



Joint Transparency
Register Secretariat



**Ετήσια έκθεση σχετικά με τη λειτουργία του Μητρώου Διαφάνειας
2017**

**Υποβάλλεται από τους Γενικούς Γραμματείς
του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής**

στην

**κ. Sylvie Guillaume, Αντιπρόεδρο του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου
και στον**

**κ. Frans Timmermans, πρώτο Αντιπρόεδρο της Ευρωπαϊκής
Επιτροπής**

Όπως ορίζει η παράγραφος 28 της αναθεωρημένης Διοργανικής Συμφωνίας για το Μητρώο Διαφάνειας, που υπεγράφη στις 16 Απριλίου 2014 (ως κοινό μέσο για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και την Ευρωπαϊκή Επιτροπή) η παρούσα ετήσια έκθεση παρέχει απολογισμό των δράσεων του Μητρώου Διαφάνειας κατά το έτος 2017.

Η παρούσα έκθεση παρουσιάζει στατιστικά στοιχεία σχετικά με τις δράσεις του Μητρώου Διαφάνειας από τον Ιανουάριο έως τον Δεκέμβριο του 2017 και περιγράφει τις δραστηριότητες που αναλήφθηκαν από την Κοινή Γραμματεία του Μητρώου Διαφάνειας, ειδικότερα όσον αφορά την εξασφάλιση της βέλτιστης ποιότητας των δεδομένων μέσω του ελέγχου της συμμόρφωσης με τον Κώδικα Συμπεριφοράς και την ευαισθητοποίηση σχετικά με το μητρώο.

Περιεχόμενα

I. Εισαγωγή

II. Πορεία εργασιών του Μητρώου Διαφάνειας

1. Στατιστικά στοιχεία
2. Κίνητρα για καταχώριση
3. Επισκέψεις στον ιστότοπο του Μητρώου Διαφάνειας

III. Δραστηριότητες της κοινής Γραμματείας του Μητρώου Διαφάνειας

1. Εποπτεία των δεδομένων του Μητρώου Διαφάνειας
 - 1.1. Ποιοτικοί έλεγχοι
 - 1.2. Προειδοποιήσεις
 - 1.3. Καταγγελίες
2. Καθοδήγηση και ευαισθητοποίηση
3. Πύλη Δημόσιων Δεδομένων της ΕΕ και Μητρώο Διαφάνειας

IV. Συμπέρασμα

Ιστότοπος του Μητρώου Διαφάνειας: http://ec.europa.eu/Μητρώο_Διαφάνειας

I. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Το Μητρώο Διαφάνειας συγκροτήθηκε μέσω Διοργανικής Συμφωνίας ως κοινό σχέδιο από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και την Ευρωπαϊκή Επιτροπή το 2011. Αποτελεί ένα από τα δύο βασικά μέσα υλοποίησης της δέσμευσης των δύο αυτών θεσμικών οργάνων για διαφάνεια. Το Μητρώο Διαφάνειας αφορά όλες τις ομάδες συμφερόντων και τους αυτοαπασχολούμενους συμβούλους που συμμετέχουν σε δραστηριότητες οι οποίες διεξάγονται με στόχο να ασκηθεί επιρροή στο νομοθετικό έργο και στις διαδικασίες εφαρμογής πολιτικών των θεσμικών οργάνων της ΕΕ. Αναδεικνύοντας τα συμφέροντα τα οποία γίνονται αντικείμενο υπεράσπισης, τους φορείς που αναλαμβάνουν την υπεράσπισή τους και τους πόρους που διατίθενται για τον σκοπό αυτόν, το Μητρώο Διαφάνειας παρέχει τη δυνατότητα αυξημένου δημόσιου ελέγχου, ώστε οι πολίτες, τα μέσα ενημέρωσης και οι ενδιαφερόμενοι φορείς να είναι σε θέση να παρακολουθούν τις δραστηριότητες και την ενδεχόμενη επιρροή των εκπροσώπων συμφερόντων. Το Μητρώο Διαφάνειας περιλαμβάνει περισσότερους από 11 000 φορείς που έχουν υπογράψει, στο σύνολό τους, έναν κοινό κώδικα δεοντολογίας¹.

II. ΠΟΡΕΙΑ ΕΡΓΑΣΙΩΝ ΤΟΥ ΜΗΤΡΩΟΥ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ²

1. Στατιστικά στοιχεία

Υπάρχουν έξι τμήματα καταχώρισης στο Μητρώο Διαφάνειας.

‘Εσωτερικοί (in-house) εκπρόσωποι ομάδων συμφερόντων³ και εμπορικές /επιχειρηματικές /επαγγελματικές ενώσεις’ (**Τμήμα II**) οι οποίοι εξακολουθούν να αποτελούν το μεγαλύτερο τμήμα, αντιπροσωπεύοντας περίπου το ήμισυ όλων όσων καταχωρούνται (βλ. διάγραμμα πίτας 1). Στο τμήμα αυτό, η υποκατηγορία «Εμπορικές και επιχειρηματικές ενώσεις», αντιπροσωπεύει σχεδόν το 42% και η υποκατηγορία «Εταιρείες και όμιλοι» πάνω από το 37% όλων των εσωτερικών εκπροσώπων ομάδων συμφερόντων και των εμπορικών /επιχειρηματικών /επαγγελματικών ενώσεων (βλ. διάγραμμα πίτας 2, τμήμα II).

Οι «μη κυβερνητικές οργανώσεις» (**τμήμα III**) εξακολουθούν να αποτελούν το δεύτερο πλέον συνήθη τύπο εγγεγραμμένων το 2017, αντιπροσωπεύοντας περισσότερο από το 25% όλων των εγγεγραμμένων οργανώσεων.

Ακολουθεί το τμήμα «Γραφεία συμβούλων, εταιρείες νομικών ή αυτοαπασχολούμενοι σύμβουλοι» (**τμήμα I**), που αντιπροσωπεύει το 11% όλων των εγγεγραμμένων.

