



Joint Transparency
Register Secretariat



**Ετήσια έκθεση σχετικά με τη λειτουργία του Μητρώου Διαφάνειας
2018**

**Υποβάλλεται από τους Γενικούς Γραμματείς
του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής**

προς

**την κ. Sylvie Guillaume, Αντιπρόεδρο του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου
και
τον κ. Frans Timmermans, πρώτο Αντιπρόεδρο της Ευρωπαϊκής
Επιτροπής**

Η διοργανική συμφωνία σχετικά με το Μητρώο Διαφάνειας, η οποία υπεγράφη στις 16 Απριλίου 2014, προβλέπει στην παράγραφο 28 ότι μια ετήσια έκθεση σχετικά με τη λειτουργία του Μητρώου Διαφάνειας θα υποβάλλεται στους αρμόδιους Αντιπροέδρους του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής.

Η παρούσα έκθεση παρουσιάζει στατιστικά στοιχεία σχετικά με το Μητρώο Διαφάνειας από την 1η Ιανουαρίου έως την 31η Δεκεμβρίου του 2018 και περιγράφει τις δραστηριότητες που αναλήφθηκαν από την Κοινή Γραμματεία του Μητρώου Διαφάνειας, ειδικότερα όσον αφορά την εξασφάλιση της βέλτιστης ποιότητας των δεδομένων, τον έλεγχο της συμμόρφωσης με τον Κώδικα Συμπεριφοράς και την ευαισθητοποίηση σχετικά με το μητρώο.

Περιεχόμενα

I. Εισαγωγή

II. Πορεία εργασιών του Μητρώου Διαφάνειας

1. Στατιστικά στοιχεία
2. Κίνητρα που συνδέονται με την καταχώριση
3. Επισκέψεις στον ιστότοπο του Μητρώου Διαφάνειας

III. Δραστηριότητες της κοινής Γραμματείας του Μητρώου Διαφάνειας

1. Εποπτεία των δεδομένων του Μητρώου Διαφάνειας
 - 1.1. Υπηρεσία υποστήριξης
 - 1.2. Ποιοτικοί έλεγχοι
 - 1.3. Προειδοποιήσεις
 - 1.4. Καταγγελίες
2. Καθοδήγηση και ευαισθητοποίηση
3. Πύλη Δημόσιων Δεδομένων της ΕΕ και Μητρώο Διαφάνειας

IV. Συμπέρασμα

Ιστότοπος του Μητρώου Διαφάνειας: <http://ec.europa.eu/transparencyregister>

I. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Το Μητρώο Διαφάνειας συγκροτήθηκε με Διοργανική Συμφωνία ως κοινό σχέδιο από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και την Ευρωπαϊκή Επιτροπή το 2011. Αποτελεί ένα από τα βασικά εργαλεία για την υλοποίηση της δέσμευσης των δύο αυτών θεσμικών οργάνων όσον αφορά τη διαφάνεια, μεταξύ διαφόρων άλλων πρωτοβουλιών. Το Μητρώο Διαφάνειας αφορά όλες τις οργανώσεις και τους αυτοαπασχολούμενους συμβούλους που συμμετέχουν σε δραστηριότητες οι οποίες διεξάγονται με στόχο να ασκηθεί επιρροή στη διαδικασία νομοθετικού έργου και στις διαδικασίες εφαρμογής πολιτικών των θεσμικών οργάνων της ΕΕ. Αποκαλύπτοντας τα συμφέροντα τα οποία γίνονται αντικείμενο προώθησης, τους φορείς που αναλαμβάνουν την υπεράσπισή τους και τους πόρους που διατίθενται για τον σκοπό αυτόν, το Μητρώο Διαφάνειας παρέχει τη δυνατότητα αυξημένου δημόσιου ελέγχου, ώστε οι πολίτες, τα μέσα ενημέρωσης και οι ενδιαφερόμενοι φορείς να είναι σε θέση να παρακολουθούν τις δραστηριότητες και την ενδεχόμενη επιρροή των εκπροσώπων συμφερόντων. Το Μητρώο Διαφάνειας έχει αναπτυχθεί από την ίδρυσή του και σήμερα περιλαμβάνει σχεδόν 12 000 φορείς¹. Όλοι αυτοί οι φορείς έχουν υπογράψει έναν κοινό κώδικα δεοντολογίας. Είναι ένα από τα μεγαλύτερα μέσα του είδους του παγκοσμίως.

II. ΠΟΡΕΙΑ ΕΡΓΑΣΙΩΝ ΤΟΥ ΜΗΤΡΩΟΥ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ²

1. Στατιστικά στοιχεία

Ενώ ο συνολικός αριθμός εγγεγραμμένων συνεχίζει να αυξάνεται, τα έξι τμήματα για καταχώριση στο Μητρώο Διαφάνειας έχουν παραμείνει σχετικά σταθερά από την άποψη του αναλογικού μεγέθους τους.

Το 2018, «Οι εκπρόσωποι ομάδων συμφερόντων και οι εμπορικές/επιχειρηματικές/επαγγελματικές ενώσεις» (**τμήμα II**) συνέχισαν να αποτελούν το μεγαλύτερο τμήμα της εγγραφής, αντιπροσωπεύοντας πλέον λίγο περισσότερο από το ήμισυ του συνόλου των εγγεγραμμένων (βλ. διάγραμμα 1). Στο τμήμα αυτό, η υποενότητα «εμπορικές και επιχειρηματικές ενώσεις» παρέμεινε η μεγαλύτερη ομάδα με λίγο πάνω από το 40 % του τμήματος. Το ποσοστό των «συνδικαλιστικών και επαγγελματικών ενώσεων» αυξήθηκε ελαφρά το 2018 σε σχεδόν 15 %, και η υποενότητα «εταιρείες και όμιλοι» έφθασε σχεδόν στο 39 % στο πλαίσιο του τμήματος II, από 37 % το προηγούμενο έτος (βλ. διάγραμμα 2, τμήμα II).

Οι «μη κυβερνητικές οργανώσεις» (**τμήμα III**) παρέμειναν ο δεύτερος συνηθέστερος τύπος καταχώρισης το 2018, αντιπροσωπεύοντας μόλις περισσότερο από το ένα τέταρτο του συνόλου των καταχωρισμένων οργανισμών, παρόμοιο σε μέγεθος με το προηγούμενο έτος.

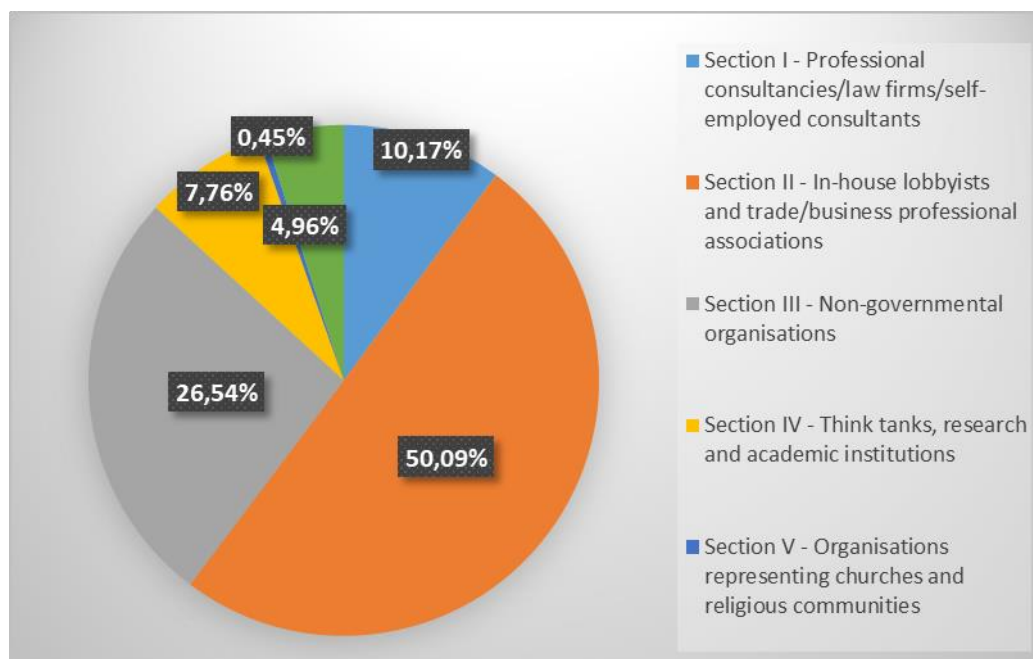
Τα «γραφεία συμβούλων, οι δικηγορικές εταιρείες ή οι αυτοαπασχολούμενοι σύμβουλοι» (**τμήμα I**) μειώθηκαν ελαφρώς σε μέγεθος, αντιπροσωπεύοντας ποσοστό μόλις άνω του 10 % για όλους τους εγγεγραμμένους, ήτοι μειωμένο ποσοστό σε σχέση με το 11 % του προηγούμενου έτους.

