλησή τους σε συνάντηση ή σε εκδήλωση. Οι επαφές με μη εγγεγραμμένες οργανώσεις μπορεί να είναι περιορισμένες.

### 3 Τεχνικές βελτιώσεις

Η Κοινή Γραμματεία συντονίζει την ανάπτυξη λύσεων ΤΠ για τη βελτίωση του Μητρώου Διαφάνειας.

Σε μια προσπάθεια να διασφαλιστεί ότι οι εγγεγραμμένοι είναι σε θέση να παρέχουν συναφείς και συνοπτικές πληροφορίες σχετικά με τις εγγραφές τους προς όφελος του κοινού, το ηλεκτρονικό έντυπο εγγραφής προσαρμόστηκε ελαφρώς το 2020, με μείωση του αριθμού των πιθανών χαρακτήρων σε ορισμένα πεδία ελεύθερου κειμένου. Προκειμένου να ενθαρρυνθούν οι εγγεγραμμένοι να διατηρούν επικαιροποιημένες εγγραφές και να μην περιλαμβάνουν πληροφορίες που δεν σχετίζονται με τις δραστηριότητές τους εκπροσώπησης ομάδων συμφερόντων σε επίπεδο Ένωσης, οι εγγεγραμμένοι καλούνται τώρα στο ηλεκτρονικό έντυπο να περιγράφουν τον σκοπό και την εντολή τους, καθώς και να αναφέρουν με πιο συνοπτικό τρόπο τις πολιτικές και τις πρωτοβουλίες της Ένωσης τις οποίες στοχεύουν στο πλαίσιο των δραστηριοτήτων τους εκπροσώπησης ομάδων συμφερόντων.

Στο ίδιο πνεύμα, το τμήμα του εντύπου εγγραφής που αφορά τις οικονομικές πληροφορίες που παρέχουν οι εγγεγραμμένοι εξορθολογίστηκε, ώστε όλες οι εκτιμήσεις κόστους που σχετίζονται με τις προσπάθειες των εγγεγραμμένων για περίοδο 12 μηνών να μπορούν να δηλωθούν ως εύρος τιμών και όχι ως απόλυτα ποσά.

Το ανανεωμένο έντυπο καταχώρισης περιλαμβάνει κατάλογο των διακομματικών ομάδων του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και τη δυνατότητα να αναφέρονται άλλες ανεπίσημες ομάδες, ώστε οι εγγεγραμμένοι να μπορούν να δηλώσουν αν προσφέρουν στήριξη ή συμμετέχουν στις δραστηριότητες αυτών των ομάδων. Οι πληροφορίες αυτές ενσωματώθηκαν στα σύνολα δεδομένων που δημοσιεύονται στην Πύλη Δημόσιων Δεδομένων<sup>9</sup>. Επιπλέον, στον ιστότοπο του Μητρώου Διαφάνειας έχει καταστεί διαθέσιμη στο κοινό η επιλογή πραγματοποίησης στοχευμένης αναζήτησης για εγγεγραμμένους που συμμετέχουν σε δραστηριότητες διακομματικών και ανεπίσημων ομάδων.

Οι αλλαγές αυτές αντικατοπτρίζονται στην αναθεώρηση του οδηγού εφαρμογής<sup>10</sup> για τους εγγεγραμμένους. Η αναθεώρηση έχει ως στόχο να βοηθήσει καλύτερα τους εγγεγραμμένους να υποβάλλουν και να διατηρούν τις σχετικές εγγραφές. Για να διευκολυνθεί αυτό, ο επικαιροποιημένος οδηγός εφαρμογής περιλαμβάνει αποσπάσματα από το ηλεκτρονικό έντυπο εγγραφής μαζί με λεπτομερείς εξηγήσεις σχετικά με το είδος των πληροφοριών που απαιτούνται

<sup>9</sup> <https://data.europa.eu/euodp/el/data/dataset/transparency-register>

<sup>10</sup> <http://ec.europa.eu/transparencyregister/public/staticPage/displayStaticPage.do?reference=GUIDELINES&locale=el#el>

με συστηματικό τρόπο. Ο οδηγός αυτός είναι δημοσιευμένος στον ιστότοπο του Μητρώου Διαφάνειας σε όλες τις επίσημες γλώσσες της Ένωσης.