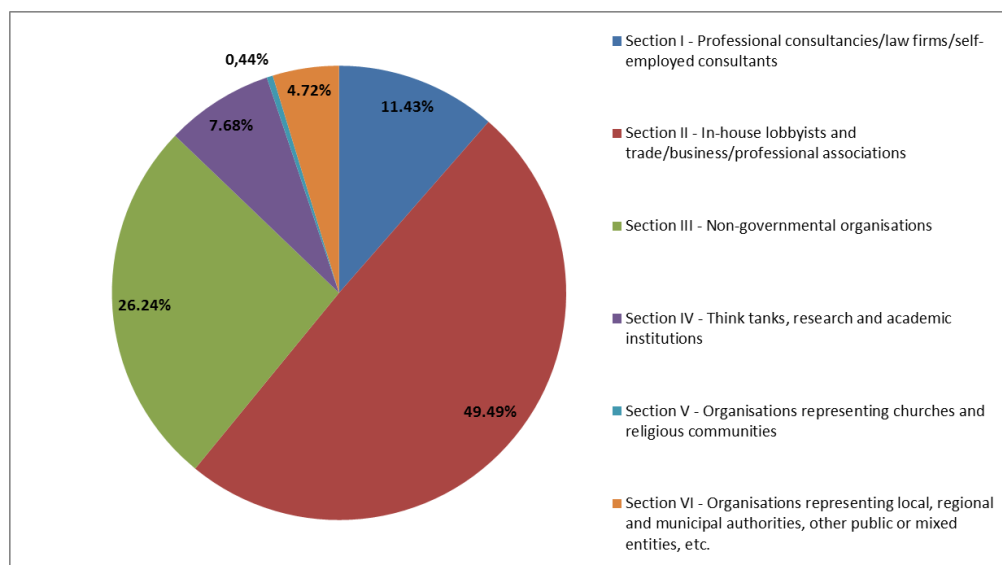
Αριθμητικά λιγότερες ήταν οι «Ομάδες προβληματισμού, ερευνητικά και ακαδημαϊκά ιδρύματα» (**τμήμα IV**), ακολουθούμενες από τις «Οργανώσεις που εκπροσωπούν τοπικές, περιφερειακές και δημοτικές αρχές, λοιποί δημόσιοι ή μεικτοί φορείς κ.λπ.» (**τμήμα VI**) και τις «Οργανώσεις που εκπροσωπούν εκκλησίες και θρησκευτικές κοινότητες» (**τμήμα V**).

¹ Καταμετρήθηκαν μόνο οι φορείς που ήταν εγγεγραμμένοι και ενεργοί στις 31 Δεκεμβρίου 2017.

² Τα στοιχεία που παρουσιάζονται στην παρούσα έκθεση αποτυπώνουν την κατάσταση στις 31 Δεκεμβρίου 2017.

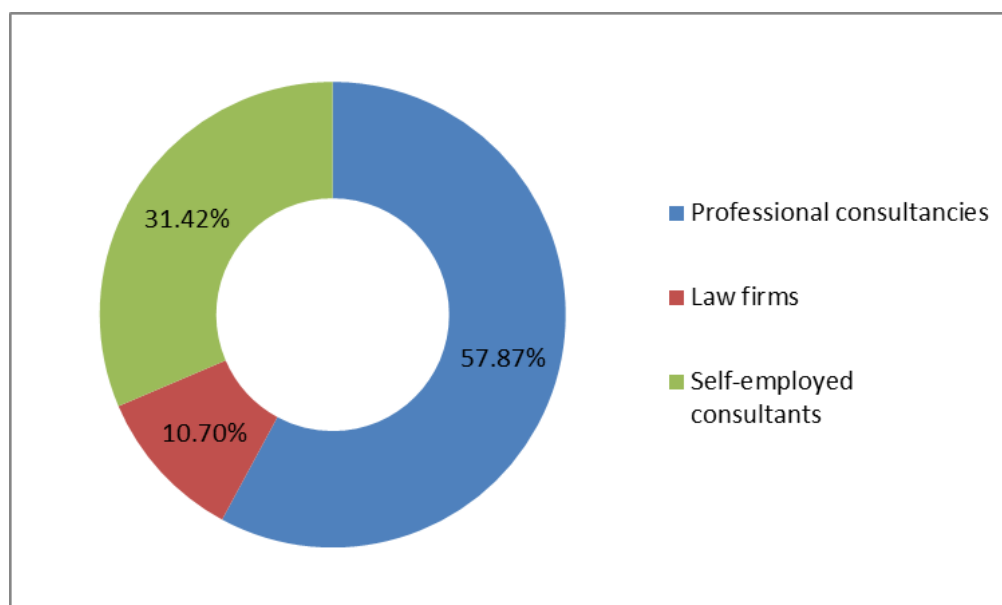
³ Ο όρος αυτός αναφέρεται στα πρόσωπα που απασχολούνται εντός του οργανισμού σε αντιδιαστολή, για παράδειγμα, οι εξωτερικοί σύμβουλοι που προσλαμβάνονται για να εκπροσωπήσουν την οργάνωση «από τα έξω».

Διάγραμμα πίτας 1: Κατανομή των εκπροσώπων συμφερόντων



Διάγραμμα πίτας 2: Ανάλυση κατά υποκατηγορία⁴

Τμήμα I: Γραφεία συμβούλων/εταιρείες νομικών/αυτοαπασχολούμενοι σύμβουλοι

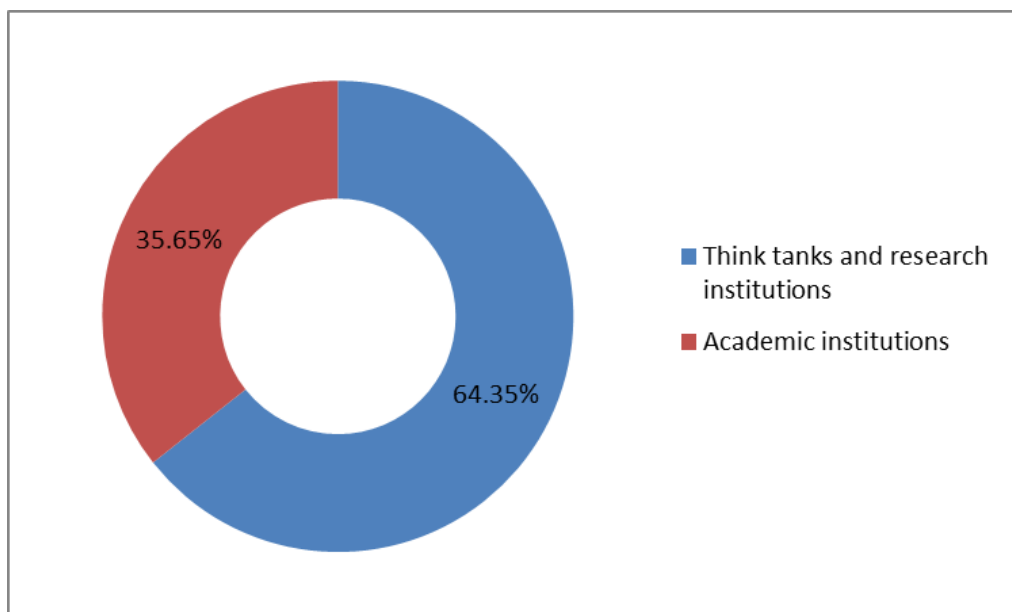


⁴Τα τμήματα III και V δεν έχουν επιμέρους υποκατηγορίες και συνεπώς δεν περιλαμβάνονται στην ανάλυση.

