



Joint Transparency
Register Secretariat



**Ετήσια έκθεση σχετικά με τη λειτουργία του Μητρώου Διαφάνειας
2019**

**Υποβάλλεται από τους Γενικούς Γραμματείς
του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής**

προς

**την κ. Katarina Barley, Αντιπρόεδρο του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου
και
την κ. Věra Jourová, Αντιπρόεδρο της Ευρωπαϊκής Επιτροπής**

Η διοργανική συμφωνία σχετικά με το Μητρώο Διαφάνειας, η οποία υπεγράφη στις 16 Απριλίου 2014, προβλέπει στην παράγραφο 28 ότι θα υποβάλλεται μια ετήσια έκθεση σχετικά με τη λειτουργία του Μητρώου Διαφάνειας στους αρμόδιους Αντιπροέδρους του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής.

Η παρούσα έκθεση παρουσιάζει στατιστικά στοιχεία σχετικά με το Μητρώο Διαφάνειας από την 1η Ιανουαρίου έως τις 31 Δεκεμβρίου 2019 και περιγράφει τις δραστηριότητες που αναλήφθηκαν από την Κοινή Γραμματεία του Μητρώου Διαφάνειας, ειδικότερα όσον αφορά την εξασφάλιση της ποιότητας των δεδομένων, τον έλεγχο της συμμόρφωσης με τον Κώδικα Συμπεριφοράς και την ευαισθητοποίηση σχετικά με το μητρώο.

Περιεχόμενα

I. ΕΙΣΑΓΩΓΗ	1
II. ΣΗΜΕΡΙΝΗ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ	1
1. Κατανομή των εγγεγραμμένων	1
1.1 Κατανομή των εγγεγραμμένων ανά τμήμα και τομέα.....	2
1.2 Τα κύρια τμήματα.....	3
1.3 Αναλυτική κατανομή ανά τομέα	3
1.4 Εξέλιξη.....	5
1.5 Νέα εγγραφή	5
1.6 Μέγιστος αριθμός εγγεγραμμένων ανά χώρα	6
2. Κίνητρα για την ένταξη στο Μητρώο Διαφάνειας.....	7
3. Τεχνικές εξελίξεις.....	8
III. ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΕΣ ΤΗΣ ΚΟΙΝΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ ΤΟΥ ΜΗΤΡΩΟΥ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ	10
1. Υπηρεσία υποστήριξης	10
2. Έλεγχοι ποιότητας	10
3. Επισημάνσεις παρατυπιών, καταγγελίες και έρευνες πρωτοβουλίας.....	10
4. Καθοδήγηση και ενημέρωση	12
IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ	12

Περισσότερες πληροφορίες μπορείτε να βρείτε στον ιστότοπο του Μητρώου Διαφάνειας:
<http://ec.europa.eu/transparencyregister/public/homePage.do?locale=el#el>

I. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Το Μητρώο Διαφάνειας συγκροτήθηκε με Διοργανική Συμφωνία¹ ως κοινό σχέδιο από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και την Ευρωπαϊκή Επιτροπή το 2011. Αποτελεί βασικό εργαλείο που επιτρέπει στα δύο αυτά θεσμικά όργανα να τηρήσουν τη δέσμευσή τους για διαφάνεια στις σχέσεις τους με τους εκπροσώπους συμφερόντων. Για τη διαχείριση του Μητρώου Διαφάνειας, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και η Ευρωπαϊκή Επιτροπή διατηρούν κοινή επιχειρησιακή δομή, την «Κοινή Γραμματεία του Μητρώου Διαφάνειας» (εφεξής: η Κοινή Γραμματεία).

Το Μητρώο Διαφάνειας αφορά όλες τις οργανώσεις και τα αυτοαπασχολούμενα άτομα που συμμετέχουν σε δραστηριότητες οι οποίες διεξάγονται με στόχο να ασκηθεί επιρροή στη διαδικασία λήψης αποφάσεων και στις διαδικασίες εφαρμογής πολιτικών των θεσμικών οργάνων της ΕΕ. Όλοι οι εγγεγραμμένοι έχουν υπογράψει έναν κοινό κώδικα δεοντολογίας. Γνωστοποιώντας ποια συμφέροντα εξυπηρετούνται, από ποιον και με πόσους πόρους, το Μητρώο Διαφάνειας επιτρέπει αυξημένο δημόσιο έλεγχο. Παρέχει στους πολίτες, στα μέσα ενημέρωσης και στους ενδιαφερόμενους παράγοντες τη δυνατότητα να παρακολουθούν τις δραστηριότητες και την πιθανή επιρροή των εκπροσώπων συμφερόντων που δραστηριοποιούνται στη νομοθεσία της ΕΕ. Το Μητρώο Διαφάνειας έχει αναπτυχθεί σημαντικά από την ίδρυσή του και σήμερα περιλαμβάνει σχεδόν 12.000 φορείς².

II. ΣΗΜΕΡΙΝΗ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ³

1. Κατανομή των εγγεγραμμένων

Το Μητρώο Διαφάνειας αποτελείται από 6 τμήματα και 14 τομείς.

Το 2019 ο συνολικός αριθμός των εγγεγραμμένων παρέμεινε σταθερός, καθώς και το ποσοστό των εγγεγραμμένων σε καθένα από τα έξι τμήματα.

Το **τμήμα II** «Εσωτερικοί (in-house) εκπρόσωποι ομάδων συμφερόντων και εμπορικές/ επιχειρηματικές/ επαγγελματικές ενώσεις» εξακολούθησε να είναι το μεγαλύτερο τμήμα του Μητρώου, αντιπροσωπεύοντας λίγο περισσότερο από το ήμισυ του συνόλου των εγγεγραμμένων (βλ. κυκλικό διάγραμμα 1), με ελαφρά αύξηση στον αριθμό των εγγεγραμμένων. Στο τμήμα αυτό, ο τομέας «Εμπορικές και επιχειρηματικές ενώσεις» εξακολουθεί να συνιστά το μεγαλύτερο ποσοστό, καθώς αποτελείται από λίγο περισσότερο από το 40%. Ο τομέας «Συνδικάτα και επαγγελματικές ενώσεις» παρέμεινε σταθερός με μερίδιο 15%, ενώ οι «Εταιρείες και όμιλοι» παρέμειναν στο 39% (βλ. διάγραμμα πίτας 2).

Το **Τμήμα III** «Μη κυβερνητικές οργανώσεις» παρέμεινε ο δεύτερος κοινότερος τύπος εγγεγραμμένων το 2019, συνιστώντας λίγο περισσότερο από το ένα τέταρτο όλων των εγγεγραμμένων.

¹ [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/HTML/?uri=CELEX:32014Q0919\(01\)&from=en](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/HTML/?uri=CELEX:32014Q0919(01)&from=en)

² Καταμετρήθηκαν μόνο οι φορείς που ήταν εγγεγραμμένοι και γνωστοποιημένοι στις 31 Δεκεμβρίου 2019.

³ Τα στοιχεία που παρουσιάζονται στην παρούσα έκθεση αποτυπώνουν την κατάσταση στις 31 Δεκεμβρίου 2019.