¹ Καταμετρήθηκαν μόνο οι φορείς που ήταν εγγεγραμμένοι και ενεργοί στις 31 Δεκεμβρίου 2018.

² Τα στοιχεία που παρουσιάζονται στην παρούσα έκθεση αποτυπώνουν την κατάσταση στις 31 Δεκεμβρίου 2018.

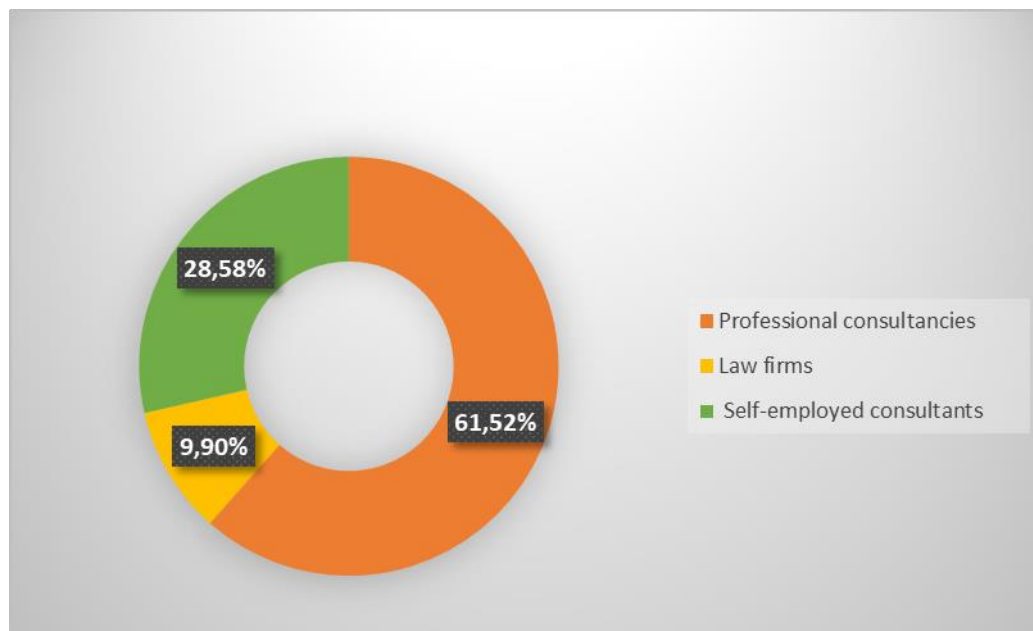
Λιγότερες οντότητες είναι καταχωρισμένες ως «ομάδες προβληματισμού, ερευνητικά και ακαδημαϊκά ιδρύματα» **(τμήμα IV)**, «Οργανισμοί που εκπροσωπούν τοπικές, περιφερειακές και δημοτικές αρχές, λοιποί δημόσιοι ή μεικτοί φορείς κ.λπ.» **(τμήμα VI)** και «Οργανώσεις που εκπροσωπούν εκκλησίες και θρησκευτικές κοινότητες» **(τμήμα V)**.

Διάγραμμα 1: Κατανομή των εκπροσώπων συμφερόντων



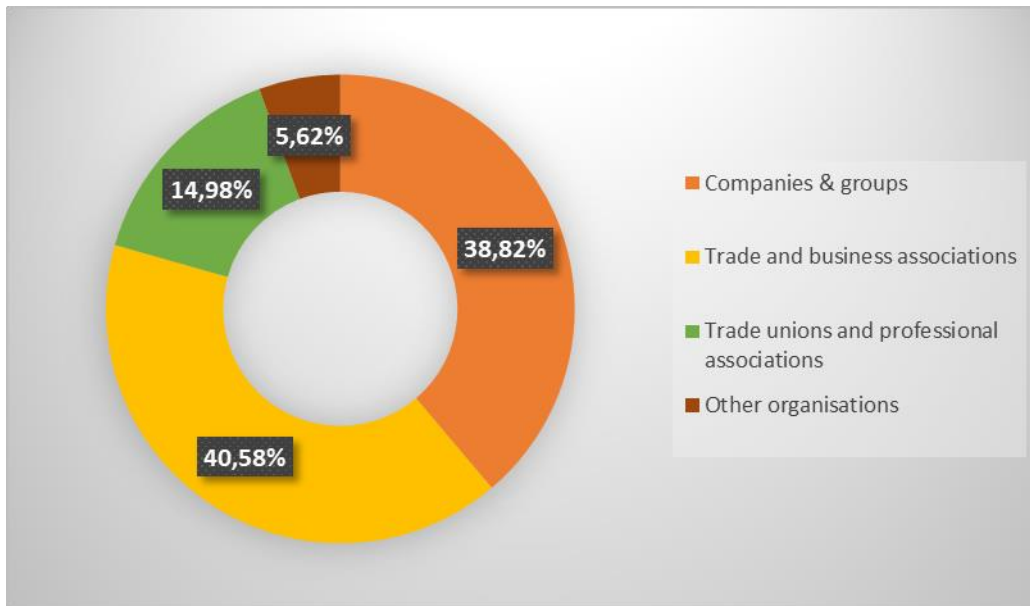
Διάγραμμα 2: Αναλυτική κατανομή ανά υποκατηγορία³

Τμήμα Ι: Γραφεία συμβούλων/δικηγορικές εταιρείες/αυτοαπασχολούμενοι σύμβουλοι

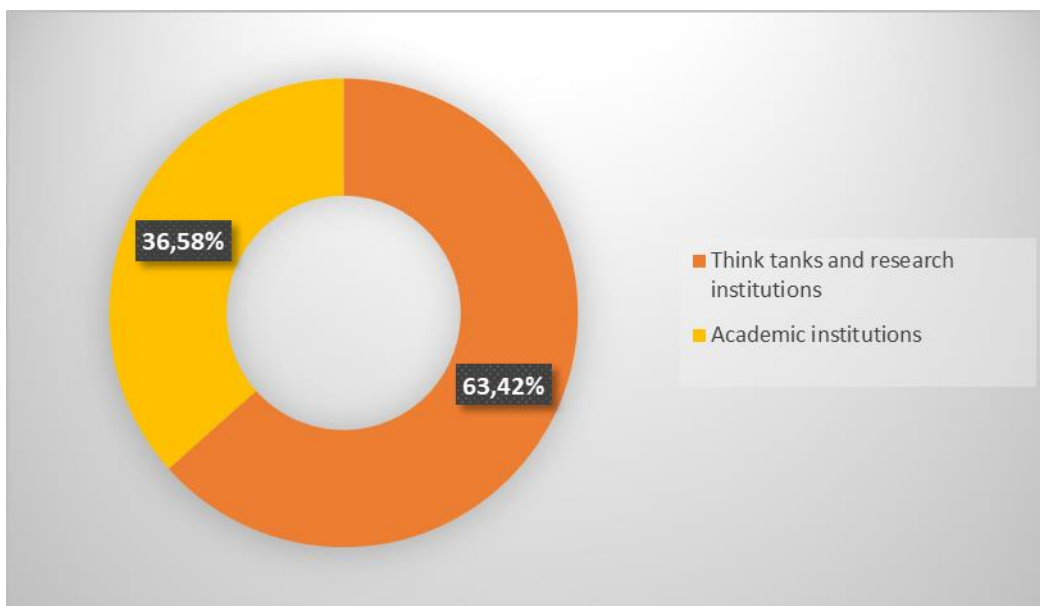


³ Τα τμήματα III και V δεν έχουν επιμέρους υποκατηγορίες και συνεπώς δεν περιλαμβάνονται στην ανάλυση.