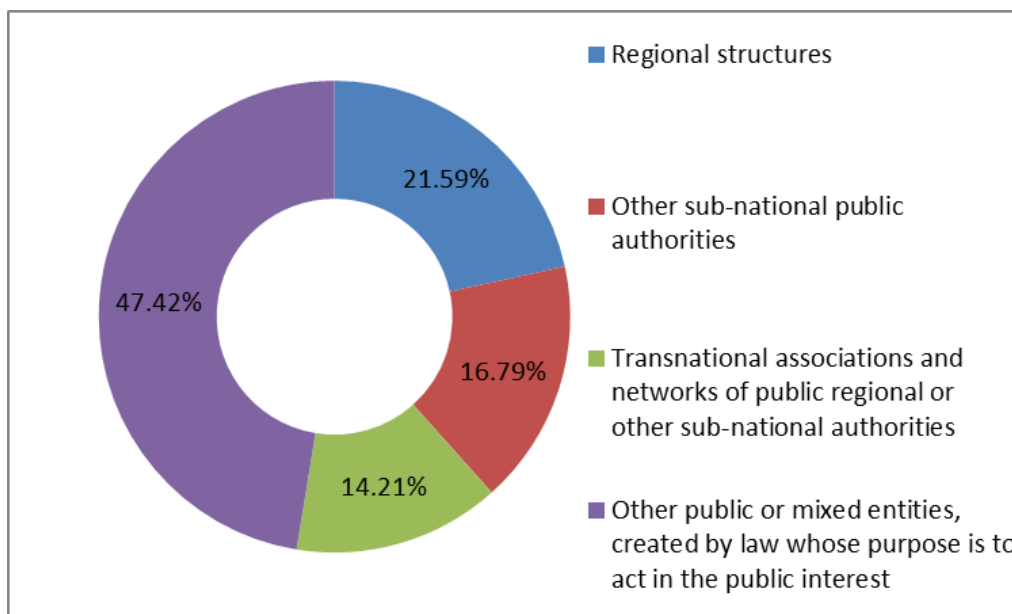
Τμήμα II: Εσωτερικοί (in-house) εκπρόσωποι ομάδων συμφερόντων και εμπορικές /επιχειρηματικές /επαγγελματικές ενώσεις



Τμήμα IV: Ομάδες προβληματισμού, ερευνητικά και ακαδημαϊκά ιδρύματα



Τμήμα VI: Οργανώσεις που εκπροσωπούν τοπικές, περιφερειακές και δημοτικές αρχές, λοιποί δημόσιοι ή μεικτοί φορείς κ.λπ.



Πίνακας 3: Κατανομή των εγγεγραμμένων

Στις 31 Δεκεμβρίου 2017, οι εγγεγραμμένοι στο Μητρώο Διαφάνειας ανέρχονταν σε 11.612 και ήταν κατανεμημένοι στις ακόλουθες υποκατηγορίες:	
I - Γραφεία συμβούλων/ εταιρείες νομικών / αυτοαπασχολούμενοι σύμβουλοι	1 327
Γραφεία συμβούλων	768
Εταιρείες νομικών	142
Αυτοαπασχολούμενοι σύμβουλοι	417
II - Εσωτερικοί (in-house) εκπρόσωποι ομάδων συμφερόντων και εμπορικές/επιχειρηματικές/επαγγελματικές ενώσεις	5 747
Εταιρείες και όμιλοι	2 154
Εμπορικές και επιχειρηματικές ενώσεις	2 396
Συνδικάτα και επαγγελματικές ενώσεις	863
Άλλες οργανώσεις	334
III - Μη κυβερνητικές οργανώσεις	3 047
Μη κυβερνητικές οργανώσεις, πλατφόρμες και δίκτυα και συναφή	3 047
IV – Ομάδες προβληματισμού, ερευνητικά και ακαδημαϊκά ιδρύματα	892
Ομάδες προβληματισμού και ερευνητικά ιδρύματα	574
Ακαδημαϊκά ιδρύματα	318
V - Οργανώσεις που εκπροσωπούν εκκλησίες και θρησκευτικές κοινότητες	51
Οργανώσεις που εκπροσωπούν εκκλησίες και θρησκευτικές κοινότητες	51
VI - Οργανώσεις που εκπροσωπούν τοπικές, περιφερειακές και δημοτικές αρχές, λοιποί δημόσιοι ή μεικτοί φορείς κ.λπ.	548
Περιφερειακές δομές	117
Άλλες υπο-εθνικές δημόσιες αρχές	97
Διεθνικές ενώσεις και δίκτυα δημόσιων περιφερειακών ή άλλων υπο- εθνικών αρχών	77
Λοιποί δημόσιοι ή μεικτοί φορείς, που δημιουργήθηκαν με νόμο, με σκοπό να ενεργούν προς το δημόσιο συμφέρον	257

Το 2017, σημειώθηκαν 2.430 νέες εγγραφές στο Μητρώο Διαφάνειας (υπολογίζοντας μόνο τις οντότητες που είχαν εγγραφεί εντός του 2017 και εξακολουθούσαν να είναι ενεργές στις 31 Δεκεμβρίου 2017⁵). Ο μέσος αριθμός νέων εγγραφών ανά μήνα ήταν 202.

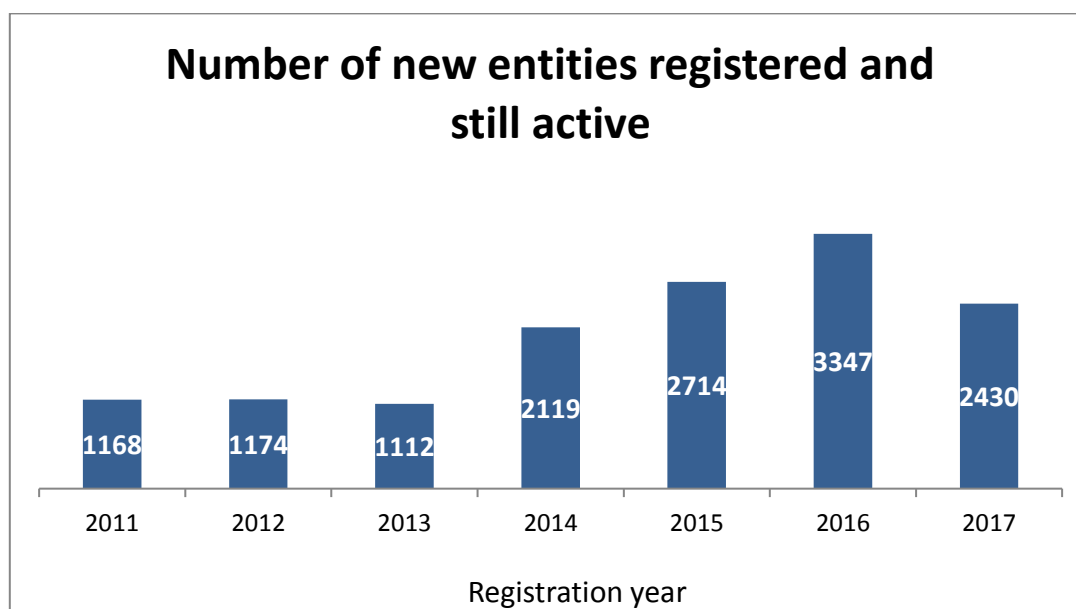
Η κατανομή των νέων εγγραφών ανά τμήμα είχε ως εξής:

- 344 στο **τμήμα I**
- 1.041 στο **τμήμα II**
- 675 στο **τμήμα III**
- 239 στο **τμήμα IV**
- 6 στο **τμήμα V**
- 125 στο **τμήμα VI**

Σημείωση:

Για τις ετήσιες στατιστικές, από το 2011 και μετά, συμβουλευτείτε τη [σελίδα στατιστικών στοιχείων](#)⁶ στον Ιστότοπο του Μητρώου Διαφάνειας.