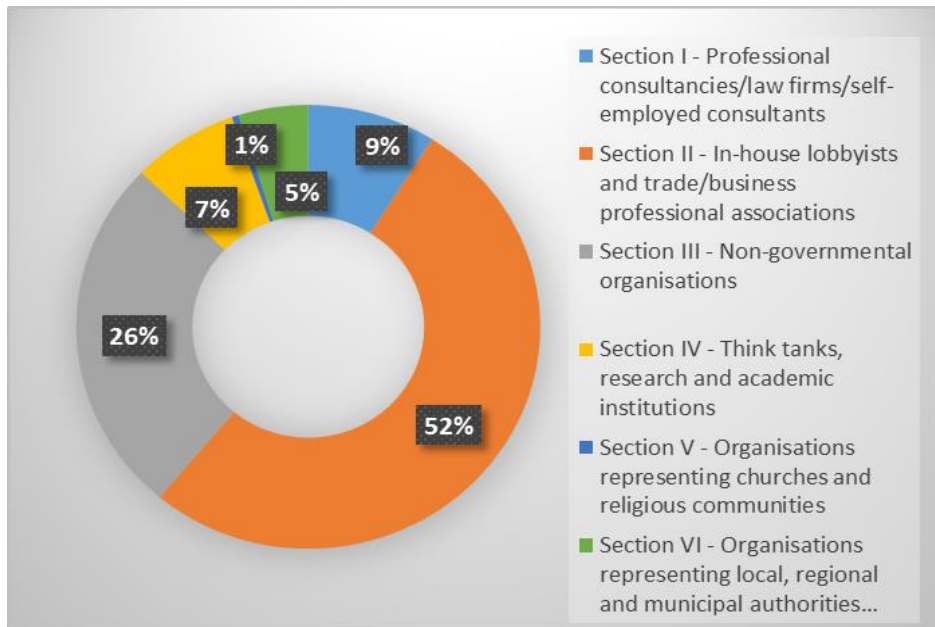
Το **Τμήμα Ι** «Γραφεία συμβούλων, εταιρείες νομικών ή αυτοαπασχολούμενοι σύμβουλοι» μειώθηκε ελαφρά σε μέγεθος για δεύτερο συνεχόμενο έτος, συνιστώντας περίπου το 9% όλων των εγγεγραμμένων, ήτοι 1% λιγότερο από το προηγούμενο έτος. Η πτώση ήταν ορατή και στους 3 τομείς.

Έχουν εγγραφεί λιγότεροι φορείς στα τρία τελευταία τμήματα: **Τμήμα ΙV** «Ομάδες προβληματισμού, ερευνητικά και ακαδημαϊκά ιδρύματα», **Τμήμα VI** «Οργανισμοί που εκπροσωπούν τοπικές, περιφερειακές και δημοτικές αρχές, λοιποί δημόσιοι ή μεικτοί φορείς κ.λπ.» και **Τμήμα V** «Οργανώσεις που εκπροσωπούν εκκλησίες και θρησκευτικές κοινότητες».

1.1 Κατανομή των εγγεγραμμένων ανά τμήμα και τομέας

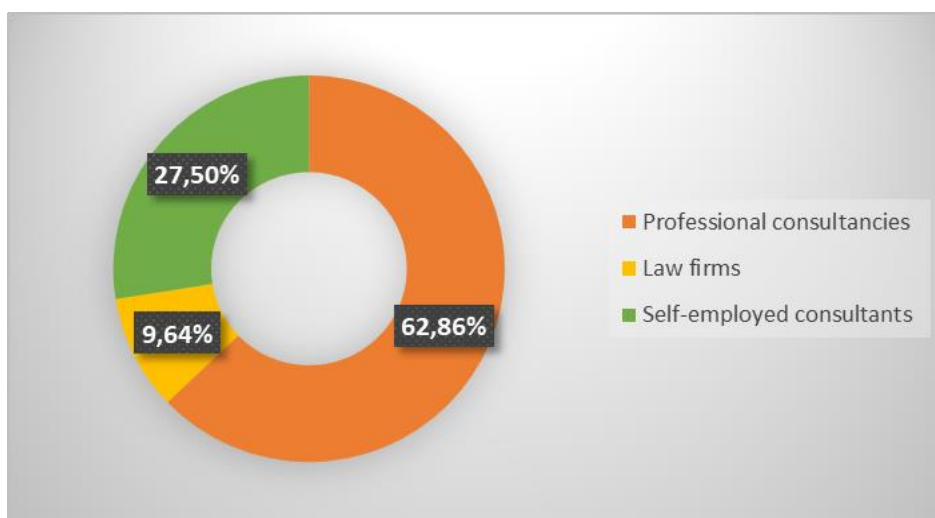
Στις 31 Δεκεμβρίου 2019 υπήρχαν 11.899 εγγεγραμμένοι στο Μητρώο Διαφάνειας κατανεμημένοι στα ακόλουθα τμήματα και τομείς:	
I - Γραφεία συμβούλων/ εταιρείες νομικών/ αυτοαπασχολούμενοι σύμβουλοι	1 069
Γραφεία συμβούλων	672
Εταιρείες νομικών	103
Αυτοαπασχολούμενοι σύμβουλοι	294
II - Εσωτερικοί (in-house) εκπρόσωποι ομάδων συμφερόντων και εμπορικές/επιχειρηματικές/επαγγελματικές ενώσεις	6 197
Εταιρείες και όμιλοι	2 422
Εμπορικές και επιχειρηματικές ενώσεις	2 521
Συνδικάτα και επαγγελματικές ενώσεις	937
Άλλες οργανώσεις	317
III – Μη κυβερνητικές οργανώσεις	3 112
Μη κυβερνητικές οργανώσεις, πλατφόρμες και δίκτυα και συναφή	3 112
IV – Ομάδες προβληματισμού, ερευνητικά και ακαδημαϊκά ιδρύματα	885
Ομάδες προβληματισμού και ερευνητικά ιδρύματα	564
Ακαδημαϊκά ιδρύματα	321
V - Οργανώσεις που εκπροσωπούν εκκλησίες και θρησκευτικές κοινότητες	59
VI - Οργανώσεις που εκπροσωπούν τοπικές, περιφερειακές και δημοτικές αρχές, λοιποί δημόσιοι ή μεικτοί φορείς κ.λπ.	577
Περιφερειακές δομές	109
Άλλες υπο-εθνικές δημόσιες αρχές	101
Διεθνικές ενώσεις και δίκτυα δημόσιων περιφερειακών ή άλλων υπο-εθνικών αρχών	91