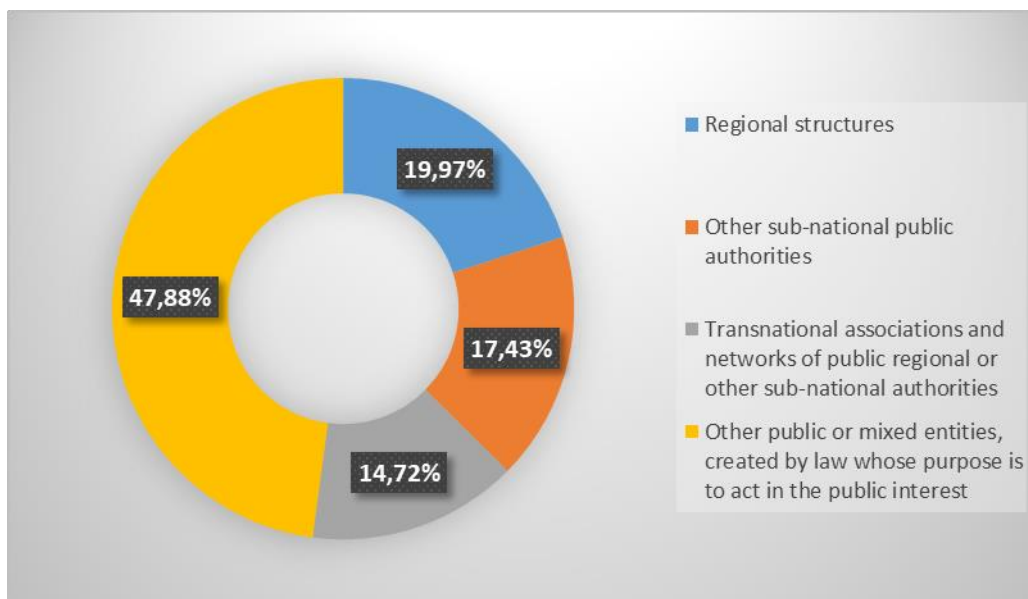
Τμήμα Π: Εσωτερικοί (in-house) εκπρόσωποι ομάδων συμφερόντων και εμπορικές/επιχειρηματικές/επαγγελματικές ενώσεις



Τμήμα IV Ομάδες προβληματισμού, ερευνητικά και ακαδημαϊκά ιδρύματα



Τμήμα VI: Οργανώσεις που εκπροσωπούν τοπικές, περιφερειακές και δημοτικές αρχές, λοιποί δημόσιοι ή μεικτοί φορείς κ.λπ.



Πίνακας 3: Κατανομή των εγγεγραμμένων

Στις 31 Δεκεμβρίου 2018 υπήρχαν 11 901 εγγεγραμμένοι στο Μητρώο Διαφάνειας κατανεμημένοι στις ακόλουθες (υπο) ενότητες:	
<u>I - Γραφεία συμβούλων/ δικηγορικές εταιρείες/ αυτοαπασχολούμενοι σύμβουλοι</u>	1 211
<u>Γραφεία συμβούλων</u>	745
<u>Δικηγορικές Εταιρείες</u>	120
<u>Αυτοαπασχολούμενοι σύμβουλοι</u>	346
<u>II - Εσωτερικοί (in-house) εκπρόσωποι ομάδων συμφερόντων και εμπορικές/επιχειρηματικές/επαγγελματικές ενώσεις</u>	5 962
<u>Εταιρείες και όμιλοι</u>	2 315
<u>Εμπορικές και επιχειρηματικές ενώσεις</u>	2 419
<u>Συνδικάτα και επαγγελματικές ενώσεις</u>	893
<u>Άλλες οργανώσεις</u>	335
<u>III - Μη κυβερνητικές οργανώσεις</u>	3 159
<u>Μη κυβερνητικές οργανώσεις, πλατφόρμες και δίκτυα και συναφή</u>	3 159
<u>IV - Ομάδες προβληματισμού, ερευνητικά και ακαδημαϊκά ιδρύματα</u>	924
<u>Ομάδες προβληματισμού και ερευνητικά ιδρύματα</u>	586
<u>Ακαδημαϊκά ιδρύματα</u>	338
<u>V - Οργανώσεις που εκπροσωπούν εκκλησίες και θρησκευτικές κοινότητες</u>	54
<u>VI - Οργανώσεις που εκπροσωπούν τοπικές, περιφερειακές και δημοτικές αρχές, λοιποί δημόσιοι ή μεικτοί φορείς κ.λπ.</u>	591
<u>Περιφερειακές δομές</u>	118
<u>Άλλες υπο-εθνικές δημόσιες αρχές</u>	103
<u>Διεθνικές ενώσεις και δίκτυα δημόσιων περιφερειακών ή άλλων υπο-εθνικών αρχών</u>	87
<u>Λοιποί δημόσιοι ή μεικτοί φορείς, που δημιουργήθηκαν με νόμο, με σκοπό να ενεργούν προς το δημόσιο συμφέρον</u>	283

Το 2018, σημειώθηκαν 2 762 νέες εγγραφές στο Μητρώο Διαφάνειας (υπολογίζοντας μόνο τις οντότητες που είχαν εγγραφεί εντός του 2018 και εξακολουθούσαν να είναι ενεργές στις 31 Δεκεμβρίου 2018⁴). Ο μέσος αριθμός νέων εγγραφών ανά μήνα ήταν 230 (από 202 το προηγούμενο έτος).

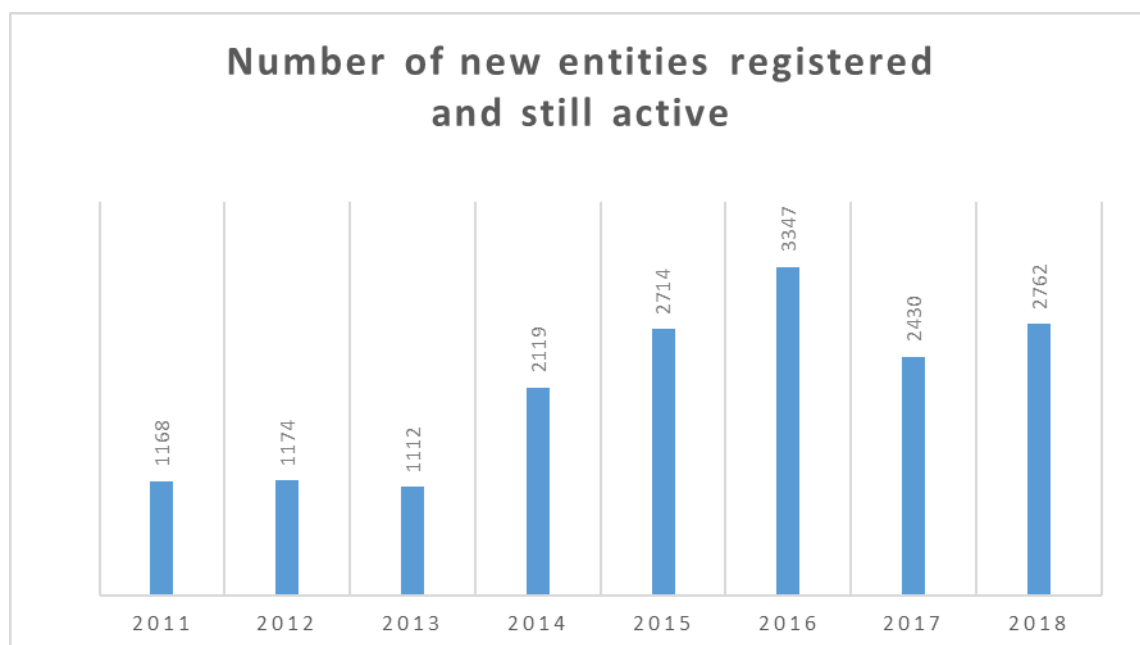
Η κατανομή των νέων εγγραφών ανά τμήμα είχε ως εξής:

- 466 στο **τμήμα I**·
- 1 143 στο **τμήμα II**·
- 741 στο **τμήμα III**·
- 231 στο **τμήμα IV**·
- 13 στο **τμήμα V** και
- 168 στο **τμήμα VI**.