Διάγραμμα 4: Νέες εγγραφές ανά έτος

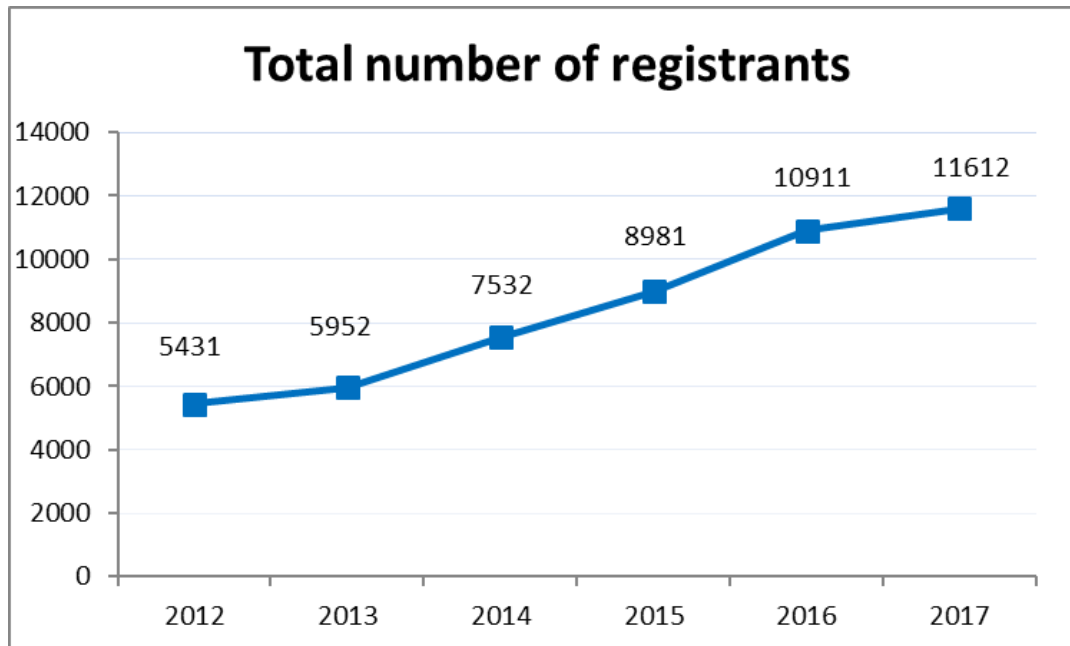


Ο συνολικός αριθμός των εγγεγραμμένων φορέων έχει αυξηθεί από 10.911 το 2016 σε 11.612 το 2017, αριθμός που αντιπροσωπεύει αύξηση άνω του 6 % (διάγραμμα 5).

⁵ Στους πιθανούς λόγους για την απενεργοποίηση περιλαμβάνονται η εκούσια αποχώρηση, η αφαίρεση της εγγραφής από την Κοινή Γραμματεία του Μητρώου Διαφάνειας (ΚΓΜΔ) ύστερα από διαπίστωση μη καταλληλότητας, μη ικανοποιητικού ποιοτικού ελέγχου, κλπ.

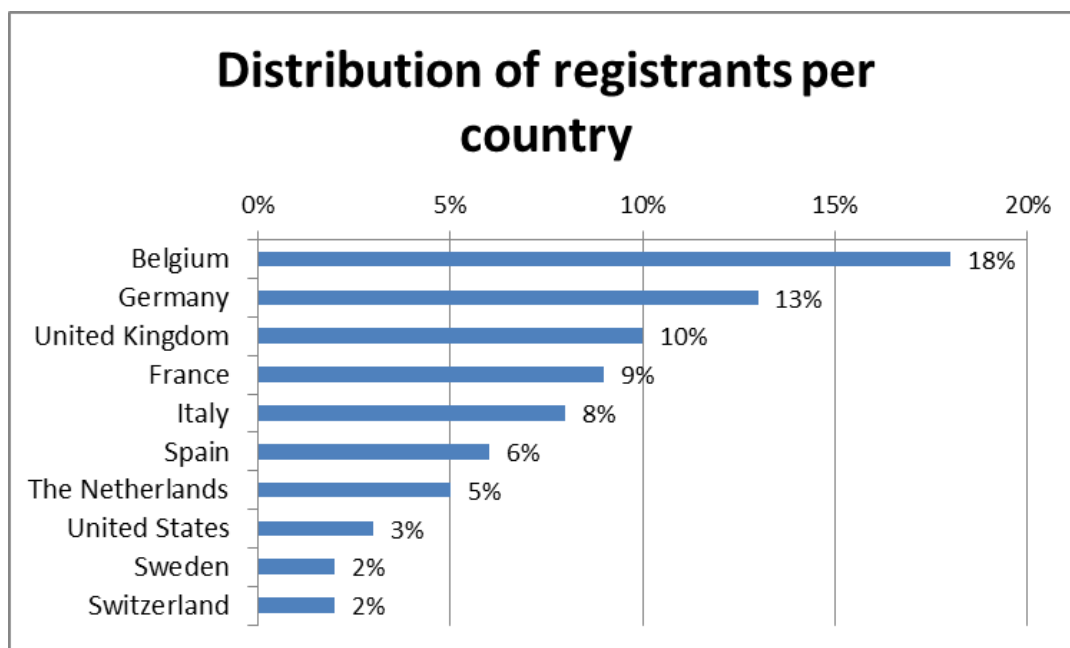
⁶ <http://ec.europa.eu/transparencyregister/public/consultation/statistics.do?locale=en&action=prepareView>

Διάγραμμα 5: Συνολικός αριθμός εγγεγραμμένων ανά έτος



Οι εγγεγραμμένοι με έδρα στην ΕΕ αντιπροσωπεύουν περίπου το 77 % του συνόλου. Δύο τρίτες χώρες (ΗΠΑ και Ελβετία) είναι στον κατάλογο των πρώτων 10 χωρών (διάγραμμα 6). Στο Μητρώο Διαφάνειας υπάρχουν οργανώσεις από όλα τα κράτη μέλη της ΕΕ, με τις μισές από το σύνολο να δηλώνουν έδρα σε μία από τις ακόλουθες τέσσερις χώρες: Βέλγιο, Γερμανία, Ηνωμένο Βασίλειο και Γαλλία. Τουλάχιστον το 30% του συνόλου διαθέτει γραφείο στο Βέλγιο. Για το 18 % περίπου του συνόλου, το γραφείο αυτό αποτελεί και την έδρα τους.