Εκτός από την ήδη υφιστάμενη εισαγωγή πληροφοριών σχετικά με τη συνεισφορά των εγγεγραμμένων σε δημόσιες διαβουλεύσεις της Επιτροπής, η συνεισφορά των εγγεγραμμένων στους χάρτες πορείας από τον Ιούλιο του 2018 συνδέθηκε επίσης με τις σχετικές εγγραφές. Οι πληροφορίες αυτού του είδους, που εμφανίζονται στη σελίδα προφίλ των εγγεγραμμένων, καθιστούν δυνατή την καλύτερη επισκόπηση των εγγεγραμμένων εκπροσώπων ομάδων συμφερόντων που συνεργάζονται ενεργά με την Επιτροπή κατά την έναρξη του νομοθετικού κύκλου.

Άλλες τεχνικές βελτιώσεις που επήλθαν το 2020 περιλαμβάνουν την εφαρμογή των συμπερασμάτων μιας μελέτης ασφάλειας ΤΠ, μια σειρά τεχνικών βελτιώσεων και την επικαιροποίηση του υποστηρικτικού περιβάλλοντος για τη διευκόλυνση της διαχείρισης από την Κοινή Γραμματεία των επισημάνσεων παρατυπιών και των καταγγελιών που λαμβάνονται από τρίτους.

### **3.1 Επισκέψεις στον ιστότοπο**

Το 2020 ο ιστότοπος του Μητρώου Διαφάνειας δέχθηκε πάνω από 366 400 επισκέψεις. Για τους σκοπούς της παρούσας στατιστικής επισκόπησης, ως «επίσκεψη» νοείται η πρόσβαση ενός επισκέπτη στον ιστότοπο για πρώτη φορά. Εάν ο ίδιος χρήστης παραμείνει σε μία σελίδα για περισσότερα από 30 λεπτά από την τελευταία προβολή σελίδας, αυτό καταγράφεται ως νέα επίσκεψη. Κατά μέσο όρο, ο ανωτέρω αριθμός αναλύεται σε περίπου 30 500 επισκέψεις μηνιαίως και αντιστοιχεί σε ελαφρώς μεγαλύτερη κίνηση στον ιστότοπο απ' ό,τι το προηγούμενο έτος.

Περίπου το 36 % των επισκεπτών του ιστοτόπου χρησιμοποίησαν τη λειτουργία αναζήτησης στα αγγλικά, ενώ επισκέπτονται την αρχική σελίδα συχνότερα στην αγγλική γλώσσα, ακολουθούμενη, κατά φθίνουσα σειρά, από τη γαλλική, τη γερμανική, την ιταλική, την ισπανική και την ολλανδική γλώσσα.

Σχεδόν το 80 % των επισκέψεων προέρχονται από χρήστες στην Ευρώπη και ακολουθούν σε ποσοστό σχεδόν 16 % οι επισκέψεις από τη Βόρεια Αμερική. Εντός της Ευρώπης, το 21 % των επισκέψεων στον ιστότοπο προέρχονταν από το Βέλγιο, ακολουθούμενες από επισκέψεις από την Ιρλανδία, τη Γαλλία ή τη Γερμανία (όλες περίπου 8 %).

Σε σύγκριση με το προηγούμενο έτος, φαίνεται ότι το Μητρώο Διαφάνειας έχει καταστεί πιο ορατό και ευρύτερα γνωστό, καθώς εμφανίζει ελαφρά αύξηση των άμεσων επισκέψεων από 74 % το 2019 σε 76 % το 2020, ενώ το 17 % των επισκεπτών έφθασαν στον ιστότοπο μέσω μηχανών αναζήτησης.

Το 2020 το σύνολο δεδομένων του Μητρώου Διαφάνειας που μεταφέρθηκε στην Πύλη Δημόσιων Δεδομένων ήταν το δέκατο στη σειρά σύνολο δεδομένων με τις περισσότερες προβολές μεταξύ περισσότερων από 15 000 άλλων συνόλων δεδομένων που έχουν δημοσιευθεί στην εν λόγω πύλη. Τα σύνολα δεδομένων επιτρέπουν στους χρήστες να καταφορτώνουν (σε μορφότυπο XML ή Excel) τον κατάλογο των προσώπων που είναι διαπιστευμένα για πρόσβαση στους χώρους του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και τον κατάλογο οργανώσεων που εμφανίζονται στο Μητρώο Διαφάνειας αρκετά χρόνια πριν.