Σημείωση:

Για τις ετήσιες στατιστικές, από το 2011 και μετά, συμβουλευτείτε τη σελίδα στατιστικών στοιχείων⁵ στον Ιστότοπο του Μητρώου Διαφάνειας.

Διάγραμμα 4: Νέες εγγραφές ανά έτος

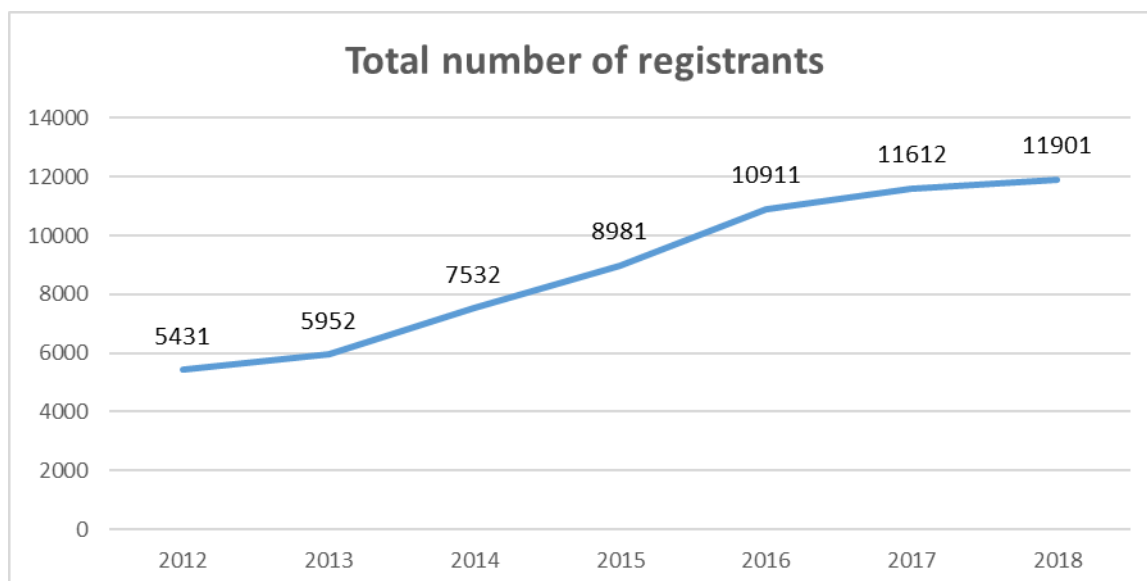


Ο συνολικός αριθμός των εγγεγραμμένων αυξήθηκε σε 11 901 το 2018 (από 11 612 το 2017), αντιπροσωπεύοντας αύξηση μικρότερη από 300 εγγεγραμμένους, ή αύξηση μόνο 2,4 % σε σύγκριση με αύξηση 6 % μεταξύ 2016 και 2017 (διάγραμμα 5).

⁴ Στους πιθανούς λόγους απενεργοποίησης περιλαμβάνονται η αυτοαπόσυρση, η διαγραφή από την Κοινή Γραμματεία του Μητρώου Διαφάνειας μετά από έλεγχο επιλεξιμότητας/ποιότητας κ.λπ.

⁵ <http://ec.europa.eu/transparencyregister/public/consultation/statistics.do?locale=en&action=prepareView>

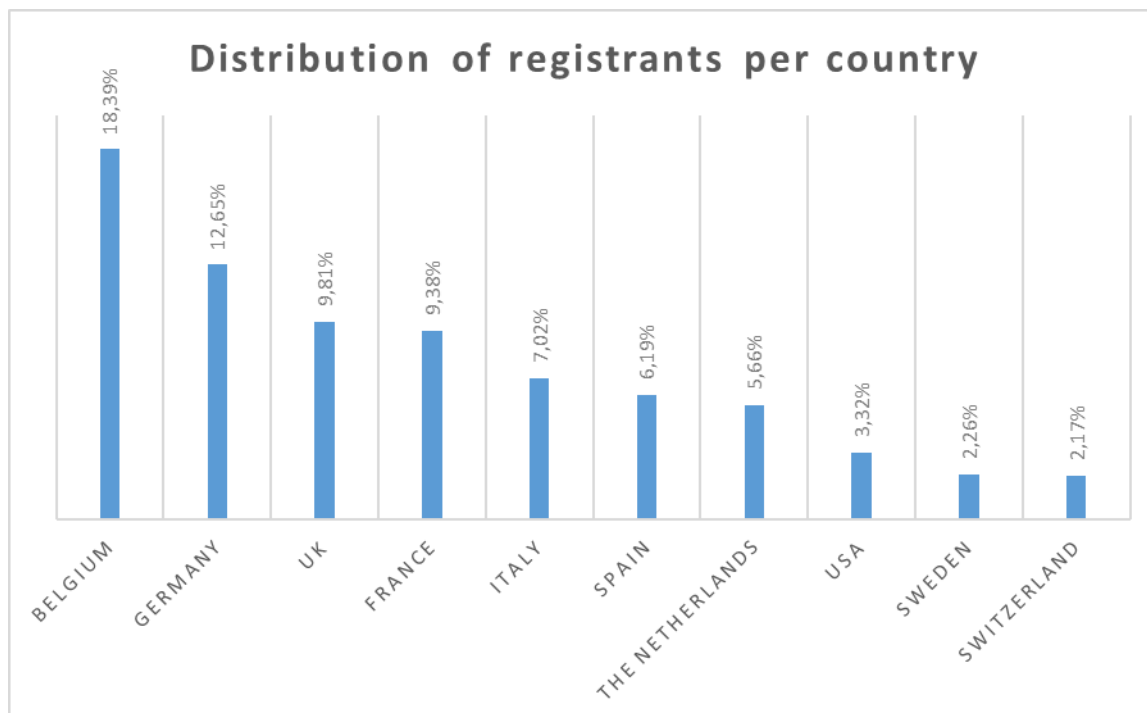
Διάγραμμα 5: Συνολικός αριθμός εγγεγραμμένων ανά έτος



Οι εγγεγραμμένοι που έχουν την έδρα τους στην ΕΕ αντιπροσωπεύουν περισσότερο από το 90 % του συνόλου των εγγραφών, αντιπροσωπεύοντας σημαντική αύξηση σε σύγκριση με το 77 % του προηγούμενου έτους. Δύο τρίτες χώρες (ΗΠΑ και Ελβετία) είναι στον κατάλογο των πρώτων 10 χωρών (διάγραμμα 6). Οργανώσεις από όλα τα κράτη μέλη της ΕΕ εκπροσωπούνται στο Μητρώο Διαφάνειας: οι μισοί από όλους δήλωσαν την έδρα τους σε μία από τις ακόλουθες τέσσερις χώρες: Το Βέλγιο, τη Γερμανία, το Ηνωμένο Βασίλειο και τη Γαλλία, όπως και τα προηγούμενα έτη. Περισσότερο από το 32 % του συνόλου διαθέτει γραφείο στο Βέλγιο. Για το 18 % περίπου του συνόλου όλων των εγγεγραμμένων, το γραφείο αυτό αποτελεί και την έδρα τους.