Διάγραμμα 6: Κατανομή των εγγεγραμμένων οργανώσεων ανά χώρα – Πρώτες 10 χώρες⁷



⁷ Η στατιστική αυτή βασίζεται στον τόπο της κύριας έδρας του εγγεγραμμένου όπως αναφέρεται στην καταχώριση. Ορισμένοι εγγεγραμμένοι φορείς, πέρα από τα κεντρικά γραφεία τους, ενδέχεται να διατηρούν στο Βέλγιο ένα ειδικό γραφείο για την ΕΕ.

2. Κίνητρα για την εγγραφή

Σε αντίθεση με το 2016, το 2017 δεν εισήχθησαν νέα κίνητρα για εγγραφή είτε από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο είτε από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, και αυτός είναι ίσως ο λόγος που ο αριθμός των νέων εγγραφών επανήλθε στα επίπεδα του 2015 (διάγραμμα 4).

Η εγγραφή είναι προϋπόθεση για τις οργανώσεις και τους αυτοαπασχολούμενους των οποίων οι εκπρόσωποι έχουν προσκληθεί να μιλήσουν σε ακροάσεις επιτροπών του Κοινοβουλίου ή επιθυμούν ευκολότερη πρόσβαση στους χώρους του. Διαπίστευση για πρόσβαση στους χώρους του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου μπορεί να χορηγηθεί για διάστημα έως και 12 μηνών. Το 2017 το Κοινοβούλιο χορήγησε κάπου 8.000 προσωπικές άδειες εισόδου σε εκπροσώπους περίπου 2.500 οργανώσεων εγγεγραμμένων στο Μητρώο Διαφάνειας (είτε νέες άδειες είτε ανανέωση). Αυτό αντιπροσωπεύει κάποια αύξηση σε σύγκριση με το 2016. Από το 2017, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο δεν επιτρέπει πλέον στους κατόχους δελτίων ελευθέρως εισόδου μακράς διάρκειας, από οργανισμούς των οποίων η εγγραφή έχει ανασταλεί, να χρησιμοποιούν το δελτίο τους για όσο καιρό ισχύει η αναστολή εγγραφής. Μπορούν να ανακτήσουν δικαίωμα εισόδου μόνον εφόσον αρθεί η αναστολή εγγραφής του οργανισμού.

Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή συνέχισε να εφαρμόζει και στα μέλη των ομάδων εμπειρογνομόνων τους κανόνες του 2016 που αφορούν τους εκπροσώπους συμφερόντων και τον κανόνα του 2014 «όχι εγγραφή, όχι συνεδρίαση» με Επιτρόπους, μέλη των ιδιαίτερων γραφείων ή γενικούς διευθυντές⁸.

Ο πλήρης κατάλογος των κινήτρων που τα δύο θεσμικά όργανα προσφέρουν για την εγγραφή είναι διαθέσιμος στον ιστότοπο του Μητρώου Διαφάνειας⁹.

3. Επισκέψεις στον ιστότοπο του Μητρώου Διαφάνειας

Το 2017, ο ιστότοπος του Μητρώου Διαφάνειας¹⁰ κατέγραψε κάπου 360.000 επισκέψεις¹¹ (30.000 επισκέψεις το μήνα). Οι περισσότερες επισκέψεις ήταν από το Βέλγιο (35 %), και ακολουθούσαν η Γερμανία (12 %) και το Ηνωμένο Βασίλειο (8 %). Το 67% περίπου των επισκέψεων ήταν απευθείας, ενώ το 14% έφτασε στον ιστότοπο μέσω μηχανών αναζήτησης. Όσον αφορά τις γλωσσικές προτιμήσεις, η αγγλική ιστοσελίδα δέχθηκε το 56 % περίπου των επισκέψεων, και ακολουθούν η γαλλική (14 %) και η γερμανική (10 %).

II. ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΕΣ ΤΗΣ ΚΟΙΝΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ ΤΟΥ ΜΗΤΡΩΟΥ

ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ

Η Κοινή Γραμματεία του Μητρώου Διαφάνειας (στο εξής: η Γραμματεία του Μητρώου) συνίσταται από ομάδα υπαλλήλων του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής. Συνολικά, στην ομάδα μετέχουν 11 υπάλληλοι με πλήρες ή μερικό ωράριο:

⁸ «Απόφαση της Επιτροπής, της 25ης Νοεμβρίου 2014, για τη δημοσίευση πληροφοριών σχετικά με τις συνεδριάσεις μεταξύ γενικών διευθυντών της Επιτροπής και οργανώσεων ή αυτοαπασχολούμενων ατόμων» - [C\(2014\) 9048](#)

και «απόφαση της Επιτροπής, της 25ης Νοεμβρίου 2014, για τη δημοσίευση πληροφοριών σχετικά με τις συνεδριάσεις μεταξύ μελών της Επιτροπής και οργανώσεων ή αυτοαπασχολούμενων ατόμων» - [C\(2014\) 9051](#)

⁹http://ec.europa.eu/transparencyregister/public/staticPage/displayStaticPage.do?reference=WHOS_IS_EXPECTED_TO_REGISTER&locale=el#el

¹⁰<http://ec.europa.eu/transparencyregister/public/homePage.do?locale=el#el>

¹¹ Ως «επίσκεψη» νοείται η πρώτη φορά κατά την οποία ο χρήστης φθάνει σε έναν ιστότοπο. Εάν ο ίδιος χρήστης επισκεφθεί μία σελίδα αφού περάσουν τουλάχιστον 30 λεπτά από την τελευταία του παραμονή σε αυτήν, η πρόσβαση του αυτή θα καταγραφεί ως νέα επίσκεψη.

5 από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και 6 από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή. Η εργασία τους με καθήκοντα που σχετίζονται με το Μητρώο Διαφάνειας ισοδυναμεί περίπου με πλήρη απασχόληση 6 υπαλλήλων.

Η Γραμματεία του Μητρώου είναι υπεύθυνη για την καθημερινή διαχείριση του Μητρώου Διαφάνειας· παρέχει υπηρεσία υποστήριξης, εκδίδει κατευθυντήριες οδηγίες για τις εγγραφές, αναλαμβάνει ελέγχους ποιότητας των δεδομένων, διαχειρίζεται τις επισημάνσεις παρατυπιών και τις καταγγελίες που λαμβάνει, συντονίζει την ανάπτυξη ΤΠ και τη συντήρηση του συστήματος, αναλαμβάνει δράσεις ευαισθητοποίησης και άλλες επικοινωνιακές δραστηριότητες για την προβολή του συστήματος. Η Γραμματεία του Μητρώου λειτουργεί υπό τον συντονισμό του προϊσταμένου της Μονάδας Διαφάνειας, της Γενικής Γραμματείας της Ευρωπαϊκής Επιτροπής. Το Συμβούλιο της ΕΕ ήταν παρατηρητής στις συνεδριάσεις της Γραμματείας του Μητρώου το 2017.