## IV Συμπεράσματα

Το 2020 αποδείχθηκε ξεχωριστό έτος από πολλές απόψεις, καθώς πολλές από τις διαδεδομένες δραστηριότητες εκπροσώπησης ομάδων συμφερόντων μετέβησαν στην ψηφιακή εποχή και οι συνήθεις δραστηριότητες δικτύωσης, εκδηλώσεις και διαζώσης συναντήσεις πραγματοποιήθηκαν κυρίως σε εικονικό περιβάλλον ή αναβλήθηκαν λόγω της πανδημίας Covid-19. Παρόλο που οι εκπρόσωποι ομάδων συμφερόντων δεν μπορούσαν να ανταλλάξουν χειραψίες με τους φορείς λήψης αποφάσεων για μεγάλο μέρος του έτους, οι εγγραφές συνέχισαν να αυξάνονται με τη στροφή των δραστηριοτήτων εκπροσώπησης ομάδων συμφερόντων προς τις βιντεοδιασκέψεις και τις δημόσιες διαδικτυακές εκδηλώσεις.

Δεδομένου ότι το Μητρώο Διαφάνειας είναι μια διαδικτυακή βάση δεδομένων, η πανδημία δεν είχε άμεσο αντίκτυπο στη λειτουργία της ίδιας της βάσης δεδομένων. Πράγματι, οι εκπρόσωποι ομάδων συμφερόντων συνέχισαν να μπορούν να εγγράφονται ή να επικαιροποιούν την εγγραφή τους ηλεκτρονικά ανά πάσα στιγμή. Ομοίως, όσον αφορά την Κοινή Γραμματεία, δεν υπήρξε αρνητικός αντίκτυπος στις εργασίες ψηφιακής διαχείρισης του Μητρώου και στην ικανότητά της να εκτελεί τα καθημερινά της καθήκοντα.

Η βελτίωση της συνολικής ποιότητας των δεδομένων στο Μητρώο Διαφάνειας παρέμεινε βασική προτεραιότητα, ενώ το κοινό, οι δημοσιογράφοι, οι πανεπιστημιακοί και οι ενδιαφερόμενοι εξακολούθησαν να χρησιμοποιούν και να ελέγχουν τη βάση δεδομένων σε καθημερινή βάση. Πράγματι, η Κοινή Γραμματεία κατέβαλε ακόμα μεγαλύτερες προσπάθειες για τη βελτίωση του περιεχομένου του Μητρώου. Στο πλαίσιο αυτό περιλαμβάνονται έλεγχοι των νέων και των υφιστάμενων εγγραφών και επικαιροποίηση των οδηγιών με πρακτικές πληροφορίες για τους εγγεγραμμένους, ώστε να μπορούν να βελτιώσουν περαιτέρω την ποιότητα των πληροφοριών που παρέχουν.

Παρότι δεν είναι εφικτό να παρακολουθούνται και να επαληθεύονται περισσότερες από 12 000 εγγραφές σε καθημερινή βάση, η Κοινή Γραμματεία κατόρθωσε να παρακολουθήσει με επιτυχία την ποιότητα του 40 % του Μητρώου το 2020, καθώς και να χειριστεί όλες τις επισημάνσεις παρατυπιών και τις καταγγελίες που ελήφθησαν από τρίτους κατά τη διάρκεια του έτους και να περατώσει δύο έρευνες ίδιας πρωτοβουλίας. Η Κοινή Γραμματεία παραμένει προσηλωμένη στη βελτίωση της αξιοπιστίας και της ποιότητας του περιεχομένου του Μητρώου, δεδομένης της κεντρικής θέσης αυτού στη συνολική πολιτική διαφάνειας του Κοινοβουλίου και της Επιτροπής, καθώς και της δέσμευσης των δύο θεσμικών οργάνων να δώσουν το παράδειγμα όσον αφορά τη διαφάνεια της εκπροσώπησης ομάδων συμφερόντων σε επίπεδο Ένωσης.