Διάγραμμα 6: Κατανομή των εγγεγραμμένων οργανώσεων ανά χώρα – Πρώτες 10 χώρες⁶

⁶ Η στατιστική αυτή βασίζεται στον τόπο της κύριας έδρας του εγγεγραμμένου όπως αναφέρεται στην καταχώριση. Ορισμένοι εγγεγραμμένοι φορείς, πέρα από τα κεντρικά γραφεία τους, ενδέχεται να διατηρούν στο Βέλγιο ένα ειδικό γραφείο για την ΕΕ.



2. Κίνητρα που συνδέονται με την καταχώριση

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και η Ευρωπαϊκή Επιτροπή παρέχουν ορισμένα κίνητρα για τους καταχωρισμένους εκπροσώπους συμφερόντων. Πράγματι η πρόσβαση των εκπροσώπων συμφερόντων στους φορείς λήψης αποφάσεων, στους χώρους και σε ορισμένα φόρα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής μπορεί να υπόκειται στην εγγραφή στο Μητρώο Διαφάνειας.

Για το **Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο**, τα πρακτικά πλεονεκτήματα που συνδέονται με την καταχώριση είναι, μεταξύ άλλων, τα εξής:

- Η *μακροχρόνια πρόσβαση στους χώρους του* μπορεί να χορηγείται μόνο σε εκπροσώπους εγγεγραμμένων οργανώσεων, μετά από επικύρωση από την υπηρεσία ασφάλειάς του. Οι διαδικασίες επικύρωσης και ανανέωσης πραγματοποιούνται όλες διαδικτυακά και συνήθως διαρκούν έως 3 εργάσιμες ημέρες⁷.
- Για να μπορούν να επιλεγούν ως *ομιλητές σε δημόσιες ακροάσεις* που διεξάγουν οι κοινοβουλευτικές επιτροπές, οι οργανώσεις εκπροσώπησης συμφερόντων πρέπει να είναι εγγεγραμμένες στο Μητρώο·
- Οι εγγεγραμμένοι μπορούν να *εγγραφούν συνδρομητές σε κοινοποιήσεις* μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου σχετικά με τις δραστηριότητες των επιτροπών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου μέσω του Μητρώου·
- Κατά τη συνδιοργάνωση *εκδηλώσεων πολιτικών ομάδων* στους χώρους του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, μπορεί να ζητηθεί από τις σχετικές οργανώσεις να παράσχουν πληροφορίες σχετικά με την εγγραφή·
- Οι σχετικές οργανώσεις που ζητούν να *τεθούν υπό την αιγίδα* του Προέδρου του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου θα κληθούν να προσκομίσουν αποδεικτικά στοιχεία ότι έχουν εγγραφεί.

Όσον αφορά την **Επιτροπή**, αυτά συνίστανται στα εξής:

⁷ Βλ. επίσης: <http://www.europarl.europa.eu/at-your-service/en/transparency>

- *Συναντήσεις με Επιτρόπους, μέλη των ιδιαίτερων γραφείων των Επιτρόπων και γενικούς διευθυντές:* οι εκπρόσωποι συμφερόντων πρέπει να είναι εγγεγραμμένοι προκειμένου να είναι επιλέξιμοι για συναντήσεις με υπευθύνους λήψης αποφάσεων υψηλού επιπέδου·
- *Δημόσιες διαβουλεύσεις:* οι εγγεγραμμένες οργανώσεις ειδοποιούνται αυτόματα για διαβουλεύσεις και χάρτες πορείας που αφορούν τους τομείς ενδιαφέροντος που έχουν δηλώσει. Οι απαντήσεις των «εγγεγραμμένων οργανώσεων» και των «άλλων» δημοσιεύονται χωριστά·
- *Ομάδες εμπειρογνομόνων:* η εγγραφή στο Μητρώο είναι υποχρεωτική προκειμένου να διοριστούν ορισμένων κατηγοριών μέλη της ομάδας εμπειρογνομόνων·
- *Θέση υπό την αιγίδα:* η Ευρωπαϊκή Επιτροπή θέτει υπό την αιγίδα της μόνο τους εγγεγραμμένους εκπροσώπους συμφερόντων·
- *Επαφές με υπαλλήλους:* Συνιστάται στους υπαλλήλους της Ευρωπαϊκής Επιτροπής να ελέγχουν εάν οι εκπρόσωποι συμφερόντων είναι εγγεγραμμένοι πριν από την αποδοχή πρόσκλησης σε συνάντηση ή σε εκδήλωση. Οι επαφές με μη εγγεγραμμένες οργανώσεις μπορεί να είναι περιορισμένες.

Διαπίστευση με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο

Διαπίστευση για πρόσβαση στους χώρους του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου μπορεί να χορηγηθεί για διάστημα έως και 12 μηνών. Το 2018 το Κοινοβούλιο χορήγησε πάνω από 8.000 προσωπικές άδειες εισόδου σε εκπροσώπους άνω των 2.500 οργανώσεων που είναι εγγεγραμμένες στο Μητρώο Διαφάνειας (είτε νέες άδειες είτε ανανέωση). Αυτό αντιπροσωπεύει μια ορισμένη αύξηση σε σύγκριση με το 2017⁸.

⁸ Το 2018 , χορηγήθηκαν 8 130 άδειες πρόσβασης (έναντι 7 970 το 2017) για 2 510 οργανισμούς (έναντι 2506 το 2017).

Νέες εξελίξεις

Από το 2017, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο δεν επιτρέπει πλέον στους κατόχους καρτών ελευθέρως εισόδου μακράς διάρκειας από οργανισμούς των οποίων οι καταχωρίσεις στο Μητρώο Διαφάνειας τελούν υπό «καθεστώς αναστολής» να χρησιμοποιούν την κάρτα εισόδου τους κατά την περίοδο της αναστολής. Η πρόσβασή τους μπορεί να αποκατασταθεί εκ νέου μόνο μετά την άρση της αναστολής.

Το 2018 θεσπίστηκε ένα νέο κίνητρο για την καταχώριση, που επιτρέπει στους εγγεγραμμένους να υπογράφουν κοινοποιήσεις σχετικά με τις ειδήσεις των επιτροπών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου. Η εγγραφή μπορεί να εξατομικευθεί ανά τομέα πολιτικής και ανά γλώσσα.

Ένα νέο χαρακτηριστικό που εισήχθη το 2018 ενσωματώνει τα δεδομένα που αφορούν τις συνεδριάσεις που είχαν οι εγγεγραμμένοι στο Μητρώο Διαφάνειας με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή (με τους Επιτρόπους, τα μέλη των ιδιαίτερων γραφείων τους και τους γενικούς διευθυντές) στο προφίλ τους στο Μητρώο Διαφάνειας (σε μορφότυπο PDF). Αυτό το νέο χαρακτηριστικό διευκολύνει την πρόσβαση σε ενοποιημένες πληροφορίες και οδηγεί σε αυξημένη διαφάνεια. Ακολουθεί τις συνέργειες με το μητρώο ομάδων εμπειρογνομόνων της Επιτροπής και άλλων παρόμοιων οντοτήτων⁹ που θεσπίστηκε το 2017 και το οποίο επιτρέπει στο Μητρώο Διαφάνειας να λαμβάνει δεδομένα από το μητρώο ομάδων εμπειρογνομόνων της Επιτροπής. Το Μητρώο Διαφάνειας αναφέρει αυτόματα το όνομα της (των) ομάδας (-ών) εμπειρογνομόνων στην οποία διορίζεται (-ονται) ο εγγεγραμμένος προκειμένου να εκπροσωπεί είτε ένα κοινό συμφέρον (μέλη τύπου Β) είτε έναν οργανισμό (μέλη τύπου C).