1. Εποπτεία των δεδομένων του Μητρώου Διαφάνειας

Ένα από τα βασικά καθήκοντα της Γραμματείας του Μητρώου είναι να παρακολουθεί τη γενική ποιότητα των δεδομένων του Μητρώου Διαφάνειας διενεργώντας ελέγχους καταλληλότητας και ποιότητας σε κάθε νέα καταχώριση. Επί πλέον, η Γραμματεία του Μητρώου προσπαθεί να δίνει την κατάλληλη συνέχεια στις επισημάνσεις και τις καταγγελίες που λαμβάνει από τρίτους.

Η Γραμματεία του Μητρώου συντονίζει την ανάπτυξη καινοτόμων λύσεων ΤΠ, για τη βελτίωση του συστήματος στο οποίο βασίζεται το Μητρώο Διαφάνειας. Μια επικαιροποιημένη έκδοση του εργαλείου τέθηκε σε λειτουργία τον Μάιο 2017 καθιερώνοντας τον **αυτόματο εντοπισμό και επισήμανση πιθανών προβλημάτων ποιότητας** στις καταχωρίσεις. Η καταχώριση και οι επικαιροποιήσεις είναι πλέον πιο εύκολες χάρη στις συμπληρωματικές οδηγίες που παρέχονται στον χρήστη σχετικά με πιθανώς ανακόλουθα δεδομένα και συνήθη σφάλματα, ή υποδεικνύοντας πού χρειάζεται να εισαχθούν στοιχεία. Σκοπός είναι να βοηθηθούν οι εγγεγραφόμενοι να παρέχουν μια ακριβέστερη περιγραφή των δραστηριοτήτων στον τομέα των δημοσίων σχέσεων που έχουν ασκήσει έναντι των θεσμικών οργάνων της ΕΕ, περιλαμβανομένων και των οικονομικών στοιχείων.

Οι νέες εγγραφές με μη ικανοποιητική ποιότητα δεδομένων (193 περιπτώσεις το 2017) χρειάστηκαν για πρώτη φορά προηγούμενη επικύρωση από τη Γραμματεία του Μητρώου προτού αναρτηθούν στο Μητρώο Διαφάνειας. Ο αυστηρότερος έλεγχος στην ποιότητα των δεδομένων έφερε χειροπιαστά αποτελέσματα. Ενώ τον Μάιο 2017 το ποσοστό των εγγραφών με μη ικανοποιητική ποιότητα δεδομένων εκτιμήθηκε στο 9% περίπου, μέχρι τα τέλη της χρονιάς είχε κατέβει κάπου στο 5%.

Από τον Δεκέμβριο 2017 το Μητρώο Διαφάνειας παρέχει αυτόματα πληροφορίες για τις **ομάδες εμπειρογνομόνων της Επιτροπής**¹² στις οποίες διορίζονται οι εγγεγραμμένοι, με ανάκτηση από το *Μητρώο ομάδων εμπειρογνομόνων της Επιτροπής και άλλων παρεμφερών οργάνων*¹³. Η νέα αυτή λειτουργία βελτιώνει τη διαφάνεια και αξιοπιστία των δεδομένων και μειώνει το διοικητικό φόρτο για τις εγγεγραμμένες οντότητες.

¹² Πρόκειται για άτομα που διορίζονται για να εκπροσωπούν το κοινό συμφέρον πολλών ενδιαφερόμενων φορέων για έναν συγκεκριμένο τομέα πολιτικής, δεν εκπροσωπούν μεμονωμένους ενδιαφερομένους, αλλά έναν συγκεκριμένο προσανατολισμό πολιτικής κοινό για διάφορες οργανώσεις ενδιαφερομένων (« Μέλη κατηγορίας Β ») και για οργανισμούς με την ευρεία έννοια της λέξης, π.χ. επιχειρήσεις, ενώσεις, ΜΚΟ, συνδικαλιστικές οργανώσεις, πανεπιστήμια, ερευνητικά ινστιτούτα, νομικά γραφεία και υπηρεσίες συμβουλευτικής υποστήριξης (« Μέλη κατηγορίας Γ »), όπως προβλέπει η απόφαση C(2016)3301 της Επιτροπής της 30ής Μαΐου 2016.

¹³ <http://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm?Lang=EL>

Υπηρεσία υποστήριξης

Για να βοηθάει τους εγγραφόμενους, η Γραμματεία του Μητρώου προσφέρει μια υπηρεσία υποστήριξης. Το 2017, η Γραμματεία του Μητρώου απάντησε σε 1 022 διαφορετικές ερωτήσεις που υποβλήθηκαν μέσω του πολυγλωσσικού επιγραμματικού ερωτηματολογίου «Επικοινωνήστε μαζί μας». Από αυτές τις ερωτήσεις, οι 610 αφορούσαν υπάρχουσες εγγραφές και οι 150 νέες εγγραφές. Τα άλλα 262 μηνύματα αφορούσαν άλλα θέματα. Ακόμη, η Γραμματεία του Μητρώου προσφέρει μια τηλεφωνική γραμμή, σε συγκεκριμένες ώρες της εβδομάδας.

1.1 Ποιοτικοί έλεγχοι

Ως «ποιοτικός έλεγχος» νοείται μια σειρά από επαληθεύσεις που πραγματοποιεί η Γραμματεία του Μητρώου για να εξασφαλίσει την ποιότητα και την ακρίβεια των δεδομένων που υποβάλλουν οι εγγραφόμενοι βάσει του παραρτήματος II της Διοργανικής Συμφωνίας, ώστε να αποφεύγονται πραγματολογικά σφάλματα και μη κατάλληλες εγγραφές. Σε περίπτωση μη συμμόρφωσης με τις απαιτήσεις του παραρτήματος II της Διοργανικής Συμφωνίας, η Γραμματεία του Μητρώου ξεκινάει διάλογο με τους καταχωρούντες, για να βρεθεί μια ικανοποιητική λύση.

Το 2017, η Γραμματεία του Μητρώου πραγματοποίησε 3 624 ποιοτικούς ελέγχους. Βάσει των διενεργηθέντων ποιοτικών ελέγχων, το 53% των εγγραφών (1 921) κρίθηκαν ικανοποιητικές, ενώ οι υπόλοιπες οντότητες ειδοποιήθηκαν για τη μη καταλληλότητά τους ή για ανακολουθίες στα δεδομένα των καταχωρίσεών τους. Από τις 1 703 οντότητες που ειδοποιήθηκαν, οι 715 διαγράφηκαν από το Μητρώο Διαφάνειας για έναν από τους ακόλουθους λόγους: ανακόλουθα, εσφαλμένα ή ελλιπή στοιχεία, μη επικαιροποίηση, διπλοκαταχώριση και μη καταλληλότητα. Από τις υπόλοιπες 988 οντότητες, οι 765 επικαιροποίησαν τις καταχωρίσεις τους με ικανοποιητικό τρόπο βάσει των οδηγιών που έλαβαν από τη Γραμματεία του Μητρώου, ενώ 223 ποιοτικοί έλεγχοι ήταν ακόμη υπό εκτέλεση στις 31 Δεκεμβρίου 2017.