1.2 Τα κύρια τμήματα



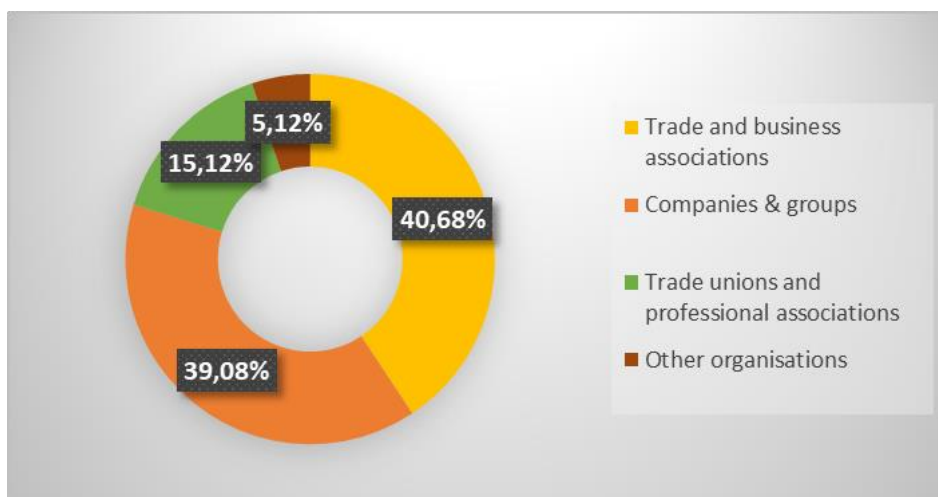
1.3 Αναλυτική κατανομή ανά τομέα⁴

Τμήμα Ι - Γραφεία συμβούλων/ εταιρείες νομικών/ αυτοαπασχολούμενοι σύμβουλοι

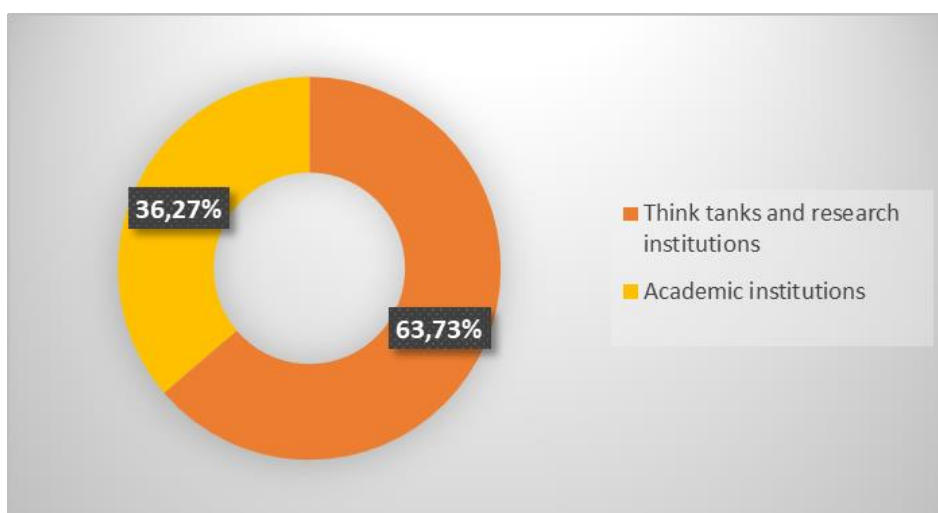


⁴Τα τμήματα ΙΙΙ και V δεν έχουν επιμέρους τομείς, συνεπώς δεν περιλαμβάνονται στην ανάλυση.

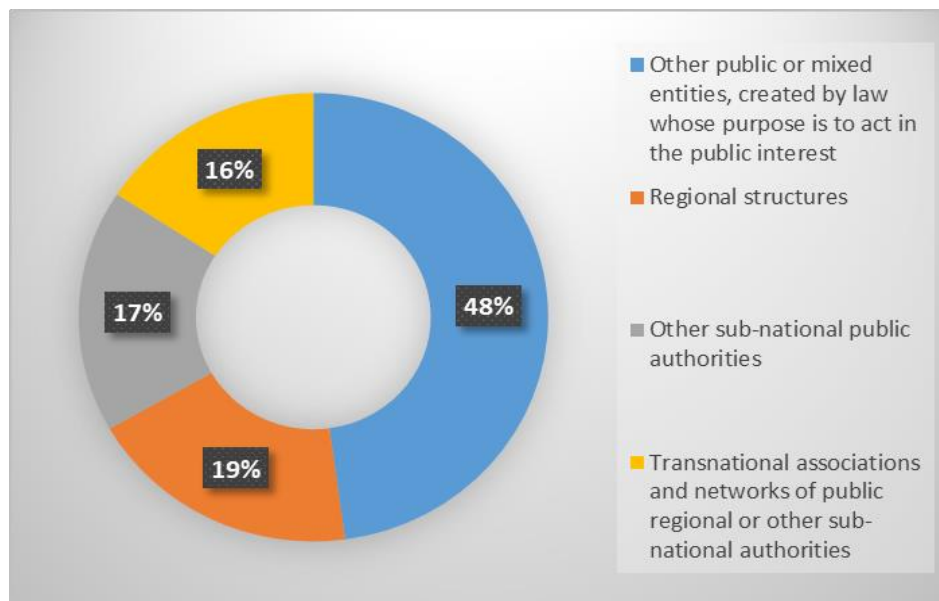
Τμήμα II: Εσωτερικοί (in-house) εκπρόσωποι ομάδων συμφερόντων και εμπορικές/επιχειρηματικές/επαγγελματικές ενώσεις



Τμήμα IV: Ομάδες προβληματισμού, ερευνητικά και ακαδημαϊκά ιδρύματα

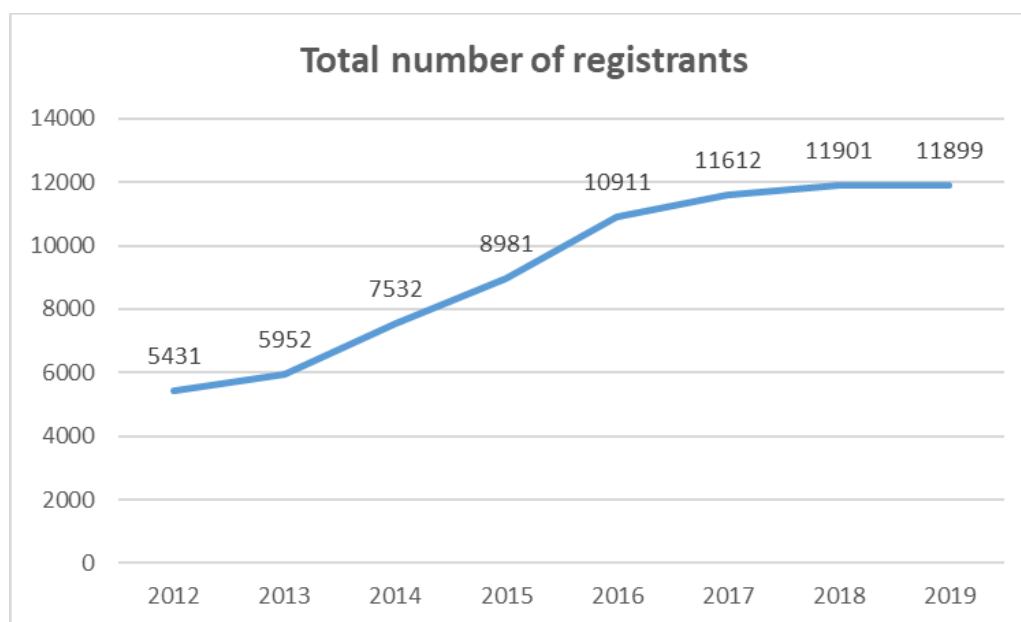


Τμήμα VI: Οργανώσεις που εκπροσωπούν τοπικές, περιφερειακές και δημοτικές αρχές, λοιποί δημόσιοι ή μεικτοί φορείς κ.λπ.