3. Επισκέψεις στον ιστότοπο του Μητρώου Διαφάνειας

Το 2018, ο δικτυακός τόπος του Μητρώου Διαφάνειας¹⁰ έλαβε περίπου 365 000 επισκέψεις¹¹ (30 416 επισκέψεις το μήνα), ελαφρώς περισσότερες από το προηγούμενο έτος. Οι περισσότερες επισκέψεις ήταν από το Βέλγιο (29 %), και ακολουθούσαν η Γερμανία (14%), το Ηνωμένο Βασίλειο (8 %) και η Γαλλία (7,5 %). Το 68 % περίπου των επισκέψεων ήταν απευθείας, ενώ το 24 % έφτασε στον ιστότοπο μέσω μηχανών αναζήτησης. Όσον αφορά τις γλωσσικές προτιμήσεις, η αγγλική έκδοση της ιστοσελίδας παρήγαγε λιγότερες από τις μισές επισκέψεις (42 % έναντι 56 %), ακολουθούμενη από τη γερμανική (17 % σε σύγκριση με 10 % το προηγούμενο έτος), τη γαλλική (14 %), την ισπανική (6 %), την ιταλική (5 %) και λοιπές γλώσσες (συνολικά 16 %).

III. ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΕΣ ΤΗΣ ΚΟΙΝΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ ΤΟΥ ΜΗΤΡΩΟΥ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ

Η Κοινή Γραμματεία του Μητρώου Διαφάνειας (εφεξής: η Γραμματεία του Μητρώου) συνίσταται από ομάδα υπαλλήλων του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής. Για τα καθήκοντα που σχετίζονται με το Μητρώο Διαφάνειας, το έργο τους

⁹ <http://ec.europa.eu/transparency/regexpert/>

¹⁰ <http://ec.europa.eu/transparencyregister/public>

¹¹ Ως «επίσκεψη» νοείται η πρώτη φορά κατά την οποία ο χρήστης φθάνει στον ιστότοπο. Εάν ο ίδιος χρήστης επισκεφθεί μία σελίδα αφού περάσουν τουλάχιστον 30 λεπτά από την τελευταία του παραμονή σε αυτήν, η πρόσβασή του αυτή θα καταγραφεί ως νέα επίσκεψη.

ανέρχεται σε περίπου έξι ισοδύναμα πλήρους απασχόλησης και για τα δύο θεσμικά όργανα.

Η Γραμματεία του Μητρώου είναι υπεύθυνη για την καθημερινή διαχείριση του Μητρώου Διαφάνειας. Παρέχει υπηρεσία υποστήριξης, εκδίδει κατευθυντήριες οδηγίες για τις εγγραφές, αναλαμβάνει ελέγχους ποιότητας των δεδομένων, διαχειρίζεται τις επισημάνσεις παρατυπιών και τις καταγγελίες που λαμβάνει, συντονίζει την ανάπτυξη ΤΠ και τη συντήρηση του συστήματος, αναλαμβάνει δράσεις ευαισθητοποίησης και άλλες επικοινωνιακές δραστηριότητες για την προβολή του συστήματος. Η Γραμματεία του Μητρώου λειτουργεί υπό τον συντονισμό του προϊσταμένου της Μονάδας Διαφάνειας, Διαχείρισης Εγγράφων και Πρόσβασης σε Έγγραφα στη Γενική Γραμματεία της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, με νέο συντονιστή που ανέλαβε αυτό το ρόλο κατά τη διάρκεια του Ιουλίου 2018.

1. Εποπτεία των δεδομένων του Μητρώου Διαφάνειας

Η Γραμματεία του Μητρώου συντονίζει την ανάπτυξη καινοτόμων λύσεων ΤΠ, για τη βελτίωση του συστήματος στο οποίο βασίζεται το Μητρώο Διαφάνειας. Εξετάζει όλες τις νέες καταχωρίσεις προκειμένου να επαληθεύει την καταλληλότητα και να διασφαλίζει την ποιότητα των δεδομένων που υποβάλλονται από τους εγγεγραμμένους. Η αυτόματη ανίχνευση πιθανών ζητημάτων σχετικά με την ποιότητα των δεδομένων στις καταχωρίσεις του Μαΐου 2017 επέφερε απτά αποτελέσματα το 2018. Η Γραμματεία του Μητρώου εξέτασε 256 υποθέσεις που υπόκεινται στην αποκαλούμενη «εκκρεμούσα επικύρωση». Η διαδικασία αυτή εφαρμόζεται σε καταχωρίσεις που δεν επιτρέπεται να προχωρήσουν αυτόματα στη δημοσίευση πριν από τη διευκρίνιση συγκεκριμένων ζητημάτων σχετικά με τα δεδομένα τους. Ο αριθμός των συνολικών ταξινομήσεων με μη βέλτιστα δεδομένα μειώθηκε από 6 % όλων των εγγεγραμμένων τον Ιανουάριο του 2018 σε 1,5 % τον Δεκέμβριο του 2018.

Ένα άλλο χαρακτηριστικό που εισήχθη στα τέλη του 2018 εμποδίζει τους εγγεγραμμένους από το να επιλέξουν τη λύση «προσφάτως συσταθείσα οντότητα, κανένα οικονομικό έτος το οποίο έχει κλείσει» εδώ και αρκετά χρόνια. Ως εκ τούτου, ο εγγραφόμενος θα πρέπει να παρέχει οικονομικές εκτιμήσεις για το πλέον πρόσφατα περατωθέν οικονομικό έτος, εάν η εγγραφή της οικονομικής οντότητας πραγματοποιήθηκε πριν από περισσότερα από δύο έτη.

Όσον αφορά τις υποδομές, ενισχύθηκε η ασφάλεια και οι επιδόσεις του μητρώου.

Η Γραμματεία του Μητρώου αναθεώρησε επίσης τις κατευθυντήριες γραμμές εφαρμογής του Μητρώου Διαφάνειας, οι οποίες χρονολογούνται από το 2015, με βάση την πείρα που αποκτήθηκε και την ανατροφοδότηση από τα ενδιαφερόμενα μέρη. Η επικαιροποιημένη έκδοση περιλαμβάνει μια σειρά από προσθήκες και διευκρινίσεις που αποσκοπούν να βοηθήσουν τους εγγεγραμμένους να υποβάλουν και να διατηρήσουν μια κατάλληλη καταχώριση. Οι κατευθυντήριες γραμμές είναι διαθέσιμες σε 23 επίσημες γλώσσες στον δικτυακό τόπο του Μητρώου Διαφάνειας¹².

1.1 Υπηρεσία υποστήριξης

Για να βοηθάει τους εγγραφόμενους, η Γραμματεία του Μητρώου προσφέρει μια υπηρεσία υποστήριξης. Το 2018, η Γραμματεία του Μητρώου απάντησε σε 943 διαφορετικές ερωτήσεις που υποβλήθηκαν μέσω του πολυγλωσσικού επιγραμμικού

¹²http://ec.europa.eu/transparencyregister/public/staticPage/displayStaticPage.do?locale=en&reference=GU_IDELINES

ερωτηματολογίου «Επικοινωνήστε μαζί μας». Από αυτές τις ερωτήσεις, οι 591 αφορούσαν υπάρχουσες εγγραφές και οι 125 νέες εγγραφές. Τα υπόλοιπα 227 μηνύματα αφορούσαν άλλα θέματα. Ακόμη, η Γραμματεία του Μητρώου προσφέρει μια τηλεφωνική γραμμή, σε συγκεκριμένες ώρες της εβδομάδας.