1.2 Προειδοποιήσεις

Η «**προειδοποίηση**» είναι ένας μηχανισμός που επιτρέπει σε τρίτους να ενημερώνουν τη Γραμματεία του Μητρώου για καταχωρίσεις ενός ή περισσότερων φορέων οι οποίες ενδέχεται να περιέχουν πραγματικά σφάλματα ή για εγγραφές φορέων που ενδέχεται να μην είναι κατάλληλοι. Το 2017, η Γραμματεία του Μητρώου έλαβε 20 μεμονωμένες προειδοποιήσεις (οκτώ από αυτές, οι οποίες είχαν υποβληθεί αρχικά ως καταγγελίες, επανακατατάχθηκαν ως «προειδοποιήσεις»). Οι προειδοποιήσεις αυτές αφορούσαν συνολικά 24 οργανώσεις, καθώς ορισμένες από αυτές σχετίζονταν με περισσότερους από έναν φορέα.

Όταν η Γραμματεία του Μητρώου λαμβάνει κοινοποιήσεις σχετικά με πιθανές παραβιάσεις του κώδικα δεοντολογίας, οι οποίες εμπíπτουν αποκλειστικά στο στοιχείο δ) του κώδικα δεοντολογίας¹⁴, αυτές αντιμετωπίζονται ως «προειδοποιήσεις», εφόσον αφορούν λανθασμένα δεδομένα που περιέχονται στα δεδομένα των εγγεγραμμένων φορέων.

¹⁴ Διαφάνεια κώδικα δεοντολογίας του Μητρώου από το στοιχείο δ): [οι εκπρόσωποι συμφερόντων] μεριμνούν ώστε, στο βαθμό που τους είναι δυνατόν να γνωρίζουν, οι πληροφορίες, τις οποίες παρέχουν κατά την εγγραφή και εν συνεχεία στο πλαίσιο των δραστηριοτήτων τους που καλύπτονται από το Μητρώο, να είναι πλήρεις, επικαιροποιημένες και μη παραπλανητικές· να δέχονται ότι όλες οι παρεχόμενες πληροφορίες υπόκεινται σε έλεγχο, και να είναι συνεργάσιμοι όταν δέχονται διοικητικά αιτήματα για πρόσθετες πληροφορίες και επικαιροποιήσεις·

1.3 Καταγγελίες

Η «καταγγελία» είναι μια κοινοποίηση στο πλαίσιο της οποίας διατυπώνεται η κατηγορία ότι ένας εγγεγραμμένος φορέας έχει αθετήσει κάποια από τις υποχρεώσεις που απορρέουν από τον Κώδικα Δεοντολογίας, εκτός αν πρόκειται για κατηγορία που αφορά πραγματικά σφάλματα, οπότε αντιμετωπίζονται ως «προειδοποιήσεις» (βλ. ανωτέρω 1.2).

Το 2017, η Γραμματεία του Μητρώου έλαβε 21 καταγγελίες, εκ των οποίων τρεις χαρακτηρίστηκαν παραδεκτές ως «καταγγελίες» και οκτώ επανακατατάχθηκαν ως «προειδοποιήσεις». Δέκα καταγγελίες κρίθηκαν μη παραδεκτές, είτε επειδή αφορούσαν ζητήματα εκτός του πεδίου εφαρμογής της Διοργανικής Συμφωνίας για το Μητρώο Διαφάνειας, είτε επειδή δεν προσκομίστηκαν επαρκή στοιχεία που να τεκμηριώνουν την καταγγελία.

Οι τρεις παραδεκτές καταγγελίες σχετίζονταν με εικαζόμενες παραβιάσεις μίας ή περισσότερων από τις εξής ρήτρες του Κώδικα Δεοντολογίας:

- ρήτρα β) «να μην αποσπούν ή επιχειρούν να αποσπάσουν πληροφορίες ή αποφάσεις με ανέντιμο τρόπο ή με αθέμιτη πίεση ή με ανάρμοστη συμπεριφορά»,
- ρήτρα γ) «να μην προβάλλουν ισχυρισμούς περί επίσημων σχέσεων με την Ευρωπαϊκή Ένωση ή οποιοδήποτε από τα θεσμικά όργανά της στις συναλλαγές τους με τρίτους, ούτε να παρουσιάζουν ψευδή εικόνα της εγγραφής τους προκειμένου να παραπλανήσουν τρίτους, ή μόνιμους υπαλλήλους ή λοιπό προσωπικό της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ούτε να χρησιμοποιούν τους λογοτύπους των θεσμικών οργάνων της ΕΕ χωρίς ρητή συγκατάθεση», και
- ρήτρα ιγ) «να τηρούν αυστηρά τις σχετικές διατάξεις του Κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου».

Μετά από έρευνα που διενήργησε η Γραμματεία του Μητρώου και επικοινωνία με τους ενδιαφερόμενους εγγεγραμμένους φορείς, μία από τις τρεις παραδεκτές καταγγελίες περατώθηκε μετά από την παροχή επικαιροποιημένων στοιχείων από τον ενδιαφερόμενο εγγεγραμμένο φορέα, ενώ δύο εγγραφές διαγράφηκαν από το Μητρώο Διαφάνειας λόγω μη καταλληλότητας. Στα τέλη του 2017, η Γραμματεία του Μητρώου κίνησε μία αυτεπάγγελτη έρευνα για εικαζόμενη ανάρμοστη συμπεριφορά εγγεγραμμένου φορέα.

2. Καθοδήγηση και ευαισθητοποίηση

Η Γραμματεία του Μητρώου αναπτύσσει τακτικά εσωτερικές και εξωτερικές δραστηριότητες επικοινωνίας με στόχο την ευαισθητοποίηση σχετικά με το Μητρώο Διαφάνειας και την ενθάρρυνση της χρήσης του.

- Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο διοργάνωσε οκτώ εσωτερικές επιμορφωτικές και ενημερωτικές συναντήσεις για τους βουλευτές και τους βοηθούς τους, καθώς και για το προσωπικό.
- Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή διοργάνωσε δέσμη πέντε επιμορφωτικών σεμιναρίων μίας ημέρας για το προσωπικό με τίτλο «Κατάλληλη και αποτελεσματική αντιμετώπιση των εκπροσώπων συμφερόντων». Για τα ιδιαίτερα γραφεία και τις υπηρεσίες της Γενικής Γραμματείας διοργανώθηκαν επτά συνεδρίες επιμόρφωσης σχετικά με τη δεοντολογία, τη διαφάνεια και τις σχέσεις με τους εκπροσώπους ομάδων συμφερόντων.