1.4 Εξέλιξη

Ο συνολικός αριθμός των εγγεγραμμένων έχει παραμείνει σταθερός την τελευταία τριετία και πλησιάζει τις 12.000 εγγραφές.

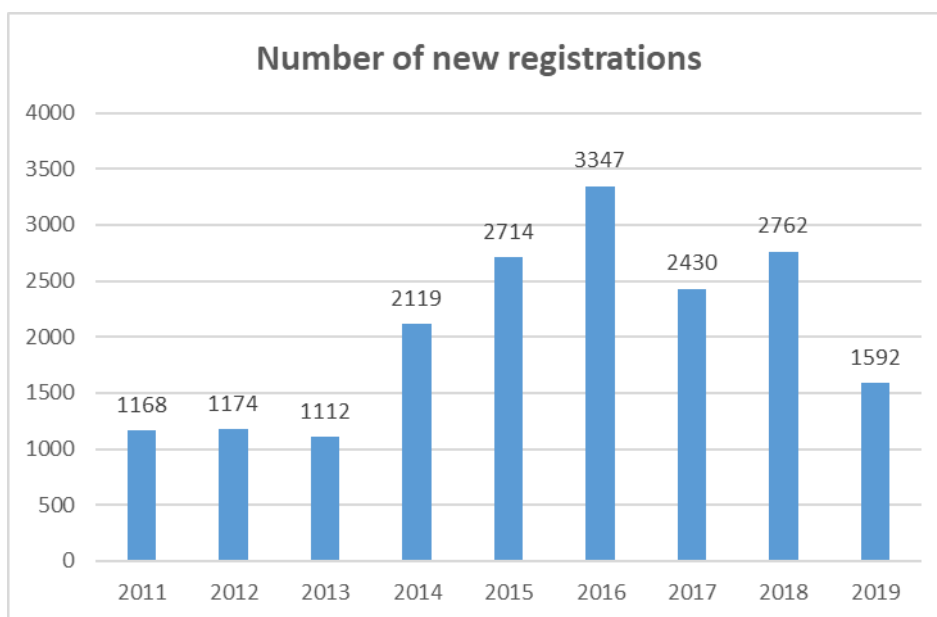


1.5 Νέα εγγραφή

Το 2019 σημειώθηκαν 1.592 νέες εγγραφές⁵. Ταυτόχρονα, περίπου ο ίδιος αριθμός εγγεγραμμένων διαγράφηκε από το μητρώο για διάφορους λόγους, όπως οικειοθελής απόσυρση, αυτόματη διαγραφή εγγεγραμμένου που δεν προέβη στην υποχρεωτική ετήσια επικαιροποίηση ή διαγραφή εκ μέρους της Κοινής Γραμματείας μετά από έλεγχο

⁵ Καταμετρήθηκαν μόνο οι φορείς που εγγράφηκαν το 2019 και παρέμεναν γνωστοποιημένοι στις 31 Δεκεμβρίου 2019. Συνολικά, προσπάθησαν να εγγραφούν 2.548 φορείς.

ποιότητας (βλ. κεφάλαιο III.2). Ως εκ τούτου, ο συνολικός αριθμός εγγραφών παρέμεινε σταθερός σε σύγκριση με το 2018, καθώς στο μητρώο υπήρχαν 11.899 φορείς στις 31 Δεκεμβρίου 2019.



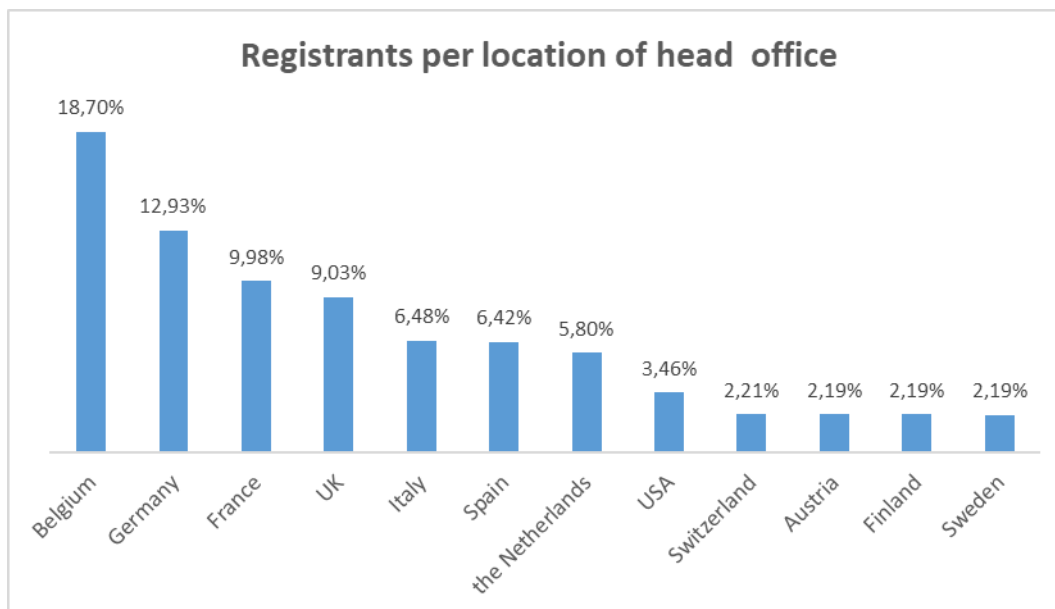
Η κατανομή των νέων εγγραφών ανά τμήμα είχε ως εξής:

- **Τμήμα I** «Γραφεία συμβούλων/ εταιρείες νομικών/ αυτοαπασχολούμενοι σύμβουλοι – 121
- **Τμήμα II** «Εσωτερικοί (in-house) εκπρόσωποι ομάδων συμφερόντων και εμπορικές/ επιχειρηματικές επαγγελματικές ενώσεις» – 841
- **Τμήμα III** «Μη κυβερνητικές οργανώσεις» – 426
- **Τμήμα IV** «Ομάδες προβληματισμού, ερευνητικά και ακαδημαϊκά ιδρύματα» – 103
- **Τμήμα V** «Οργανώσεις που εκπροσωπούν εκκλησίες και θρησκευτικές κοινότητες» – 10
- **Τμήμα VI** «Οργανώσεις που εκπροσωπούν τοπικές, περιφερειακές και δημοτικές αρχές, λοιποί δημόσιοι ή μεικτοί φορείς κ.λπ.» – 91.