1.2 Ποιοτικοί έλεγχοι

Ως «*ποιοτικός έλεγχος*» νοείται μια σειρά από επαληθεύσεις που πραγματοποιεί η Γραμματεία του Μητρώου για να εξασφαλίσει την ποιότητα και την ακρίβεια των δεδομένων που υποβάλλουν οι εγγραφόμενοι βάσει του παραρτήματος II της Διοργανικής Συμφωνίας, ώστε να αποφεύγονται πραγματολογικά σφάλματα και μη κατάλληλες εγγραφές. Σε περίπτωση μη συμμόρφωσης με τις απαιτήσεις του παραρτήματος II της Διοργανικής Συμφωνίας, η Γραμματεία του Μητρώου ξεκινάει διάλογο με τους εγγραφόμενους, για να βρεθεί μια ικανοποιητική λύση.

Το 2018, η Γραμματεία του Μητρώου πραγματοποίησε 3 963 ελέγχους ποιότητας, αριθμός ο οποίος είναι μεγαλύτερος από ό, τι το προηγούμενο έτος¹³. Εκ των διενεργηθέντων ποιοτικών ελέγχων, το 48,52 % των εγγραφών (1 923) κρίθηκαν ικανοποιητικές, ενώ οι υπόλοιπες οντότητες ειδοποιήθηκαν για την ακαταλληλότητά τους ή για ανακολουθίες στα δεδομένα των καταχωρίσεών τους. Από τις 2 040 οντότητες που ειδοποιήθηκαν, σχεδόν το 54 % ή 1 110 οντότητες διαγράφηκαν από το Μητρώο Διαφάνειας για έναν ή περισσότερους από τους ακόλουθους λόγους: ανακόλουθα, εσφαλμένα ή ελλιπή στοιχεία, μη επικαιροποίηση, διπλοκαταχώριση και ακαταλληλότητα. Οι υπόλοιπες 934 οντότητες επικαιροποίησαν την καταχώρισή τους με ικανοποιητικό τρόπο σύμφωνα με τις οδηγίες της Γραμματείας του Μητρώου. Έξι έλεγχοι ποιότητας ήταν ακόμη σε εξέλιξη στις 31 Δεκεμβρίου 2018.

1.3 Προειδοποιήσεις

«*Προειδοποίηση*» είναι ένας μηχανισμός που επιτρέπει σε τρίτους να ενημερώνουν τη Γραμματεία του Μητρώου σχετικά με καταχωρίσεις μίας ή περισσότερων οντοτήτων που μπορεί να είναι ακατάλληλες ή να περιλαμβάνουν πραγματολογικά λάθη, ή σχετικά με δραστηριότητες μη εγγεγραμμένων οντοτήτων που εμπίπτουν στο πεδίο του Μητρώου. Το 2018, η Γραμματεία του Μητρώου εξέτασε 22 μεμονωμένες προειδοποιήσεις¹⁴ (έξι αρχικά ελήφθησαν ως «καταγγελίες» και επανακαταχωρήθηκαν ως «προειδοποιήσεις»). Οι προειδοποιήσεις αυτές αφορούσαν συνολικά 25 οργανώσεις, καθώς δύο από αυτές σχετίζονταν με μια οντότητα. Ο αριθμός των προειδοποιήσεων που ελήφθησαν αυξήθηκε ελαφρά σε σύγκριση με το 2017. Ο αριθμός των προειδοποιήσεων σχετικά με τις δραστηριότητες μη καταχωρισμένων οντοτήτων αυξήθηκε ελαφρά επίσης¹⁵.

Όταν η Γραμματεία του Μητρώου λαμβάνει κοινοποιήσεις σχετικά με πιθανές παραβιάσεις του κώδικα δεοντολογίας, οι οποίες εμπίπτουν αποκλειστικά στο στοιχείο δ) του κώδικα δεοντολογίας¹⁶, οι κοινοποιήσεις αυτές αντιμετωπίζονται ως

¹³ Το 2017, η Γραμματεία του Μητρώου πραγματοποίησε 3 624 ποιοτικούς ελέγχους.

¹⁴ Σε σύγκριση με 20 προειδοποιήσεις το 2017.

¹⁵ Το 2018, οκτώ προειδοποιήσεις αφορούσαν μη καταχωρισμένες οντότητες, έναντι επτά το 2017.

¹⁶ Το Μητρώο Διαφάνειας του κώδικα δεοντολογίας προβλέπει στο στοιχείο δ): «[Οι εκπρόσωποι συμφερόντων] μεριμνούν ώστε, στο βαθμό που τους είναι δυνατόν να γνωρίζουν, οι πληροφορίες, τις οποίες παρέχουν κατά την εγγραφή και εν συνεχεία στο πλαίσιο των δραστηριοτήτων τους που καλύπτονται από το μητρώο, να είναι πλήρεις, επικαιροποιημένες και μη παραπλανητικές: αποδέχονται ότι όλες οι παρεχόμενες πληροφορίες υπόκεινται σε επανεξέταση και συμφωνούν να συνεργάζονται με διοικητικά αιτήματα για συμπληρωματικές πληροφορίες και επικαιροποιήσεις».

«προειδοποιήσεις», εάν αφορούν λανθασμένα δεδομένα που περιέχονται στα δεδομένα των εγγεγραμμένων φορέων.

1.4 Καταγγελίες

Η «**καταγγελία**» είναι μια κοινοποίηση στο πλαίσιο της οποίας διατυπώνεται η κατηγορία ότι ένας εγγεγραμμένος φορέας έχει αθετήσει κάποια από τις υποχρεώσεις που απορρέουν από τον Κώδικα Δεοντολογίας, εκτός αν πρόκειται για κατηγορία που αφορά πραγματικά σφάλματα, τα οποία αντιμετωπίζονται ως «προειδοποιήσεις» (βλ. ανωτέρω 1.3).

Το 2018, η Γραμματεία του Μητρώου έλαβε 13 καταγγελίες, εκ των οποίων δυο ήταν παραδεκτές ως «καταγγελίες» και οκτώ επανακαταχωρήθηκαν ως «προειδοποιήσεις». Πέντε καταγγελίες κρίθηκαν μη παραδεκτές, είτε επειδή αφορούσαν ζητήματα εκτός του πεδίου εφαρμογής της Διοργανικής Συμφωνίας για το Μητρώο Διαφάνειας, είτε επειδή δεν προσκομίστηκαν επαρκή στοιχεία που να τεκμηριώνουν την καταγγελία.

Οι δύο παραδεκτές καταγγελίες ισχυρίζονταν ότι υπήρξε παραβίαση ενός ή περισσότερων από τα ακόλουθα σημεία του [κώδικα δεοντολογίας από εκπροσώπους συμφερόντων](#):

- Το στοιχείο α) « ταυτοποιείται πάντοτε με το όνομά του και, κατά περίπτωση, με τον αριθμό μητρώου του και από την ή τις οντότητες στις οποίες εργάζεται(ονται) ή τις οποίες εκπροσωπεί· να δηλώνουν τα συμφέροντα, τους στόχους ή τους σκοπούς που προωθούν και, κατά περίπτωση, να προσδιορίζουν τους πελάτες ή τα μέλη που εκπροσωπούν·
- το στοιχείο β) «να μην αποσπούν ή επιχειρούν να αποσπάσουν πληροφορίες ή αποφάσεις με ανέντιμο τρόπο ή με αθέμιτη πίεση ή με ανάρμοστη συμπεριφορά»·
- το στοιχείο γ) «να μην προβάλλουν ισχυρισμούς περί επίσημων σχέσεων με την Ευρωπαϊκή Ένωση ή οποιοδήποτε από τα θεσμικά όργανά της στις συναλλαγές τους με τρίτους, ούτε να παρουσιάζουν ψευδή εικόνα της εγγραφής τους προκειμένου να παραπλανήσουν τρίτους, ή μόνιμους υπαλλήλους ή λοιπό προσωπικό της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ούτε να χρησιμοποιούν τους λογοτύπους των θεσμικών οργάνων της ΕΕ χωρίς ρητή συγκατάθεση».