Τα δύο θεσμικά όργανα πραγματοποίησαν επίσης κατά τη διάρκεια του έτους σχεδόν 30 παρουσιάσεις σε ενδιαφερόμενα μέρη και ομάδες επισκεπτών.

Το Μητρώο Διαφάνειας και το θέμα της θέσπισης κανονιστικών ρυθμίσεων για τις ομάδες συμφερόντων σε επίπεδο ΕΕ εξακολουθούν να προσελκύουν μεγάλο ενδιαφέρον στον ακαδημαϊκό χώρο. Η Γραμματεία του Μητρώου παρέσχε επίσης πληροφορίες σε φοιτητές πανεπιστημίου και ερευνητές που συντάσσουν πανεπιστημιακές εργασίες σχετικά με τα θέματα αυτά.

3. Πύλη Δημόσιων Δεδομένων της ΕΕ και Μητρώο Διαφάνειας

Κατά τη διάρκεια του 2017 σημειώθηκαν σημαντικές βελτιώσεις όσον αφορά τη διαθεσιμότητα δημόσιων δεδομένων σχετικά με το Μητρώο Διαφάνειας. Στην Πύλη Δημόσιων Δεδομένων της ΕΕ δημοσιεύθηκαν σύνολα ιστορικών δεδομένων¹⁵. Τα σύνολα αυτά περιλαμβάνουν, μεταξύ άλλων, πλήρεις καταλόγους των καταχωρισμένων, από τον Ιανουάριο του 2015, οργανισμών, με τα δεδομένα τους, καθώς και των προσώπων που ασκούν δραστηριότητα σε αυτούς και έχουν δικαίωμα εισόδου στα κτίρια του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου. Η ιστοσελίδα δέχθηκε περίπου 15 000 επισκέψεις και κατέγραψε 5 000 καταφορτώσεις, με αποτέλεσμα να κατέχει την έβδομη θέση από απόψεως αριθμού επισκεπτών και την έκτη από απόψεως αριθμού καταφορτώσεων στην Πύλη Δημόσιων Δεδομένων της ΕΕ. Επιπλέον, δημιουργήθηκαν διαδραστικές εικόνες¹⁶ που δίνουν τη δυνατότητα για διερεύνηση των δεδομένων του Μητρώου Διαφάνειας με διάφορους τρόπους.

IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Η αύξηση των εγγραφών συνεχίστηκε το 2017, παρόλο που ήταν λιγότερο έντονη σε σύγκριση με το 2016, με 2 430 νέες οντότητες κατά τη διάρκεια τους έτους. Το Μητρώο Διαφάνειας είναι σήμερα ένα από τα μεγαλύτερα στο είδος του στον κόσμο. Η προβολή και σημασία του ως βάση που μπορούν να επισκέπτονται οι εκπρόσωποι συμφερόντων αυξάνεται διαρκώς στις Βρυξέλλες και αλλού.

Ενεργώντας ως θεματοφύλακας του Κώδικα Δεοντολογίας του Μητρώου Διαφάνειας, η Γραμματεία του Μητρώου εξασφαλίζει την απόδοση κατάλληλης διοικητικής συνέχειας στον ολοένα και μεγαλύτερο αριθμό ειδοποιήσεων και καταγγελιών που λαμβάνονται. Η βελτίωση της συνολικής ποιότητας των δεδομένων του Μητρώου Διαφάνειας ήταν ακόμα μία βασική προτεραιότητα το 2017. Προκειμένου να βελτιωθεί η ποιότητα των δεδομένων, καταβλήθηκαν σημαντικές προσπάθειες για την ανάπτυξη και εφαρμογή μιας καινοτόμου λύσης ΤΠ με σκοπό τη διευκόλυνση της διαδικασίας καταγραφής/επικαιροποίησης για τους νέους και για τους ήδη εγγεγραμμένους φορείς, στην ουσία, για να μπορούν να αποφεύγουν τα συνηθέστερα σφάλματα. Η παρακολούθηση και ο έλεγχος εκ μέρους της Γραμματείας του Μητρώου ενισχύθηκαν επίσης με τη χρήση αυτού του αυτόματου μηχανισμού. Οι πρώτες ενδείξεις είναι ότι η συνολική ποιότητα των δεδομένων του Μητρώου Διαφάνειας παρουσιάζει σημαντική σταδιακή βελτίωση ως αποτέλεσμα της εφαρμογής αυτού του εργαλείου.

Εξετάζοντας την ευρύτερη πολιτική εικόνα, το 2017 σημειώθηκαν πολλές αξιοσημείωτες εξελίξεις. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο διοργάνωσε κοινό σεμινάριο στις 10 Μαΐου 2017 με τίτλο «EU Transparency Register – Lobbying, Parliament & Public Trust» (Μητρώο

¹⁵ <https://data.europa.eu/euodp/en/data/dataset/transparency-register>

¹⁶ <http://ec.europa.eu/transparencyregister/public/datavisualisation/>

Διαφάνειας της ΕΕ — ομάδες συμφερόντων, Κοινοβούλιο & εμπιστοσύνη των πολιτών)¹⁷. Στο πλαίσιο της πρότασης της Επιτροπής για μια νέα διοργανική συμφωνία σχετικά με ένα υποχρεωτικό μητρώο διαφάνειας¹⁸, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ενέκρινε τη διαπραγματευτική του εντολή στις 15 Ιουνίου 2017¹⁹ και το Συμβούλιο ενέκρινε την εντολή του στις 6 Δεκεμβρίου 2017²⁰. Πραγματοποιήθηκαν δύο διοργανικές συνεδριάσεις προσανατολισμού υπό την Εσθονική Προεδρία του Συμβουλίου της ΕΕ στις 6 Σεπτεμβρίου και στις 12 Δεκεμβρίου 2017. Πολιτικοί εκπρόσωποι²¹ από τα τρία θεσμικά όργανα ξεκίνησαν διαπραγματεύσεις σχετικά με ένα υποχρεωτικό μητρώο διαφάνειας της ΕΕ κατά το πρώτο τρίμηνο του 2018.

- ΤΕΛΟΣ -

¹⁷ <https://epthinktank.eu/2017/05/30/lobbying-parliament-public-trust-eu-transparency-register-workshop-of-10-may-2017/>

¹⁸ <http://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/1/2016/EN/1-2016-627-EN-F1-1.PDF>

¹⁹ <http://www.europarl.europa.eu/resources/library/media/20170622RES78125/20170622RES78125.pdf>

²⁰ <http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2017/12/06/transparency-register-council-agrees-mandate-for-negotiations/>

²¹ Sylvie Guillaume, Αντιπρόεδρος αρμόδια για το Μητρώο Διαφάνειας, και Danuta Hübner, πρόεδρος της Επιτροπής Συνταγματικών Υποθέσεων για το Κοινοβούλιο, Frans Timmermans, πρώτος Αντιπρόεδρος, για την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και Matti Maasilta, υφυπουργός αρμόδιος για τις ευρωπαϊκές υποθέσεις για την εσθονική Προεδρία.