1.6 Μέγιστος αριθμός εγγεγραμμένων ανά χώρα⁶

Οι εγγεγραμμένοι με κύρια έδρα στην ΕΕ αντιπροσωπεύουν σχεδόν το 91% επί του συνόλου των εγγραφών, το ίδιο με το προηγούμενο έτος. Το υπόλοιπο 9% των εγγεγραμμένων είναι διασκορπισμένο σε 87 χώρες ανά τον κόσμο. Το Βέλγιο, η Γερμανία, η Γαλλία και το Ηνωμένο Βασίλειο φιλοξενούν από κοινού λίγο πάνω από το ήμισυ των εγγεγραμμένων εκπροσώπων συμφερόντων (51%).

⁶ Η στατιστική αυτή βασίζεται στον τόπο της κύριας έδρας του εγγεγραμμένου όπως αναφέρεται στην εγγραφή. Από τους εγγεγραμμένους ζητείται επίσης να δηλώνουν, εκτός από το κεντρικό γραφείο, το γραφείο τους για την ΕΕ στο Βέλγιο, εφόσον έχουν.



2. Κίνητρα για την ένταξη στο Μητρώο Διαφάνειας

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και η Ευρωπαϊκή Επιτροπή παρέχουν ορισμένα κίνητρα για τους εγγεγραμμένους εκπροσώπους συμφερόντων. Η πρόσβαση των εκπροσώπων συμφερόντων στους φορείς λήψης αποφάσεων, στους χώρους και σε ορισμένα φόρα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής εξαρτάται από την εγγραφή στο Μητρώο Διαφάνειας.

Για το **Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο**, τα πλεονεκτήματα από την εγγραφή είναι, μεταξύ άλλων, τα εξής:

- Η μακροχρόνια πρόσβαση στους χώρους του επιτρέπεται μόνο σε εκπροσώπους εγγεγραμμένων οργανώσεων, μετά από επικύρωση από την υπηρεσία ασφάλειάς του. Οι διαδικασίες επικύρωσης και ανανέωσης διεξάγονται όλες διαδικτυακά και συνήθως διαρκούν έως τρεις εργάσιμες ημέρες⁷.
- Για να μπορούν να επιλεγούν ως ομιλητές σε δημόσιες ακροάσεις που διεξάγουν οι κοινοβουλευτικές επιτροπές, οι οργανώσεις εκπροσώπησης συμφερόντων πρέπει να είναι εγγεγραμμένες στο Μητρώο.
- Οι εγγεγραμμένοι μπορούν να εγγραφούν συνδρομητές σε κοινοποιήσεις μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου σχετικά με τις δραστηριότητες των επιτροπών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου μέσω της εγγραφής τους.
- Μόνο οι εγγεγραμμένες οργανώσεις μπορούν να παρέχουν στήριξη ή να συμμετέχουν σε δραστηριότητες διακομματικών ομάδων ή ανεπίσημων ομάδων του Κοινοβουλίου.
- Κατά τη συνδιοργάνωση εκδηλώσεων πολιτικών ομάδων στους χώρους του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, μπορεί να ζητηθεί από τις σχετικές οργανώσεις να δώσουν πληροφορίες σχετικά με την εγγραφή τους.
- Οι σχετικές οργανώσεις που ζητούν να τεθούν υπό την αιγίδα του Προέδρου του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου θα κληθούν να προσκομίσουν αποδεικτικά στοιχεία ότι έχουν εγγραφεί.

Διαπίστευση στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο

⁷ Βλ. επίσης: <http://www.europarl.europa.eu/at-your-service/el/transparency>

Διαπίστευση για πρόσβαση στους χώρους του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου μπορεί να χορηγηθεί για διάστημα έως και 12 μηνών. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο χορήγησε εντός του 2019 περισσότερες από 8.500 άδειες πρόσβασης για άτομα, για εκπροσώπους περισσότερων από 2.600 οργανώσεις στο Μητρώο Διαφάνειας (είτε ως νέα αίτηση είτε ως ανανέωση). Τούτο αποτελεί αύξηση σε σύγκριση με το 2018.

Για την **Ευρωπαϊκή Επιτροπή**, τα πλεονεκτήματα περιλαμβάνουν:

- *Συναντήσεις με Επιτρόπους, μέλη των ιδιαίτερων γραφείων των Επιτρόπων και γενικούς διευθυντές:* οι εκπρόσωποι συμφερόντων πρέπει να είναι εγγεγραμμένοι για να συμμετέχουν σε τέτοιες συναντήσεις·
- *Δημόσιες διαβουλεύσεις:* οι εγγεγραμμένες οργανώσεις μπορούν να επιλέξουν να ενημερώνονται αυτομάτως για τις διαβουλεύσεις και τους χάρτες πορείας στους τομείς ενδιαφέροντός τους. Η συνεισφορά στις δημόσιες διαβουλεύσεις ενσωματώνεται στο προφίλ του εγγεγραμμένου.
- *Ομάδες εμπειρογνομώνων:* απαιτείται εγγραφή για να οριστεί κανείς μέλος ορισμένων τύπων ομάδας εμπειρογνομώνων·
- *Θέση υπό την αιγίδα:* η Ευρωπαϊκή Επιτροπή θέτει υπό την αιγίδα της εκπροσώπους συμφερόντων μόνον εφόσον είναι εγγεγραμμένοι·
- *Επαφές με υπαλλήλους:* Συνιστάται στους υπαλλήλους να ελέγχουν εάν οι εκπρόσωποι συμφερόντων είναι εγγεγραμμένοι πριν να δεχθούν πρόσκλησή τους σε συνάντηση ή σε εκδήλωση. Οι επαφές με μη εγγεγραμμένες οργανώσεις μπορεί να είναι περιορισμένες.

3. Τεχνικές εξελίξεις

Τεχνικές βελτιώσεις

Η Κοινή Γραμματεία συντονίζει την ανάπτυξη λύσεων ΤΠ για να βελτιώσει το σύστημα του Μητρώου Διαφάνειας.

Το 2019 εισήχθη νέα συνέργια με τη δικτυακή πύλη «Πείτε την άποψή σας»⁸. Η συνεισφορά των εγγεγραμμένων στις δημόσιες διαβουλεύσεις μέσω της πύλης (από την 1η Ιουλίου 2018) έχει πλέον ενσωματωθεί στην εγγραφή τους στο μητρώο. Αυτό διευκολύνει την πρόσβαση σε χρήσιμες πληροφορίες, μειώνοντας παράλληλα τον διοικητικό φόρτο που θα είχαν οι εγγεγραμμένοι για να καταχωρίσουν τη συνεισφορά τους με δικούς τους χειρισμούς. Το χαρακτηριστικό αυτό συμπληρώνει δύο άλλα είδη ενσωμάτωσης που είχαν επιτευχθεί προηγουμένως σε σχέση με τις επαφές με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή: (i) κατάλογο των συναντήσεων των εγγεγραμμένων με Επιτρόπους, με τα μέλη του ιδιαίτερου γραφείου τους και με τους γενικούς διευθυντές, καθώς και (ii) συμμετοχή σε ομάδες εμπειρογνομώνων της Επιτροπής και άλλα παρεμφερή όργανα⁹ (για μέλη τύπου Β και Γ).