Μετά από έρευνα της Γραμματείας του Μητρώου και επαφές με τους ενδιαφερόμενους εγγεγραμμένους, μία από τις δύο παραδεκτές καταγγελίες περατώθηκε λόγω ικανοποιητικής επεξήγησης και επικαιροποίησης εκ μέρους των ενδιαφερομένων εγγεγραμμένων. Η άλλη παραδεκτή καταγγελία ήταν ακόμη σε εξέλιξη, με ικανοποιητική λύση και επικαιροποιήσεις που πρέπει να πραγματοποιηθούν στις αρχές του 2019. Μια πρόσθετη έρευνα ίδιας πρωτοβουλίας περατώθηκε με την αφαίρεση της καταχώρισης με βάση την απόφαση της Γραμματείας του Μητρώου για την παράβαση του στοιχείου γ).

2. **Καθοδήγηση και ευαισθητοποίηση**

Η Γραμματεία του Μητρώου επιδιώκει σταθερά την ευαισθητοποίηση σχετικά με το Μητρώο. Τα μέλη της διενεργούν τακτικά εσωτερική κατάρτιση (στο πλαίσιο των δύο θεσμικών οργάνων που συμμετέχουν) και δραστηριότητες εξωτερικής επικοινωνίας με στόχο την προώθηση του Μητρώου Διαφάνειας και την παροχή καθοδήγησης για τη χρήση του.

- Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο διοργάνωσε δώδεκα εσωτερικές επιμορφωτικές και ενημερωτικές συναντήσεις για τους Ευρωβουλευτές και τους βοηθούς τους, καθώς και για το προσωπικό.
- Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή διοργάνωσε τρεις πλήρεις ημερήσιες σειρές μαθημάτων κατάρτισης για το προσωπικό με τίτλο «Κατάλληλη και αποτελεσματική

αντιμετώπιση των εκπροσώπων ομάδων συμφερόντων». Επιπλέον, πραγματοποίησε τέσσερις συνεδρίες κατάρτισης σχετικά με το Μητρώο Διαφάνειας προκειμένου να ανταποκριθεί στα ad-hoc αιτήματα διαφόρων υπηρεσιών·

- Η Γραμματεία του Μητρώου συμμετείχε επίσης στη συνεδρίαση συγκρότησης σε σώμα του *Δικτύου του Ευρωπαϊκού Μητρώου Συμφερόντων* στις 21-22 Μαρτίου 2018 στο Δουβλίνο και είχε ανταλλαγές με εκπροσώπους παρόμοιων φορέων από διαφορετικά κράτη μέλη της ΕΕ.

Επιπλέον, κατά τη διάρκεια του έτους, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή προέβη σε δώδεκα παρουσιάσεις σε ενδιαφερόμενα μέρη και ομάδες επισκεπτών, ενώ το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο κλήθηκε να παρουσιάσει το Μητρώο Διαφάνειας σε έξι εκδηλώσεις με ακαδημαϊκούς και ομάδες φοιτητών που ενδιαφέρονται για την προώθηση της διαφάνειας.

3. Πύλη Δημόσιων Δεδομένων της ΕΕ και Μητρώο Διαφάνειας

Τα σύνολα ιστορικών δεδομένων που δημοσιεύονται στην [Πύλη Δημόσιων Δεδομένων της ΕΕ](#)¹⁷ συνέχισαν να προσελκύουν την προσοχή. Τα σύνολα δεδομένων επιτρέπουν στους χρήστες να καταφορτώνουν (σε μορφότυπο XML ή Excel) τον κατάλογο των προσώπων που είναι διαπιστευμένα για πρόσβαση στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και τον κατάλογο οργανώσεων που εμφανίζονται στο Μητρώο Διαφάνειας αρκετά χρόνια πριν. Μπορούν επίσης να διερευνηθούν διαδραστικές απεικονίσεις δεδομένων¹⁸.

Η ιστοσελίδα δέχτηκε περισσότερες από 8 000 επισκέψεις και πάνω από 1 700 καταφορτώσεις το 2018.

¹⁷ <https://data.europa.eu/euodp/en/data/dataset/transparency-register>

¹⁸ <http://ec.europa.eu/transparencyregister/public/datavisualisation/>

IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Η αύξηση των εγγραφών συνεχίστηκε το 2018, παρόλο που ήταν λιγότερο έντονη σε σύγκριση με το 2017, με 2 762 νέες οντότητες να προστίθενται κατά τη διάρκεια τους έτους. Το Μητρώο Διαφάνειας είναι σήμερα το μεγαλύτερο του είδους του στον κόσμο, φθάνοντας σχεδόν τους 12 000 εγγεγραμμένους. Η προβολή και η σημασία του ως πρωτογενούς βάσης δεδομένων αναφοράς των εκπροσώπων συμφερόντων παραμένει αμετάβλητη.

Ενεργώντας ως θεματοφύλακας του Κώδικα Δεοντολογίας του Μητρώου Διαφάνειας, η Γραμματεία του Μητρώου εξασφάλισε ότι δόθηκε η δέουσα διοικητική συνέχεια σε προειδοποιήσεις και καταγγελίες που ελήφθησαν. Η βελτίωση της συνολικής ποιότητας των δεδομένων του Μητρώου Διαφάνειας παρέμεινε βασική προτεραιότητα το 2018. Μια λύση ΤΠ που αναπτύχθηκε το 2017 διευκολύνει τη διαδικασία εγγραφής και επικαιροποίησης για τους νέους και τους υπάρχοντες εγγεγραμμένους. Ο μηχανισμός αυτός όχι μόνο βοηθά τους εγγεγραμμένους να αποφεύγουν τα συνηθέστερα σφάλματα αλλά επισημαίνει επίσης τυχόν ασυνέπειες στη Γραμματεία του Μητρώου, ώστε να μπορεί να παρέχει την απαραίτητη συνέχεια. Η καινοτομία αυτή οδήγησε σε σημαντική βελτίωση της συνολικής ποιότητας των δεδομένων: ο αριθμός των καταχωρίσεων με μη βέλτιστα δεδομένα μειώθηκε από 6 % όλων των εγγεγραμμένων σε 1,5 % κατά τη διάρκεια του έτους.

Το 2018, η Γραμματεία του Μητρώου ανέλαβε τις πρώτες δράσεις για τη διασφάλιση της συμμόρφωσης με τον κανονισμό (ΕΕ) 2018/1725 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου¹⁹ για την προστασία των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα από τα θεσμικά και λοιπά όργανα και τους οργανισμούς της Ένωσης. Οι προσπάθειες αυτές θα ολοκληρωθούν το 2019.

Στο πλαίσιο της πρότασης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για μια νέα διοργανική συμφωνία σχετικά με ένα υποχρεωτικό Μητρώο Διαφάνειας²⁰, οι πολιτικοί εκπρόσωποι²¹ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου της ΕΕ και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής ξεκίνησαν διαπραγματεύσεις για ένα υποχρεωτικό Μητρώο Διαφάνειας της ΕΕ το πρώτο τρίμηνο του 2018 και συνέχισαν τη διαδικασία υπό την αιγίδα της Βουλγαρικής και της Αυστριακής προεδρίας.

— ΤΕΛΟΣ —

¹⁹ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/en/TXT/?uri=CELEX:32018R1725>

²⁰ <http://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/1/2016/EN/1-2016-627-EN-F1-1.PDF>

²¹ Sylvie Guillaume, αντιπρόεδρος αρμόδια για το Μητρώο Διαφάνειας, και Danuta Hübner, πρόεδρος της Επιτροπής Συνταγματικών Υποθέσεων του Κοινοβουλίου, Frans Timmermans, πρώτος Αντιπρόεδρος, για την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και οι εκπρόσωποι της Βουλγαρικής και Αυστριακής Προεδρίας.