## V Η νέα διοργανική συμφωνία

Το 2020 σημειώθηκε επίσης μια σημαντική εξέλιξη που θα έχει καίριο αντίκτυπο στο μέλλον του Μητρώου Διαφάνειας. Στις 15 Δεκεμβρίου 2020 επιτεύχθηκε πολιτική συμφωνία μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής σχετικά με μια νέα διοργανική συμφωνία για ένα υποχρεωτικό Μητρώο Διαφάνειας, με αποτέλεσμα να ολοκληρωθεί η διαδικασία διαπραγματεύσεων που ξεκίνησε το 2016 με την έγκριση της σχετικής πρότασης της Επιτροπής<sup>11</sup>.

Η συμφωνηθείσα δέσμη, όπως εγκρίθηκε προσωρινά από το Σώμα των Επιτρόπων, τη Διάσκεψη των Προέδρων του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου<sup>12</sup> και την Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων (EMA)<sup>13</sup>, αποτελείται από μια νέα διοργανική συμφωνία και μια κοινή πολιτική δήλωση των τριών θεσμικών οργάνων. Για να τεθεί σε ισχύ η νέα διοργανική συμφωνία, θα πρέπει να εγκριθεί από κάθε θεσμικό όργανο. Παρότι η συμφωνία δεν μπορεί να επιβάλει στους εκπροσώπους ομάδων συμφερόντων νομική υποχρέωση εγγραφής, τα θεσμικά όργανα συμφώνησαν να καθορίσουν το πλαίσιο και τις αρχές λειτουργίας για μια συντονισμένη προσέγγιση και, επιπλέον, να καταστήσουν την εγγραφή προϋπόθεση προκειμένου οι εκπρόσωποι ομάδων συμφερόντων να μπορούν να ασκούν ορισμένες καλυπτόμενες δραστηριότητες. Για τον σκοπό αυτό, το πλαίσιο που θεσπίζεται με τη νέα συμφωνία περιλαμβάνει εσωτερικές αποφάσεις σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο κάθε θεσμικό όργανο θα εφαρμόσει τη συμφωνία.

Τα θεσμικά όργανα μπορούν επίσης να θέσουν σε εφαρμογή συμπληρωματικά μέτρα διαφάνειας για την ενθάρρυνση της εγγραφής, όπως για παράδειγμα τη δημοσίευση στο διαδίκτυο πληροφοριών σχετικά με συναντήσεις, διασφαλίζοντας ότι τα μέτρα αυτά συνάδουν με τη συμφωνία και συμβάλλουν στην τήρηση υψηλών προτύπων διαφάνειας και δεοντολογίας στο πλαίσιο της εκπροσώπησης ομάδων συμφερόντων. Ο πλήρης κατάλογος των «μέτρων αιρεσιμότητας», δηλαδή τα είδη των δραστηριοτήτων εκπροσώπησης ομάδων συμφερόντων τα οποία δεν επιτρέπεται να ασκούν οι ομάδες συμφερόντων εάν δεν έχουν εγγραφεί, και τα συμπληρωματικά μέτρα διαφάνειας, θα δημοσιευθούν στον ιστότοπο του Μητρώου Διαφάνειας.

Τον Δεκέμβριο του 2020 τα τρία θεσμικά όργανα πραγματοποίησαν σε τεχνικό επίπεδο συζήτηση στρογγυλής τραπέζης με εκπροσώπους διαφόρων κατηγοριών εγγεγραμμένων (ομάδες προβληματισμού, μη κυβερνητικές οργανώσεις, εμπορικές ενώσεις κ.λπ.) προκειμένου να συγκεντρώσουν τις απόψεις, τις γνώμες και τις προσδοκίες τους ενόψει της εφαρμογής της νέας ΔΣ.

Αφού εγκριθεί από τα τρία υπογράφοντα θεσμικά όργανα, η νέα διοργανική συμφωνία θα αντικαταστήσει την ισχύουσα διμερή συμφωνία μεταξύ του Κοινοβουλίου και της Επιτροπής, εντάσσοντας, για πρώτη φορά, το Συμβούλιο της Ένωσης σε μια τριμερή συμφωνία δεσμευτικού χαρακτήρα.

---

<sup>11</sup> COM(2016) 627 final

<sup>12</sup> CPG 9.12.2020

<sup>13</sup> 9.12.2020