Μια λύση ΤΠ διευκολύνει τη διαδικασία εγγραφής και επικαιροποίησης για τους νέους και τους υπάρχοντες εγγεγραμμένους. Ο μηχανισμός αυτός βοηθά τους εγγεγραμμένους να αποφεύγουν κοινά σφάλματα και επισημαίνει τυχόν ανακολουθίες δεδομένων στην Κοινή Γραμματεία, ώστε να μπορέσει να δώσει τη δέουσα συνέχεια. Η καινοτομία αυτή εξακολούθησε να εισφέρει απτές βελτιώσεις στη συνολική ποιότητα των δεδομένων στο Μητρώο Διαφάνειας.

⁸https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say_el

⁹ <http://ec.europa.eu/transparency/regexpert/>

Μετά την αναθεώρηση του οδηγού εφαρμογής¹⁰, έγιναν ορισμένες προσαρμογές στο έντυπο εγγραφής και στον ιστότοπο. Οι αλλαγές αυτές είχαν στόχο να βοηθήσουν καλύτερα τους εγγεγραμμένους να υποβάλουν και να διατηρήσουν τη σχετική εγγραφή.

Από τον Απρίλιο του 2019, οι εγγεγραμμένοι λαμβάνουν αυτόματες υπενθυμίσεις σε τακτά χρονικά διαστήματα κατά τη διάρκεια του έτους για την επανεξέταση της καταχώρισής τους, πέρα από την άπαξ του έτους υπενθύμιση για την ετήσια επικαιροποίηση.

Οι ενέργειες για να διασφαλιστεί η τήρηση του κανονισμού για την προστασία των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα από την ΕΕ¹¹ συνεχίστηκαν το 2019. Οι επικαιροποιημένες δηλώσεις περί απορρήτου όσον αφορά τους εγγεγραμμένους, τις συναντήσεις με εκπροσώπους συμφερόντων και τη διαχείριση των προειδοποιήσεων και των καταγγελιών δημοσιεύθηκαν στον ιστότοπο του Μητρώου Διαφάνειας¹².

Επισκέψεις του ιστοτόπου

Το 2019 ο ιστότοπος του Μητρώου Διαφάνειας¹³ δέχθηκε περίπου 331.000 επισκέψεις¹⁴ (κατά μέσο όρο 27.572 επισκέψεις τον μήνα), ελαφρώς περισσότερες από το προηγούμενο έτος. Οι Ευρωπαίοι επισκέπτες αντιστοιχούν στο 85% των επισκέψεων. Οι περισσότερες επισκέψεις προέρχονταν από το Βέλγιο (30,4%) και ακολουθούσαν η Γερμανία (11,1%), η Γαλλία (10%) και το Ηνωμένο Βασίλειο (9,3%). Το 74% περίπου των επισκέψεων έγινε απευθείας, ενώ το 17% έφθανε στον ιστότοπο μέσω μηχανών αναζήτησης. Όσον αφορά τις γλωσσικές προτιμήσεις, οι μισές από τις επισκέψεις έγιναν στην αγγλική εκδοχή (50%) , ενώ ακολουθούσαν η γαλλική (14%), η γερμανική (11%), η ισπανική (5,5%) και η ιταλική (5%).

Πύλη Δημόσιων Δεδομένων της ΕΕ

Τα σύνολα ιστορικών δεδομένων που δημοσιεύθηκαν στην Πύλη Δημόσιων Δεδομένων της ΕΕ¹⁵ εξακολούθησαν να τραβούν την προσοχή και δέχθηκαν περισσότερες από 8.000 επισκέψεις το 2019. Τα σύνολα δεδομένων επιτρέπουν στους χρήστες να καταφορτώνουν (σε μορφότυπο XML ή Excel) τον κατάλογο των προσώπων που είναι διαπιστευμένα για πρόσβαση στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στον κατάλογο οργάνωσης που εμφανίζονται στο Μητρώο Διαφάνειας αρκετά χρόνια πριν. Μπορεί επίσης να δει κανείς διαδραστικές απεικονίσεις¹⁶ δεδομένων.

¹⁰<http://ec.europa.eu/transparencyregister/public/staticPage/displayStaticPage.do?reference=GUIDELINES&locale=el#el>

¹¹ Κανονισμός (ΕΕ) 2018/1725

¹² Για να δείτε τις δηλώσεις περί απορρήτου, επισκεφθείτε τη διεύθυνση:

<http://ec.europa.eu/transparencyregister/public> > Σχετικά > Προστασία δεδομένων > Δηλώσεις περί απορρήτου

¹³ <http://ec.europa.eu/transparencyregister/public>

¹⁴ Ως «επίσκεψη» νοείται η πρώτη φορά κατά την οποία ο χρήστης φθάνει στον ιστότοπο. Εάν ο ίδιος χρήστης επισκεφθεί μία σελίδα αφού περάσουν τουλάχιστον 30 λεπτά από την τελευταία του παραμονή σε αυτήν, η πρόσβασή του αυτή θα καταγραφεί ως νέα επίσκεψη.

¹⁵ <https://data.europa.eu/euodp/el/data/dataset/transparency-register>

¹⁶ <http://ec.europa.eu/transparencyregister/public/datavisualisation/>

III. ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΕΣ ΤΗΣ ΚΟΙΝΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ ΤΟΥ ΜΗΤΡΩΟΥ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ

Η Κοινή Γραμματεία συνίσταται από ομάδα υπαλλήλων του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής. Η εργασία τους ισοδυναμεί με την εργασία έξι υπαλλήλων πλήρους απασχόλησης.

Η Κοινή Γραμματεία είναι υπεύθυνη για την καθημερινή διαχείριση του Μητρώου Διαφάνειας. Παρέχει υπηρεσία υποστήριξης, εκδίδει οδηγό για τις εγγραφές, παρακολουθεί την ποιότητα των δεδομένων, διαχειρίζεται επισημάνσεις παρατυπιών και καταγγελίες, συντονίζει την ανάπτυξη της ΤΠ και διεξάγει εκστρατείες ενημέρωσης και άλλες επικοινωνιακές δραστηριότητες. Η Κοινή Γραμματεία λειτουργεί υπό τον συντονισμό του Προϊσταμένου της Μονάδας Διαφάνειας, Διαχείρισης Εγγράφων και Πρόσβασης στα Έγγραφα της Γενικής Γραμματείας της Ευρωπαϊκής Επιτροπής.

1. Υπηρεσία υποστήριξης

Για να βοηθάει τους εγγεγραμμένους, η Κοινή Γραμματεία έχει δημιουργήσει υπηρεσία υποστήριξης. Το 2019 η Κοινή Γραμματεία απάντησε σε 1.027 ερωτήσεις που υποβλήθηκαν μέσω της πολυγλωσσικής διαδικτυακής φόρμας της ιστοσελίδας «Επικοινωνήστε μαζί μας», 9% περισσότερες από ό,τι το 2018.

2. Έλεγχοι ποιότητας

Ο «έλεγχος ποιότητας» είναι έλεγχος που διενεργείται από την Κοινή Γραμματεία προκειμένου να διασφαλίζεται η ακρίβεια των δεδομένων που υποβάλλουν οι εγγραφόμενοι. Στόχος είναι να αυξηθεί η αξιοπιστία της βάσης δεδομένων ως εργαλείου αναφοράς για τις δραστηριότητες εκπροσώπησης συμφερόντων.

Το 2019 η Κοινή Γραμματεία πραγματοποίησε συνολικά 4.559 ελέγχους ποιότητας (σχετικά με τις νέες και με τις προ 2019 εγγραφές), γεγονός που αντιπροσωπεύει σταθερή αύξηση των ελέγχων που διεξάχθηκαν την τελευταία τριετία¹⁷. Εκτός από τον τυποποιημένο έλεγχο ποιότητας κάθε νέας εγγραφής, η Κοινή Γραμματεία κατέβαλε μεγαλύτερες προσπάθειες για να εντοπίσει και να απαιτήσει βελτιώσεις προκειμένου για ανεπαρκή δεδομένα στις υφιστάμενες εγγραφές.

Το 53,6% των εγγραφών που ελέγχθηκαν κρίθηκε ικανοποιητικό (2.444). Η Κοινή Γραμματεία ήλθε σε επαφή με το υπόλοιπο 46,4% των φορέων (2.115) σχετικά με την καταχώρισή τους. Αυτό οδήγησε στη διαγραφή 1.046 φορέων για διάφορους λόγους, όπως μη συνεκτικά και/ή ελλιπή δεδομένα, μη επικαιροποίηση, διπλή εγγραφή και μη καταλληλόλητα. Οι υπόλοιποι 989 φορείς επικαιροποίησαν με ικανοποιητικό τρόπο την εγγραφή τους. Στις 31 Δεκεμβρίου 2019 εξακολουθούσαν να βρίσκονται σε εξέλιξη 80 έλεγχοι ποιότητας .

3. Επισημάνσεις παρατυπιών, καταγγελίες και έρευνες πρωτοβουλίας

Η «επισημάνση παρατυπιών» είναι ένας μηχανισμός που αφορά μόνο το στοιχείο δ)¹⁸ του κώδικα δεοντολογίας. Επιτρέπει σε τρίτα μέρη να ενημερώνουν την Κοινή Γραμματεία σχετικά με φορείς που τυχόν έχουν πραγματικά σφάλματα στα δεδομένα τους.

¹⁷ Η Κοινή Γραμματεία πραγματοποίησε 3.963 ελέγχους ποιότητας το 2018 και 3.624 ελέγχους το 2017.

¹⁸ Το Μητρώο Διαφάνειας του κώδικα δεοντολογίας προβλέπει στο στοιχείο δ): «[Οι εκπρόσωποι συμφερόντων] μεριμνούν ώστε, στο βαθμό που τους είναι δυνατόν να γνωρίζουν, οι πληροφορίες, τις οποίες παρέχουν κατά την εγγραφή και εν συνεχεία στο πλαίσιο των δραστηριοτήτων τους που καλύπτονται από

Το 2019 η Κοινή Γραμματεία διαχειρίστηκε 26 επισημάνσεις παρατυπιών¹⁹ (14 από αυτές ελήφθησαν αρχικά ως «καταγγελίες», αλλά στη συνέχεια χαρακτηρίστηκαν «επισημάνσεις παρατυπιών»). Οι επισημάνσεις αφορούσαν 18 διαφορετικές οργανώσεις: 11 επισημάνσεις αφορούσαν έναν συγκεκριμένο φορέα, 6 από τις επισημάνσεις αφορούσαν μη εγγεγραμμένους φορείς οι οποίοι ασκούσαν δραστηριότητες που εμπίπτουν στο πεδίο του Μητρώου. Περαιτώθηκαν όλες οι υποβληθείσες επισημάνσεις.

Η «καταγγελία» είναι μια διαδικασία που αφορά ισχυρισμούς τρίτων σχετικά με παραβίαση των υποχρεώσεων του εγγεγραμμένου οι οποίες απορρέουν από τον κώδικα δεοντολογίας, με εξαίρεση τους ισχυρισμούς που αφορούν πραγματικά σφάλματα, οι οποίες αντιμετωπίζονται ως «επισημάνσεις παρατυπιών» (βλ. ανωτέρω).

Το 2019 η Κοινή Γραμματεία έλαβε συνολικά 30 καταγγελίες, εκ των οποίων 8 έγιναν παραδεκτές ως «καταγγελίες»²⁰ και 14 επαναχαρακτήριστηκαν ως «επισημάνσεις παρατυπιών». 4 καταγγελίες περατώθηκαν με τους αντίστοιχους εγγεγραμμένους να συμμορφώνονται με τις απαιτήσεις της Κοινής Γραμματείας για επικαιροποίηση ή παροχή εξηγήσεων. Μία καταγγελία διευθετήθηκε χωρίς παρέμβαση της Κοινής Γραμματείας. Οι έρευνες σχετικά με 3 καταγγελίες τελούσαν ακόμη εν εξελίξει στο τέλος του 2019.

Η Κοινή Γραμματεία ξεκίνησε επίσης το 2019 τέσσερις «έρευνες πρωτοβουλίας» για εικαζόμενες παραβιάσεις του κώδικα δεοντολογίας, εκ των οποίων 3 είχαν περατωθεί ως το τέλος του έτους.

Κατά τη διεξαγωγή των ερευνών, η Κοινή Γραμματεία εφαρμόζει τη νομική αρχή του τεκμηρίου αθωότητας και του δικαιώματος ακρόασης, στο πλαίσιο της δέουσας διαδικασίας, ενώ διασφαλίζει την αναλογικότητα. Όταν η Κοινή Γραμματεία διαπιστώνει ζήτημα το οποίο πρέπει να επιλυθεί, ξεκινά διάλογο με τον ενδιαφερόμενο εγγεγραμμένο, για να καταλήξει σε λύση, ει δυνατόν.

Παραδείγματα ζητημάτων που εξετάζονται στο πλαίσιο των καταγγελιών και των διαδικασιών πρωτοβουλίας:

- Χρήση του εμβλήματος της ΕΕ για να δημιουργείται η εντύπωση επίσημης σχέσης με τα θεσμικά όργανα της ΕΕ·
- προσφορά του καταγγελλόμενου φορέα να δωρίσει χρήματα για σκοπό που θα επιλέξουν βουλευτές του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, αν δεχθούν να συναντηθούν με τον φορέα·
- άσκηση δραστηριοτήτων εκπροσώπησης συμφερόντων στους χώρους του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου χωρίς τη δέουσα διαπίστευση·
- παραλείψεις στις δηλώσεις δαπανών για δραστηριότητες λόμπινγκ·
- υπερβολές του καταγγελλομένου στη δήλωση μελών για να φανεί σημαντικός·
- παραλείψεις του καταγγελλομένου στη δήλωση του συνόλου των πελατών στους οποίους παρέχει υπηρεσίες, με σκοπό να αποκρύψει τις συμβατικές σχέσεις του·
- εγγραφή σε λάθος τμήμα και υποβολή ψευδούς δήλωσης αποστολής·
- ψευδής δήλωση προσώπων ως εκπροσώπων της οργάνωσης στα θεσμικά όργανα της ΕΕ.

το μητρώο, να είναι πλήρεις, επικαιροποιημένες και μη παραπλανητικές· αποδέχονται ότι όλες οι παρεχόμενες πληροφορίες υπόκεινται σε επανεξέταση και συμφωνούν να συνεργάζονται με διοικητικά αιτήματα για συμπληρωματικές πληροφορίες και επικαιροποιήσεις».

¹⁹ Σε σύγκριση με 22 προειδοποιήσεις το 2018.

²⁰ Οι υπόλοιπες 8 καταγγελίες κρίθηκαν μη παραδεκτές, είτε επειδή αφορούσαν ζητήματα εκτός του πεδίου εφαρμογής της Διοργανικής Συμφωνίας για το Μητρώο Διαφάνειας είτε επειδή δεν προσκομίστηκαν επαρκή στοιχεία που να τεκμηριώνουν την καταγγελία.

4. Καθοδήγηση και ενημέρωση

Η Κοινή Γραμματεία επιδιώκει σταθερά να ενισχύσει την επίγνωση όλων σχετικά με το Μητρώο. Τα μέλη της προσφέρουν εκπαίδευση εντός των αντίστοιχων θεσμικών οργάνων τους και συμμετέχουν σε εξωτερικές δραστηριότητες που αποσκοπούν στην προβολή του Μητρώου Διαφάνειας.

- Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο διεξήγαγε 16 σεμινάρια καθ' όλη τη διάρκεια του έτους σχετικά με την πολιτική διαφάνειάς του και τους σχετικούς κανόνες για το προσωπικό του οργάνου, μεταξύ των οποίων το τακτικό μηνιαίο σεμινάριο με τίτλο: «Ποιος κάνει λόμπινγκ σε σένα; - εισαγωγή στο Μητρώο Διαφάνειας». Επιπλέον, 3 βουλευτές ζήτησαν εξατομικευμένη εκπαίδευση για τους ίδιους και το προσωπικό τους το 2019.
- Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή διοργάνωσε σεμινάρια 4 ημερών για το προσωπικό, με τίτλο «Η πρόεδρος και αποτελεσματική αντιμετώπιση των εκπροσώπων ομάδων συμφερόντων». Επιπλέον, διεξήγαγε 5 εσωτερικά σεμινάρια σχετικά με το Μητρώο Διαφάνειας για τους νεοεισερχομένους στη Γενική Γραμματεία και ανταποκρινόμενη σε ad-hoc αιτήματα διαφόρων υπηρεσιών.

Η Κοινή Γραμματεία συμμετείχε στην ετήσια σύνοδο του *European Lobbying Registrars' Network* (Δίκτυο Τηρητών Μητρώου Εκπροσώπων Συμφερόντων), που πραγματοποιήθηκε στο Παρίσι στις 16 Μαΐου 2019 υπό τη διοργάνωση της γαλλικής Ανώτατης Αρχής για τη Διαφάνεια στη Δημόσια Ζωή (HATVP). Το φόρουμ αυτό δημιουργεί ευκαιρίες μάθησης και δικτύωσης μεταξύ εκπροσώπων της δημόσιας διοίκησης διαφόρων κρατών μελών της ΕΕ που εργάζονται στον τομέα της ρύθμισης του λόμπινγκ και τηρούν υψηλά κριτήρια ακεραιότητας. Η Κοινή Γραμματεία συνέβαλε επίσης σε 2 εκδηλώσεις με ενδιαφερόμενους παράγοντες.

Επιπλέον, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή πραγματοποίησε 11 παρουσιάσεις σε ενδιαφερόμενους παράγοντες και ομάδες επισκεπτών κατά τη διάρκεια του έτους. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο κλήθηκε να παρουσιάσει το Μητρώο Διαφάνειας σε 12 εκδηλώσεις με πανεπιστημιακούς, ομάδες φοιτητών και αντιπροσωπείες εθνικών κοινοβουλίων που ενδιαφέρονται για τη διαφάνεια στη δράση των εκπροσώπων συμφερόντων.

IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Το Μητρώο Διαφάνειας σήμερα παραμένει ένα από τα μεγαλύτερα του είδους του στον κόσμο, έχοντας σχεδόν 12.000 ενεργούς εγγεγραμμένους. Λειτουργεί ως μοναδική βάση δεδομένων αναφοράς προκειμένου για εκπροσώπους συμφερόντων σε ευρωπαϊκό επίπεδο. Ο αριθμός των εγγραφών παρέμεινε σταθερός για δεύτερο συνεχόμενο έτος. Τούτο μας οδηγεί στο συμπέρασμα ότι, κατά την παρούσα χρονική στιγμή, το σύστημα έχει ίσως φθάσει το φυσικό του όριο, έχοντας αποκτήσει μια κρίσιμη μάζα σχετικών οργανώσεων. Οποιαδήποτε μελλοντική αύξηση στον αριθμό των εγγεγραμμένων θα είναι μάλλον σταθερή, σε αντίθεση με τη ραγδαία επέκταση που σημειώθηκε κατά την αρχική περίοδο 2013 έως 2017.

Η βελτίωση της συνολικής ποιότητας των δεδομένων στο Μητρώο Διαφάνειας παρέμεινε βασική προτεραιότητα το 2019, καθώς ο παράγοντας αυτός έχει επιπτώσεις στην αξιοπιστία και την υπόληψη του συστήματος. Για τον σκοπό αυτό, η Κοινή Γραμματεία διεξήγαγε 13% περισσότερους ελέγχους ποιότητας από ότι το 2018. Σε αυτούς περιλαμβάνονταν έλεγχοι τόσο για τις νέες όσο και για τις υφιστάμενες εγγραφές. Οι νέες τεχνικές λύσεις που εφαρμόζονται διευκολύνουν την καθημερινή εργασία της Κοινής Γραμματείας, αλλά και μειώνουν τον διοικητικό φόρτο της εγγραφής και επικαιροποίησης για τους εγγεγραμμένους.

Ενεργώντας ως θεματοφύλακας του Κώδικα Δεοντολογίας του Μητρώου Διαφάνειας, η Κοινή Γραμματεία διαχειρίστηκε το 2019 όλες τις επισημάνσεις παρατυπιών και καταγγελίες που έλαβε από τρίτους. Παράλληλα, διεξήγαγε διάφορες έρευνες πρωτοβουλίας.

Στο πλαίσιο της πρότασης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για τη σύναψη νέας διοργανικής συμφωνίας σχετικά με τη θέσπιση υποχρεωτικού Μητρώου Διαφάνειας²¹, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο της ΕΕ και η Ευρωπαϊκή Επιτροπή συνέχισαν τις διαπραγματεύσεις για τη θέσπιση υποχρεωτικού μητρώου διαφάνειας της ΕΕ.

²¹ <https://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/1/2016/EL/1-2016-627-EL-F1-1.PDF>